



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

16 OKT. 2018

Datum:
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Inlichtingen bij



Geachte



Ons kenmerk
2018.063
1432281-182633-WJZ

Bijlage
A en B

Uw brief
10 juli 2018

In uw brief van 10 juli 2018 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de subsidieverlening aan stichting Fiom over de periode van 2010 tot en met heden.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Op 24 juli 2018 heeft op mijn ministerie een gesprek met u plaatsgevonden over uw Wob-verzoek. Tijdens het gesprek heeft u aangegeven dat u informatie wilt ontvangen over alle subsidieaanvragen van stichting Fiom over de periode 2010 tot en met heden. Hieronder zouden in ieder geval moeten vallen: jaarplannen en eventuele accountantsverklaringen en (indien aanwezig) informatie over het toezicht van VWS op stichting Fiom. Verder heeft u aangegeven meer informatie (bijvoorbeeld een beleidsnota) te willen ontvangen over wat het betekent om een kenniscentrum te zijn. Bij e-mail van 26 juli 2018 heeft u een samenvatting ontvangen van hetgeen er tijdens het gesprek is besproken.

Op 8 augustus 2018 heeft u een inventarislijst ontvangen met de documenten die onder uw verzoek vallen. Gelet op de vele vergelijkbare documenten, bent u gevraagd om een selectie te maken.

Op 16 augustus 2018 heeft u per e-mail een selectie van 38 documenten gemaakt.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

De door u geselecteerde documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B. De nummering van de documenten is aangehouden zoals u in uw selectie heeft aangegeven. Eén document (nummer: 53) is al openbaar en op te vragen via de Kamer van Koophandel. Een beleidsnota over wat het betekent om een kenniscentrum te zijn is echter niet aangetroffen. Wel wil ik u in dit verband wijzen op een rapport van Sociaal en Cultureel Planbureau over kenniscentra in Nederland.¹

Derdebelanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen belangen van derden een rol. Deze derdebelanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking hiervan.

¹https://www.scp.nl/Publicaties/Alle_publicaties/Publicaties_2002/Kenniscentra_in_Nederland



Twee derdebelanghebbenden hebben van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt. Eén derdebelanghebbende stemt in met openbaarmaking en een andere derdebelanghebbende niet. Deze voert – kort samengevat – het volgende aan: bepaalde informatie in de documenten betreft bedrijfsgevoelige informatie en zou niet openbaar gemaakt mogen worden. Daarnaast dienen de persoonsgegevens onherkenbaar te worden gemaakt. De zienswijze van de derdebelanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg de derdebelanghebbende gedeeltelijk. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2018.063
1432281-182633-WJZ

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Motivering

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)

Onder bedrijfs- en fabricagegegevens wordt verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. De gegevens moeten vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. In diverse documenten staan dergelijke bedrijfs- of fabricagegegevens.

Het betreft onder andere informatie over de financiële bedrijfsvoering van stichting Fiom zoals uitgebreide toelichtingen op de balans welke benodigd zijn om een accountantsverklaring te krijgen. Deze informatie is aan mij vertrouwelijk overhandigd in het kader van de verantwoording van de door stichting Fiom ontvangen subsidie. Uit deze informatie kan worden afgeleid wat de financiële positie is van stichting Fiom. Ik weeg het hier bedoelde belang zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.1.c. Ik volg hiermee de zienswijze van de derdebelanghebbende.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer namen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen, parafen en briefkenmerken met daarin initialen. Ik weeg het hier bedoelde belang zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van personen die vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik echter wel openbaar. Ik volg hiermee de zienswijze van de derdebelanghebbende deels.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het



algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2018.063
1432281-182633-WJZ

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van belanghebbenden bij die informatie. Hiertoe merk ik het volgende op. Bij diverse documenten is informatie aangetroffen die ziet op de financiële bedrijfsvoering van stichting Fiom. Openbaarmaking van deze informatie benadeelt de stichting onevenredig omdat het concurrentiegevoelige informatie betreft. Concurrenten worden door de openbaarmaking onevenredig bevoordeeld. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat bedrijfsvertrouwelijke of anderszins concurrentiegevoelige informatie vertrouwelijk blijft. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel weegt hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie dus niet openbaar. Voorts maak ik de rekeningnummers van de stichting eveneens niet openbaar, dit ter voorkoming van mogelijke fraude. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.g.

Eén document (nummer 52) bevat een persoonlijke beleidsopvatting en betreft een mening van een ambtenaar over de gewijzigde statuten van Fiom. Openbaarmaking van deze informatie benadeelt het functioneren van het openbaar bestuur ernstig. Openbaarmaking van de informatie brengt namelijk het risico met zich dat een goede communicatie over de besluitvorming in het geding komt. De betrokkenen moeten vrij kunnen spreken en ideeën delen. Juist de vertrouwelijkheid is hiervoor erg belangrijk. Openbaarmaking heeft daarom ernstige nadelige gevolgen voor de kwaliteit van de besluitvorming en discussie in toekomstige gelijksoortige gevallen. Ik weeg het hier bedoelde belang zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.g. Dezelfde informatie maak ik overigens ook niet openbaar met een beroep op artikel 11, eerste lid, van de Wob. Hiertoe verwijs ik naar hieronder.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten. Van het voorgaande is sprake in één document (nummer 52). Het document heeft betrekking op de vraag of twee artikelen uit het gewijzigde statuut van stichting Fiom aansluiten bij de activiteiten die VWS subsidieert.

Een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de besluitvorming en -voorbereiding moet gewaarborgd zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Daarom heb ik de persoonlijke beleidsopvattingen in het document onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 11.1.



Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Dit belang is echter niet aanwezig, gelet op de aard en de inhoud van de informatie.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2018.063
1432281-182633-WJZ

Daarbij is het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

De derdebelanghebbenden krijgen twee weken de tijd om een bezwaarschrift in te dienen en de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Als de derden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derden wel bezwaar maken en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens ~~deze~~,
de plv. ~~Secretaris-Generaal~~,

mr G/E.A. van Craakamp



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2018.063
1432281-182633-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2018.063
1432281-182633-WJZ

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2018.063

Nr.	Datum - Omschrijving	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	090929 aanvraag subsidieverlening 2010 fiom	Deels openbaar	10.2.e, 10.2.g	
2	090929 activiteitenplan aanvraag subsidieverlening 2010 fiom	Openbaar		
3	091214 subsidieverlening instellingssubsidie Fiom 2010	Deels openbaar	10.2.e, 10.2.g	
4	100929 aanvraagverlening	Deels openbaar	10.2.e, 10.2.g	
5	100929 subsidieaanvraag 2011 fiom	Deels openbaar	10.2.e	
6	101029 aanvulling aanvraagverlening 2011	Deels openbaar	10.2.e	
7	101029 activiteitenbegroting 2011	Openbaar		
8	101029 begroting 2011 fiom	Deels openbaar	10.1.c, 10.2.g	
9	101221 subsidieverlening instellingssubsidie 2011 fiom	Deels openbaar	10.2.e, 10.2.g	
10	110000 jaarverslag 2010 fiom	Deels openbaar	10.2.e	
11	110407 accountantsverklaring over 2010	Deels openbaar	10.2.e	
12	110407 financiële jaarverslaglegging 2010	Deels openbaar	10.1.c, 10.2.e, 10.2.g	
13	110419 aanvraag subsidievestiging van de Instellingssubsidie voor het jaar 2010	Deels openbaar	10.2.e	
14	110700 vraag om aangepast jaarverslag 2010	Deels openbaar	10.2.e	
15	110721 aangepast jaarverslag 2010	Deels openbaar	10.2.e	
20	111005 Vaststelling instellingssubsidie 2010 fiom	Deels openbaar	10.2.e	
28	120719 gevolgen instellingssubsidie door subsidieoorlichting en taakstelling	Deels openbaar	10.2.e	
35	130100 Samenwerkingsovereenkomst DKB Fiom	Deels openbaar	10.2.e	
38	130527 accountantsverklaring fiom	Deels openbaar	10.2.e	
39	130531 aanvraag subsidievestiging fiom	Deels openbaar	10.2.e	
52	140709 reactie beleid op wijziging statuten	Deels openbaar	10.2.e, 11.1	

53	140709 wijziging statuten 30-12-2013 Stichting Fiom		Al openbaar		Op te vragen via Kamer van Koophandel
54	140717 herziening instellingssubsidie 2014 fiom		Deels openbaar	10.2.e	
62	150128 brief VWS met verzoek aanvulling aanvraag subsidieverlening 2015 fiom		Deels openbaar	10.2.e	
72	160202 MC Bijdorp donormatch fiom		Deels openbaar	10.2.e	
92	170706 aanvraag aanvullende subsidieverlening Actieplan ondersteuning donorkinderen 2017-2019		Deels openbaar	10.2.e, 10.2.g	
93	170706 brief kostenraming projectsubsidie KID-DNA Actieplan ondersteuning donorkinderen		Deels openbaar	10.2.e	
94	170819 subsidieverlening project Actieplan ondersteuning donorkinderen 2017-2019		Deels openbaar	10.2.e	
95	170829 subsidieverlening actieplan ondersteuning donorkinderen 2017-2019		Deels openbaar	10.2.e, 10.2.g	
96	170929 aanvraag subsidieverlening 2018 fiom		Deels openbaar	10.2.e, 10.2.g	
97	170929 activiteitenbegroting 2018 fiom		Deels openbaar	10.1.c, 10.2.g	
98	170929 activiteitenplan 2018 fiom		Openbaar		
99	171020 vaststelling instellingssubsidie 2016 fiom		Deels openbaar	10.2.e	
100	180115 verlening instellingssubsidie 2018 fiom		Deels openbaar	10.2.e, 10.2.g	
101	180514 accountantsverklaring 2017 fiom		Deels openbaar	10.2.e	
102	180528 aanvraag subsidievestiging 2017 fiom		Deels openbaar	10.2.e, 10.2.g	
103	180528 financiële jaarrekening 2017 fiom		Deels openbaar	10.1.c, 10.2.e, 10.2.g	
104	180528 jaarverslag 2017 fiom		Openbaar		