



> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

**Directie Wetgeving,
Bestuurlijke en Juridische
Aangelegenheden**

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
T 070 333 44 44
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T
PostbusWBJAWoo@minszw.nl

Onze referentie
WBJA-Woo/4.2024.0192.001

Uw referentie

Bijlagen

-

Datum: 3 mei 2024
Onderwerp: Besluit

Geachte heer/mevrouw,

In uw verzoek van 12 februari 2024, door mij ontvangen op 12 februari 2024, heeft u het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) gevraagd om informatie openbaar te maken over "Alle communicatie, correspondentie, notulen en andere (schriftelijke) verslaglegging inclusief transcripties vanuit het Ministerie (van minister, tot beleidsmedewerkers), maar niet uitsluitend genoemde zaken wat betreft Wereldkinderen, een vergunninghouder voor transnationale adoptie, omtrent het aanvragen, toekennen en ontvangen van NOW regeling. Welke bedragen zijn ontvangen, hoe vaak is het toegekend en op welke gegevens zijn de bedragen gebaseerd. Ook van andere vergunninghouders, zou ik dit graag ontvangen."

Op 15 februari 2024 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is medegedeeld dat uw verzoek binnen vier weken na de ontvangst van verzoek wordt beoordeeld.

Tevens heeft u op 15 februari 2024 het bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is opgeschort, omdat u bent gevraagd binnen twee weken de aangelegenheid waarop uw verzoek ziet te preciseren op grond van artikel 4.1, vijfde en zesde lid, van de Wet open overheid.

Op 19 februari 2024 heeft u uw verzoek gepreciseerd, waarna ik uw verzoek weer in behandeling heb kunnen nemen. Uw precisering luidt als volgt: "De vergunninghouders Wereldkinderen, A New Way, Nederlandse Adoptie Stichting en Meiling bemiddelen bij transnationale adoptie. De eerstgenoemde heeft bij mijn weten NOW gelden ontvangen, de andere weet ik dat niet zeker. Ik wil graag meer inzicht in de gedane aanvragen, of en wanneer deze zijn toegekend, welke bedragen het gaat en of zij dit ook moeten terugbetalen. Aangezien de NOW regeling enige tijd heeft gelopen, bestrijkt het dus een langere periode en kan ik hier niet specifiek in zijn. Ik zou graag alle documentatie die er is welke betrekking heeft op die regeling en de genoemde vergunninghouders willen ontvangen."

Op 22 februari 2024 is uw verzoek, voor zover betrekking hebbend op informatie die bij een ander bestuursorgaan berust, doorgezonden naar het betreffende bestuursorgaan. Op 22 februari 2024 is de doorzending aan u medegedeeld.

Op 12 maart 2024 heb ik aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt en dat het niet lukt om hier binnen vier weken op te antwoorden. Hierbij heb ik aangegeven twee weken extra nodig te hebben. Het is helaas niet gelukt om tijdig op uw verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

2. Inventarisatie documenten

Bij deze inventarisatie zijn negen documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij dit besluit. In dit besluit wordt vanaf nu verwezen naar de volgnummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en op grond waarvan ik dit heb besloten.

3. Zienswijzen

In de brief van 12 maart 2024 heb ik u laten weten dat de belanghebbenden zijn gevraagd een mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

Het verzoek is getoetst aan de bepalingen van de Woo. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht heb ik de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld te reageren op het Woo verzoek. In totaal zijn er zeven belanghebbenden aangeschreven. Van drie belanghebbenden heb ik geen reactie ontvangen op mijn verzoek.

De andere vier belanghebbenden hebben aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking van de documenten, behoudens de tot een individu herleidbare gegevens. De belanghebbende 1, met betrekking tot de documenten met volgnummer 1 en 3, heeft daarnaast bedenkingen tegen openbaarmaking kenbaar gemaakt op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo.

De meningen van de belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

4. Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Wanneer ik de door u gevraagde informatie (deels) niet-openbaar maak, heb ik per document op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" onder vijf van dit besluit.

5. Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende.

Recht op toegang

Op grond van artikel 1.1 van de Woo heeft iedereen het recht om overheidsinformatie op te vragen zonder daartoe een belang te hoeven stellen. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Uitzonderingen

Bij de toepassing van een uitzonderingsgrond zal eerst moeten worden vastgesteld of de uitzonderingsgrond aan de orde is. Bij absolute uitzonderingsgronden blijft het daarbij. Voor de relatieve uitzonderingsgronden dient telkens een afweging gemaakt te worden tussen het vooropgestelde belang van openbaarheid en het door de uitzonderingsgrond beschermde belang. Uitzonderingsgronden dienen terughoudend te worden uitgelegd. Informatie die wel in aanmerking komt voor openbaarmaking kan worden gescheiden van informatie die daadwerkelijk afbreuk doet aan de uitzonderingsgrond. Dat deel wordt dan niet openbaar gemaakt. Gedeeltelijke openbaarmaking komt tegemoet aan het algemeen belang van openbaarheid. Een document dient daartoe per eenheid (meestal een alinea) te worden beoordeeld. De toepassing van een uitzonderingsgrond dient goed gemotiveerd te zijn voor de informatie waarop de uitzonderingsgrond betrekking heeft. Aanvullend geldt een zwaardere toets bij het toepassen van een relatieve uitzonderingsgrond van artikel 5.1, tweede en vijfde lid en artikel 5.2, van de Woo wanneer het informatie betreft die ouder is dan vijf jaar. Zie daartoe artikel 5.3, van de Woo. Op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu zijn de uitzonderingsgronden van artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Woo niet van toepassing.

Wanneer het gaat om documenten van of over derden wordt de zienswijze van de belanghebbenden over de voorgenomen openbaarmaking betrokken bij de afweging. Met als uitgangspunt dat het uiteindelijk aan het bestuursorgaan is om tot het oordeel over de openbaarmaking te komen van die documenten.

In de inventarislijst en op de documenten staat opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

Belanghebbende 1 heeft bedenkingen kenbaar gemaakt tegen de openbaarmaking van de documenten met volgnummer 1 en 3. De belanghebbende is van mening dat derden-verklaringen niet bestemd zijn voor het maatschappelijk verkeer en niet afgegeven mogen worden met oog op de (specifieke) belangen van eventuele derden. Dit volgt volgens de belanghebbende uit de voorschriften van de Koninklijke Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants.

In de documenten staan weliswaar financiële gegevens van bedrijven, maar deze geven geen informatie weer waaruit gegevens kunnen worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. De voorschriften van de Koninklijke Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants staan niet in de weg aan openbaarmaking op grond van de Woo. Deze voorschriften bevatten ook geen voorliggende openmakingsregeling als bedoeld in artikel 8.8 van de Woo.

Ik volg daarom de zienswijze van belanghebbende niet en maak deze informatie openbaar.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Voor zover het namen van ambtenaren betreft, merk ik het volgende op. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo. Ik maak deze persoonsgegevens dan ook niet openbaar.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.2.e'.

Het voorkomen van onevenredige benadeling

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo wordt in het uitzonderlijke geval geen informatie openbaar gemaakt als dit onevenredige benadeling toebrengt. Bij bepaalde passages in de documenten met volgnummers 1, 2, 4, 5 en 6-9 is dit het geval. Deze benadeling bestaat uit de vermelding van bankrekeningnummers en loonheffingnummers van de aanvragers van de Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid. Uit de documenten blijkt dat de overgelegde informatie in vertrouwen is gedeeld met de overheid.

Het betreft enerzijds om vertrouwelijke bankrekeningnummers van betrokken rechtspersonen. Openbaarmaking hiervan zou ertoe kunnen leiden tot overbelasting en oneigenlijk gebruik van de bankrekeningen. Te denken valt aan het ontnemen van bedragen die aan de rechtspersoon toebehoren, met het oogmerk om het zich wederrechtelijk toe te eigenen. Daarnaast kan het nadeel bestaan uit onbedoelde stortingen of afschrijvingen of andere ondermijnende acties. Ik vind dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Het betreft anderzijds vertrouwelijk overgelegde loonheffingnummers van de betrokken rechtspersonen. Openbaarmaking hiervan kan ertoe leiden dat onbevoegden met het gebruik van dit loonheffingnummer toegang krijgen tot gegevens die niet voor hen bedoeld zijn. Ik vind het schadelijk voor alle mogelijke betrokkenen als dat gebeurt. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.5'.

6. Wijze van openbaarmaking en publicatie

Uitgestelde openbaarmaking (art 4.4, vijfde lid Woo)

Aangezien belanghebbenden zich mogelijk niet kunnen verenigen met de inhoud van dit besluit, worden zij in de gelegenheid gesteld om een bezwaarschrift en een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. De belanghebbenden krijgen de komende twee weken de gelegenheid om de openbaarmaking van deze informatie tegen te houden. Dit kunnen de belanghebbenden doen door bezwaar te maken en door daarnaast de rechter te vragen dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Om die reden kies ik ervoor om het toesturen en publiceren van de documenten uit te stellen tot het moment dat de belanghebbenden geen gebruik van deze mogelijkheid hebben gemaakt of tot het moment dat de rechter heeft bepaald dat openbaarmaking plaats kan vinden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl/documenten gepubliceerd.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbenden.

Vragen

Als u vragen over de afhandeling van uw verzoek heeft, kunt u contact opnemen via de contactgegevens in de rechterkolom. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2022/04/01/rijksbrede-instructie-voor-het-behandelen-van-woo-verzoeken.

Hoogachtend,
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,
namens deze,

Directeur WBJA

Bezwaarclausule

Dit is een beschikking in de zin van artikel 1:3, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Overeenkomstig de Awb kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij:

WBJA-Bezwaren-BO-T1@minszw.nl

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Het bezwaarschrift dient in de Nederlandse taal te zijn gesteld. Wordt het bezwaarschrift per e-mail ingediend, dan moet het bezwaarschrift in pdf-formaat als bijlage in de e-mail worden verzonden. Deze bijlage moet een ingescande "natte" handtekening bevatten. Hiermee wordt bedoeld dat het bezwaarschrift met de hand moet worden ondertekend, voordat het wordt ingescand en opgeslagen pdf-formaat (bij voorkeur met tekstherkenning).

Per post kunt u uw bezwaar indienen bij:

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
t.a.v. de Directie Wetgeving, Bestuurlijke en Juridische Aangelegenheden
Bureau Ondersteuning team 1
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Bijlage 1: Artikelen 5.1 en 5.2 van de Wet open overheid

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Artikel 8.8 Verhouding met andere wetten (bijlage)

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet.

Bijlage 2
 Inventarislijst
 4.2024.0024.001

Nr.	Documentnaam	Beoordeling	Uitzonderingsgr ond(en)	Opmerkingen
1.	6300 Derdenverklaring NOW 2.0 ondertekend door With accountant - NOW2 - [...] - DV en ED formulier.pdf	Deels openbaar	5.1.2.e 5.1.5	Rekeningnummer en Loonheffingnummer gelakt op grond van artikel 5.1.5 Woo
2.	AS A New Way - [...] - NOW1 - ED en DV.pdf	Deels openbaar	5.1.2.e 5.1.5	
3.	gewaarmerkte 6300.20 Derdenverklaring met bijlage NAS - NOW1 - DV en ED formulier - [...].pdf	Deels openbaar	5.1.2.e 5.1.5	
4.	now-dossier-6104638 - NOW2 - [...].pdf	Deels openbaar	5.1.2.e 5.1.5	
5.	scan_[...]_2021-12-24-12-18-37 - NOW2 - [...] - ED formulier en DV.pdf	Deels openbaar	5.1.2.e 5.1.5	
6.	SKM_C250i21102215090 - ED formulier - NOW1 - [...].pdf	Deels openbaar	5.1.2.e 5.1.5	
7.	V21104620 NOW-1 derdenverklaring sg - [...].pdf	Deels openbaar	5.1.2.e 5.1.5	
8.	V21104630 NOW-2 derdenverklaring sg - [...].pdf	Deels openbaar	5.1.2.e 5.1.5	
9.	WK NOW 1 Def Berekening 22 okt 2021 - [...].pdf	Deels openbaar	5.1.2.e 5.1.5	