

To: [5.1.2e] [5.1.2e] @minbuza.nl]; [5.1.2e] [5.1.2e] @minbuza.nl]
Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e] @minjenv.nl]
From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Sent: Thur 11/3/2022 1:28:46 PM
Subject: brieven aan landen van herkomst
Received: Thur 11/3/2022 1:28:50 PM

[20221103 Letter Haiti.pdf](#)
[20221103 letterUS.pdf](#)
[202211103 letter Bul.pdf](#)
[20221103 letterColombia.pdf](#)
[20221103 Letter Czech R.pdf](#)
[20221103 Letter BF.pdf](#)
[20221103 letter Peru.pdf](#)
[20221103 letter slovakia.pdf](#)

Beste [5.1.2e] en [5.1.2e],

Bijgaand tref je de brieven aan zoals die vandaag naar de landen zijn gestuurd.

Zoals afgesproken en in afstemming met de landenmedewerkers

[5.1.2a]

Wil je namens ons de landenmedewerkers hartelijk danken voor de input in deze korte tijdspanne? Vanzelfsprekend hebben we ons uiterste best gedaan om zoveel als mogelijk de input te verwerken.

Landen waarmee we de adoptierelatie voortzetten zullen we ook binnenkort berichten. Maar dat zal vooral in onze informele contacten gaan. Naar mijn mening is afstemming met BZ landenmedewerkers niet nodig.

Wellicht goed om binnenkort even te evalueren hoe een ander gelopen is en hoe we de volgende keer zaken (nog) soepeler kunnen laten verlopen.

Groeten,

[5.1.2e]

Met vriendelijke groet,

[5.1.2e]

[5.1.2e] *Centrale autoriteit Internationale Kinderaangelegenheden || Cluster interlandelijke adoptie*

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Directoraat-Generaal Straffen Beschermen
Directie Advies, Regie en Centrale autoriteit


Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag |
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag |

M +31 (0)6 [5.1.2e]

[5.1.2e] @minvenj.nl

www.rijksoverheid.nl/venj

Voor een veilige en rechtvaardige samenleving

 Denk aan bescherming van ons milieu voordat u deze e-mail afdrukt.

To: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e] @minjenv.nl
Cc: Centrale autoriteit Interlandelijke adoptie - DGSenB[adoptie@minjenv.nl]; Info[info@anewway.nl]; [5.1.2e]
BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e] @minjenv.nl
From: [5.1.2e]
Sent: Thur 11/3/2022 2:18:58 PM
Subject: Re: Urgent question regarding matched families with USA
Received: Thur 11/3/2022 2:19:30 PM

Thank you so very much for your quick and reassuring response, it is sincerely appreciated!

On Thu, Nov 3, 2022 at 7:03 AM [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl> wrote:

Dear [5.1.2e],

Thank you for your email and I understand you would like to have some clarification because the decision to phase-out our adoption relationship with the US has impact. Our Minister informed our Parliament yesterday about pending cases. Starting point is that pending cases (where the file of the prospective adoptive parents is already on a desk in the US) can proceed. As soon as possible our Ministry will speak with A New Way to see how we can proceed and phase out in a reasonable way.


I trust I informed you sufficiently.

With kind regards,

[5.1.2e]
[5.1.2e] Central Authority on International Children's Issues | Intercountry adoption

.....
Ministry of Justice and Security
Central Authority on International Children's Issues
[Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague | The Netherlands](#)
P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague | The Netherlands

.....
M +31 (0)6 [5.1.2e]
[5.1.2e] @minjenv.nl
www.rijksoverheid.nl/venj

.....
 Denk aan bescherming van ons milieu voordat u deze e-mail afdrukt.

.....
Van: [5.1.2e] <[5.1.2e]@heartsent.org>

Verzonden: donderdag 3 november 2022 14:44

Aan: Info <info@anewway.nl>; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>; Centrale autoriteit Interlandelijke adoptie - DGSenB <adoptie@minjenv.nl>

Onderwerp: Urgent question regarding matched families with USA

Hello, I am writing to please ask for clarification about families that not only are waiting families in our A New Way/Heartsent partnership, that much more urgently are matched families who have birth mothers very attached to them and the plan for these families to adopt their babies. These birth mothers looked through between 150 to 200 profiles of primarily domestic families but also some of my outgoing families as well, and decided long and hard before choosing these families.

We now are all panicked about how to proceed with these cases where these birth mothers are due in a matter of weeks! I am getting many emails and phone calls asking for clarification about what to do and it is incredibly sad for these birth mothers to feel terrified that the families they have made a connection with and spent so much time choosing now might have difficulty adopting their babies. I respectfully implore you please to give guidance immediately so I can either reassure these birth mothers as well as my supervised providers or make the incredibly heartbreaking decision to break up these matches?

Thank you,

[5.1.2e]

--

Warmly,

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Heartsent Adoptions, Inc

5.1.2e

@heartsent.org

[1801 Oakland Blvd, Suite 110](#)

[Walnut Creek, CA 94596](#)

5.1.2e

Office

Office

Like us on Facebook! www.facebook.com/HeartsentAdoptions

This email is official correspondence between the recipient and sender. This email contains information from the sender, Heartsent Adoptions, Inc. Recipients should not file or store copies of this e-mail with publicly accessible records. The information is intended to be for the use of the organization named above. Any information contained in this e-mail, along with any response to this e-mail, can be used for official purposes, including inclusion in client files. If you are not the intended recipient, please be aware that any disclosure, copying, distribution or use of the contents of this message is strictly prohibited. If you have received this electronic transmission in error, please notify the sender of this email immediately.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

--

Warmly,

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Heartsent Adoptions, Inc

5.1.2e

@heartsent.org

1801 Oakland Blvd, Suite 110

Walnut Creek, CA 94596

5.1.2e

Office

Office

Like us on Facebook! www.facebook.com/HeartsentAdoptions

This email is official correspondence between the recipient and sender. This email contains information from the sender, Heartsent Adoptions, Inc. Recipients should not file or store copies of this e-mail with publicly accessible records. The information is intended to be for the use of the organization named above. Any information contained in this e-mail, along with any response to this e-mail, can be used for official purposes, including inclusion in client files. If you are not the intended recipient, please be aware that any disclosure, copying, distribution or use of the contents of this message is strictly prohibited. If you have received this electronic transmission in error, please notify the sender of this email immediately.

To: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e]@minjenv.nl; [5.1.2e] BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e]@minjenv.nl
From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC
Sent: Sat 11/5/2022 7:24:40 AM
Subject: FW: Closing of Adoptions from the USA
Received: Sat 11/5/2022 7:24:42 AM
[FFTA Response to MOJ 20221103.pdf](#)

Colleagues,
Zie bijgaande reactie van een van de adoptiebureaus uit de VS. Denk dat we obv brief die we aan Amerikaanse overheid hebben gestuurd een korte reactie moeten maken. Tav de vragen verwijzen we naar ANW met wie we eerst afspraken moeten maken. Heeft geen spoed, maar goed om dit ergens komende weken op te pakken.

Gr [5.1.2e]

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: adopt@foreverfamiliesthroughadoption.org <adopt@foreverfamiliesthroughadoption.org>

Datum: vrijdag 04 nov. 2022 5:46 AM

Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC <[5.1.2e]@minjenv.nl>

Kopie: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>, adopt@foreverfamiliesthroughadoption.org <adopt@foreverfamiliesthroughadoption.org>

Onderwerp: Closing of Adoptions from the USA

Dear [5.1.2e]

We are writing in response to the shocking news that your intention is to close down adoptions from the United States to The Netherlands after decades of successful and transparent placements. It is no surprise that the children we speak of might have otherwise ended up living in unsafe, insecure, unreliable and transient housing in our government foster care system. We have always proudly worked alongside "A New Way", with the Dutch families who willingly accept what may be considered "harder to place" children, when sadly, our own Americans allow 400,000 children to languish year after year in and out of group and foster homes never to be adopted.

Attached is our reply to this devastating news along with many questions regarding how the Ministry intends to implement this plan...and why.

We are anxious to hear your response.

[5.1.2e]

[5.1.2e]

Forever Families Through Adoption, Inc.

62 Bowman Avenue

Rye Brook, NY 10573-2804

Tel: [5.1.2e]

Fax: [5.1.2e]

[5.1.2e]@ForeverFamiliesThroughAdoption.org

www.ForeverFamiliesThroughAdoption.org

FULL HAGUE ACCREDITATION THROUGH JUNE 3, 2025

[LIKE FFTA ON FACEBOOK!](#)

[Connect with us on LinkedIn!](#)

[Follow our TWITTER feeds](#)

"Like" FFTA on facebook and pass it on to your friends and family!

Consider following FFTA on **[Facebook](#)** and **[Twitter](#)**



INTERCOUNTRY ADOPTION ACCREDITED AGENCY





Adoptive Parents Committee

Support FFTA While Shopping ~

How can you make searching and shopping for that perfect gift even more perfect? Use iGive, where with every transaction a portion goes to benefit Forever Families Through Adoption. Raise a penny (or more) per search and generate donations from any of the 730+ stores listed with iGive, ranging up to 26%. Donate through www.iGive.com.

Choose Forever Families Through Adoption as your cause and have fun shopping.

Forever Families  Through Adoption

62 Bowman Avenue • Rye Brook, New York 10573
Tel: • Fax:

November 3, 2022

Via Email

@minjenv.nl

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Centrale autoriteiten
Postbus 20301
2500 EH
Den Haag, The Netherlands

Re: Closing of USA Adoptions

Dear

Forever Families Through Adoption, Inc. has been working with international families and outgoing adoptions since 2007, placing children in Canada, Switzerland, Germany, Austria, Ireland, Belgium, and The Netherlands. Forever Families Through Adoption, Inc. (FFTA) is a non-profit adoption placement agency and resource center founded and staffed by social workers, attorneys, adoptees and adoptive parents with the belief that every child eligible for permanent adoption, regardless of racial or ethnic background, or physical, or emotional challenge, has the right to grow up in a loving, nurturing, secure, and forever home.

FFTA is licensed in both the state of New York as well as Connecticut and is fully Hague accredited for outgoing and incoming adoptions since 2008. Inspired by our experience and many years of service in the adoption field and community, it is this agency's goal to unite children in need with their forever families and to help keep children out of the state system through domestic and international adoptions.

While providing ongoing options and supportive counseling to prospective birth parents, FFTA affords these women the opportunity to make a loving choice for their soon to be born children. Prospective birth parents are educated about adoption options. Placement occurs only by the free will and fully informed decision of the birth parent(s), with the goal being permanency with an adoptive family and ensuring the best interest of the child.

Over the years, FFTA has orchestrated many successful placements to The Netherlands with amazing adoptive families with whom FFTA enjoys an ongoing relationship through verbal and written correspondence. Many of these families travel back to the US for visits with both FFTA and the birth families. FFTA has succeeded in doing so, in large part, due to its working relationship with Adoptie Stichting A New Way (ANW). A close professional relationship with ANW whereby both agencies' main focus always has been and remains the best interest of the child and providing services with the motto of best practices. ANW and FFTA have succeeded in establishing a close, productive, professional, and excellent working cooperation in assisting both birth and adoptive

families in reaching their goals. This partnership between FFTA and ANW has been critical in finding homes for children who otherwise may not have had the ability to grow up in a stable, loving, consistent, safe and permanent family life. There are approximately 400,000 children in the foster care system in the US; avoiding the uncertainty of foster care and the lack of a loving family is FFTA's goal – partnering with ANW and working with families in The Netherlands has helped numerous children avoid the plight of foster care.

FFTA works with prospective birth parents from all over the US and from a variety of socio-economic, racial, religious, and medical backgrounds. These women work with FFTA during their pregnancy to find the right choice for their soon to be born child. FFTA spends a great deal of time providing supportive and options counseling, to these birth parents, so that they make a fully informed decision with a focus on the best interest of their child. FFTA takes the issue of subsidiarity seriously, and as the United States Constitution and The State Department Standards allows, the birth parent has the right to make a decision of their own free will in the best interest of their child – and this, sometimes, means making a decision to keep their child out of the welfare system. Are you no longer recognizing the United States as a Hague Approved Country and recognizing the sending country's standards?

FFTA maintains a close bond with the birth families with whom we work, both prior to placement and after placement. FFTA remains available to both birth and adoptive families well after the adoption has been finalized. Ongoing support, counseling, written and verbal updates about the child are made available. Sometimes birth parents find themselves in the same predicament after placement and seek out FFTA to assist them in placing another child with the same family with whom they placed before. FFTA seeks to keep full and half siblings together and where this is not possible, to keep siblings in the same community or area so that they are able to grow up knowing each other. It would be damaging to these children if future adoptions were to be put to an end. Placements that have already occurred would be called in to question perhaps by the children placed as they get older, and the stopping of adoptions would prevent siblings from being raised together.

FFTA is aware that The Ministry of Justice and Security is seeking to put a stop to future adoptions from the United States. We understand that there has been a suggestion that USA adoption service providers have not been following the subsidiarity principle. FFTA has always put the best interest of children ahead of anything else, utilizing best practices in doing so. Legal and moral protocols are followed, and no placements are made without the full consent of all involved, including the birth and adoptive families and the courts. Each and every placement is in a USA courtroom at least two times, checked by a Judge (temporary placement and finalization), is checked by our State Department (in the Article 23 procedure) and each and every placement is checked by your Central Authority (in the Article 17 procedure).

We are saddened and concerned that the Ministry intends to put a moratorium on USA international adoption to The Netherlands. FFTA firmly believes it would be harmful, not helpful, for these placements to be put to an end. If the Ministry insists on this path, we are left with many questions that we feel must be addressed. Below are just some of them.

- Firstly, what will happen to those families already in the process of working with FFTA and ANW - will they be able to continue to do so?
- Will ANW be able to continue providing support to the families FFTA is already working with?
- IF ANW is no longer a licensee who will take over that responsibility to work alongside the families and FFTA?
- Do you plan to take over these current cases as "transition" cases as you did back in 2008? It appears there is not much of an option for you or the families since we do not foresee entering into an agreement with World Children or any other Dutch foundation, especially one that does not support families adopting from the USA.
- What happens with the agreement we have in place with ANW?
- Who do we contact to provide updated documents when needed?
- What happens if FFTA is working with a full/half sibling of a child living in The Netherlands; will there be an exception made so that the siblings can be placed together?
- Will you prepare a formal explanation that can be shared with the children as they grow to explain to them why these types of adoptions were acceptable for several decades and then stopped? Who will provide the counseling needed if these children have questions surrounding their own adoptions and whether they, their parents or their own government did something wrong and if that is the reason why the MOJ closed down adoptions from the USA?

We look forward to hearing back from you.

Sincerely,

5.1.2e

5.1.2e

Cc: 5.1.2e 5.1.2e @minjenv.nl

To: [5.1.2e] [5.1.2e] [5.1.2e]@minbuza.nl]; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e] [5.1.2e]@minjenv.nl]
Cc: [5.1.2e] [5.1.2e] [5.1.2e]@minbuza.nl]
From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Sent: Mon 11/14/2022 7:39:37 AM
Subject: RE: Meeting re Intercountry Adoption Dec. 5?
Received: Mon 11/14/2022 7:39:39 AM

Morning [5.1.2e]

Vanwege en werkbezoek aan De Filipijnen nu pas de tijd en rust te reageren. Ik zal mijn directeur vragen dit gesprek te voeren.

Kom er op terug.

Groeten,

[5.1.2e]

Van: [5.1.2e]

Verzonden: vrijdag 11 november 2022 16:46

Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ ; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ

CC: [5.1.2e]

Onderwerp: RE: Meeting re Intercountry Adoption Dec. 5?

[5.1.2e]

Mag ik nog een keer jullie aandacht vragen voor onderstaande? Dank alvast. Ook nogmaals cc aan [5.1.2e] kan me voorstellen dat het goed is als vanuit dcv aangesloten wordt.

Hgroet

[5.1.2e]

From: [5.1.2e]

Sent: dinsdag 8 november 2022 09:29

To: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ' <[5.1.2e]@minjenv.nl>

Subject: FW: Meeting re Intercountry Adoption Dec. 5?

[5.1.2e]

In afwezigheid van [5.1.2e] ook naar jou.

Hgr

[5.1.2e]

From: [5.1.2e]

Sent: dinsdag 8 november 2022 09:28

To: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ' <[5.1.2e]@minjenv.nl>

Cc: [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>

Subject: FW: Meeting re Intercountry Adoption Dec. 5?

[5.1.2e],

Zie onder bericht van VS over bezoek [5.1.2e]. Zou jij mij kunnen adviseren over een goede gesprekspartner bij jullie, idealiter zowel bij JenV als bij de CA. Ter achtergrond: [5.1.2e] is in NL vergelijkbaar met [5.1.2e] in rijksoverheidscontext. Vanwege gewicht van de VS worden [5.1.2e]

Hopelijk lukt het, wetende dat 5 december voor ons natuurlijk geen makkelijke dag is **

Hoor graag

Hgr

[5.1.2e]

From: [5.1.2e] <[5.1.2e]@state.gov>

Sent: dinsdag 8 november 2022 09:17

To: [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>

Cc: [5.1.2e] <[5.1.2e]@state.gov>

Subject: Meeting re Intercountry Adoption Dec. 5?

[5.1.2e],

As I mentioned on the phone, [5.1.2e] will be visiting the Netherlands Dec. 5 to 6. We would like to arrange a meeting for her regarding intercountry adoption with an appropriate counterpart, ideally on Dec. 5. If you could connect me with whoever would be responsible for arranging such a meeting, I'd appreciate it.

A brief bio of [5.1.2e] is below.

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Best regards,

5.1.2e



U.S. Consulate General Amsterdam

Visiting address: Museumplein 19 | 10/1 DJ Amsterdam

Mailing address: John Adams Park 1 | 2244 BZ Wassenaar | The Netherlands

Tel: +31 (0) | Mobile: +31 (0)6

Help save paper! Do you really need to print this email?

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

To: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/[5.1.2e]@minjenv.nl; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ/[5.1.2e]@minjenv.nl; [5.1.2e]
[5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ/[5.1.2e]@minjenv.nl; [5.1.2e] - BD/DGSB/DJFC/F/[5.1.2e]@minjenv.nl; [5.1.2e]
BD/DGSB/DARC/JIZ/[5.1.2e]@minjenv.nl; [5.1.2e] - BD/DGSB/DJFC/F/[5.1.2e]@minjenv.nl; [5.1.2e]
BD/DGSB/DARC/JIZ/[5.1.2e]@minjenv.nl
From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Sent: Mon 12/5/2022 10:01:33 AM
Subject: reactie Tsjechie op landen selectie
Received: Mon 12/5/2022 10:01:34 AM
[letter Netherlands_1.pdf](#)

Allen,

In de bijlage een schriftelijke reactie van de Tsjechische CA. Leek mij goed dit met jullie allemaal te delen. Ze uiten hun verassing over ons besluit en willen wat garanties hebben over de af te ronden zaken en de post placement verplichtingen. Ook vragen zij expliciet of de NAS nog de zaken mag afmaken tot aan december 2025 (einde vergunning). Ook wat vragen over re-accreditatie voor CBO etc.

Lijkt mij dus echt van belang om daar helderheid over te krijgen. @ beleid: wanneer is dat zover denken jullie?

Met vriendelijke groet,


[5.1.2e]
[5.1.2e] *Centrale autoriteit Internationale Kinderaangelegenheden || Cluster interlandelijke adoptie*

.....
Ministerie van Justitie en Veiligheid
Directoraat-Generaal Straffen Beschermen
Directie Advies, Regie en Centrale autoriteit

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag |
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag |

.....
M +31 (0)6 [5.1.2e]
[5.1.2e] [@minjenv.nl](mailto:[5.1.2e]@minjenv.nl)
www.rijksoverheid.nl/venj

.....
Voor een veilige en rechtvaardige samenleving
.....

 Denk aan bescherming van ons milieu voordat u deze e-mail afdrukt.

To: [5.1.2e]@minbuza.nl | [5.1.2e]@minbuza.nl
From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Sent: Mon 12/5/2022 12:03:46 PM
Subject: aanwezigen gesprek vanmiddag
Received: Mon 12/5/2022 12:03:47 PM

Dag [5.1.2e]

Vanmorgen sprak ik je over de aanwezigen bij het gesprek vanmiddag over adoptie. Vanuit het secretariaat kreeg ik door dat [5.1.2e] ook twee mensen meeneemt:

[5.1.2e]
[5.1.2e]
[5.1.2e]
[5.1.2e]

Vriendelijke groeten,

[5.1.2e]

.....
Ministerie van Justitie en Veiligheid
Centrale autoriteit Internationale Kinderaangelegenheden

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

T: 06-[5.1.2e]

Werkdagen: maandag, dinsdag, donderdagochtend en vrijdag
.....

To: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e]@minjenv.nl]; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e]@minjenv.nl]; [5.1.2e]@minjenv.nl]; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e]@minjenv.nl]
From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC
Sent: Mon 12/5/2022 8:13:45 PM
Subject: RE: Gesprek [5.1.2e] over interlandelijke adoptie
Received: Mon 12/5/2022 8:13:45 PM

Prima samenvatting [5.1.2e], nog een paar kleine dingen aangepast. [5.1.2e] wil jij deze mail in het DJ-dossier toevoegen?

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>
Datum: maandag 05 dec. 2022 4:50 PM
Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>, [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>
Kopie: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC <[5.1.2e]@minjenv.nl>
Onderwerp: Gesprek [5.1.2e] over interlandelijke adoptie

Dag [5.1.2e] en [5.1.2e],
Zojuist hebben [5.1.2e] en ik gesproken met [5.1.2e] in aanwezigheid van [5.1.2e] haar stafmedewerker, [5.1.2e] en [5.1.2e] van BZ. We hebben de achtergrond van de beslissing uitgelegd en ze hadden begrip voor onze insteek en beslissing. Ze heeft nog meegegeven dat in de VS de rechter de laatste beslissing neemt over de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel en de stem van de birth mother daaraan onderworpen is. We hebben uitleg gegeven over dat de dossiers die in de VS liggen vervolgd kunnen worden (voor zover bemiddelbaar) en dat daar een redelijke termijn voor zal worden genomen. Dit wordt door hen als geruststellend ervaren. We hebben uitgelegd dat er geen nieuwe dossiers naar de VS worden gezonden. Zij gaan nog na hoe de verdeling is van de lopende dossiers over de verschillende adoptiebureaus in de VS. Zij hebben benadrukt dat zij voldoende zijn meegenomen in het gehele traject, dat zij op meerdere momenten geïnformeerd zijn en de brief voldoende inzicht bood in de motivering van de beslissing.

Mis ik nog iets [5.1.2e]?

Groet,

[5.1.2e]

To: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e]@minjenv.nl
Cc: [5.1.2e] BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e]@minjenv.nl; [5.1.2e] [5.1.2e]@minbuza.nl
From: [5.1.2e]
Sent: Wed 12/21/2022 9:54:40 AM
Subject: RE: werkbezoek Portugal
Received: Wed 12/21/2022 9:54:43 AM

Hallo [5.1.2e],

Dank voor je bericht! Goed om te weten. De ambassade in Lissabon is relatief klein, dus je kunt het beste direct schakelen met de [5.1.2e] ([5.1.2e]@minbuza.nl).

Alvast prettige feestdagen en een goede jaarwisseling gewenst!

Vriendelijke groet,

[5.1.2e]

From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ

Sent: dinsdag 20 december 2022 15:40

To: [5.1.2e]

Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ

Subject: werkbezoek Portugal

Hallo [5.1.2e]

Met deze mail wil ik je laten weten dat [5.1.2e] en ik op 30 januari t/m 1 februari op werkbezoek gaan in Portugal. We zullen daar in ieder geval spreken met de Portugese Centrale autoriteit en we proberen uiteraard nog andere partners in het proces te spreken.

Zodra het programma definitiever is (we gaan dat nu invullen), dan laat ik je dat uiteraard weten. Wie van de NL ambassade kan ik hierover het beste een bericht sturen? Wellicht nog een goed idee om ook de ambassade te bezoeken om wat meer context mee te geven van alle ontwikkelingen in Nederland op het gebied van interlandelijke adoptie.

Ik hoor/lees graag!

Groeten,

[5.1.2e]

Met vriendelijke groet,

[5.1.2e]

[5.1.2e] Centrale autoriteit Internationale Kinderaangelegenheden || Cluster interlandelijke adoptie

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Straffen Beschermen

Directie Advies, Regie en Centrale autoriteit

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag |


Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag |

M +31 (0)6 [5.1.2e]

[5.1.2e]@minjenv.nl

www.rijksoverheid.nl/venj

Voor een veilige en rechtvaardige samenleving

 Denk aan bescherming van ons milieu voordat u deze e-mail afdrukt.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Help save paper! Do you really need to print this email?

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het

elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

To: [5.1.2e]@seg-social.pt; [5.1.2e]@seg-social.pt; [5.1.2e]@seg-social.pt; [5.1.2e]@seg-social.pt; 'AutoridadeCentralAdocaoInternacional@seg-social.pt'[AutoridadeCentralAdocaoInternacional@seg-social.pt]
Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ; [5.1.2e]@minjenv.nl
From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Sent: Mon 1/9/2023 1:25:19 PM
Subject: FW: Working visit Portugal
Received: Mon 1/9/2023 1:25:21 PM

Dear [5.1.2e], dear colleagues,

First of all I would like to wish you and your colleagues all the best for 2023! Since our visit to Portugal is approaching I would like to set up a time and date for our meeting. In this email I will also inform you more in detail about the purpose of our visit and the topics we would like to discuss.

Date and time:

Would a meeting on Monday morning on January 30 or Tuesday morning January 31 suit you?

Topics to discuss:

- My colleague already generally informed you about the developments in the NL in the field of intercountry adoption. During our meeting we would like to inform you more in detail about the recent developments, the criteria we used for the country analysis and the political debate in the Netherlands.
- We would like to discuss whether the needs of the Portuguese children still fits in the adoption program with the NL and see whether Dutch parents can meet the needs of these children. Also having the limited number of adoptions since 2018 in mind.
- Exchange of information about our procedures.
- We would like to touch ground on the principle of subsidiarity in relation to the Youth protection system in Portugal.

During our visit we would like to speak with as much as possible with partners whom are involved in the procedures. Are there any possibilities for you to assist us in arranging a meeting with the youth protection agencies and with the court?

We already arrive on Sunday afternoon en depart om Wednesday 15:00 back to Amsterdam.

Are there any topics you would like to discuss with us? Please let me know!

Looking forward to a fruitful meeting.

With kind regards,

[5.1.2e]
[5.1.2e]

Central Authority on International Children's Issues || Intercountry adoption

.....
Ministry of Justice and Security

Central Authority on International Children's Issues


Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague | The Netherlands

P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague | The Netherlands

.....
M +31 (0)6 [5.1.2e]

[5.1.2e]@minjenv.nl

www.rjksoverheid.nl/venj

.....
 Denk aan bescherming van ons milieu voordat u deze e-mail afdrukt.

.....
Van: AutoridadeCentralAdocaoInternacional <AutoridadeCentralAdocaoInternacional@seg-social.pt>

Verzonden: maandag 12 december 2022 18:17

Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

CC: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

Onderwerp: RE: Working visit Portugal

Dear [5.1.2e]

Thank you confirming the dates.

We shall wait for the agenda for the meeting.

Kind regards,

[5.1.2e]

On behalf of



Central Authority for Intercountry Adoption

Departamento de Desenvolvimento Social

Unidade de Infância e Juventude

Setor da Adoção e Apadrinhamento Civil

5.1.2e @seg-social.pt

Tel.: + 5.1.2e | VOIP: 5.1.2e



Aviso de Confidencialidade: A informação presente nesta mensagem, bem como em qualquer dos seus anexos, é confidencial e destinada exclusivamente ao(s) destinatário(s), não podendo ser alterada, usada, distribuída, copiada ou disseminada sem autorização. Caso tenha recebido esta mensagem indevidamente, queira informar de imediato o remetente e proceder à destruição da mesma e de eventuais cópias. A correspondência transmitida via eletrónica tem o mesmo valor da trocada em suporte de papel, devendo ser-lhe conferida, pela Administração e pelos particulares, idêntico tratamento (art.º 26, n.º 2, do Decreto-Lei n.º 135/99, de 22 de abril, com a última alteração introduzida pelo Decreto-Lei n.º 73/2014, de 13 de maio).

De: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e@minjenv.nl>

Enviada: 12 de dezembro de 2022 13:42

Para: Autoridade Central Adoção Internacional <AutoridadeCentralAdocaoInternacional@seg-social.pt>

Cc: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e@minjenv.nl>

Assunto: RE: Working visit Portugal

Atenção: Este e-mail foi enviado por uma entidade fora da sua organização. Por questões de segurança, recomendamos que não clique em links e não abra anexos, a não ser que conheça o remetente e o conteúdo do e-mail.

Dear 5.1.2e,

5.1.2e (5.1.2e of the Central Authority on International Children's Issues, section intercountry adoption) and myself (5.1.2e of the Central Authority on International Children's Issues, section intercountry adoption) will be glad to visit you then January 31st and February 1st. Thanks for your flexibility.

Kind regards,

5.1.2e

Ministry of Justice and Security

Dutch Central Authority on international children's issues.

Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague

P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague

T: +31 6 5.1.2e

Van: Autoridade Central Adoção Internacional <AutoridadeCentralAdocaoInternacional@seg-social.pt>

Verzonden: dinsdag 6 december 2022 16:09

Aan: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e@minjenv.nl>; 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ

<5.1.2e@minjenv.nl>

CC: 5.1.2e <5.1.2e@seg-social.pt>

Onderwerp: RE: Working visit Portugal

Dear 5.1.2e,

Thank you for informing in due time. We have availability to reschedule during January 31st and February 2nd.

Please let us know when would the best for you.

Kind regards,



5.1.2e

On behalf of

Central Authority for Intercountry Adoption

Departamento de Desenvolvimento Social

Unidade de Infância e Juventude

Setor da Adoção e Apadrinhamento Civil

5.1.2e @seg-social.pt

Tel.: + 5.1.2e VOIP: 5.1.2e



Aviso de Confidencialidade: A informação presente nesta mensagem, bem como em qualquer dos seus anexos, é confidencial e destinada exclusivamente ao(s) destinatário(s), não podendo ser alterada, usada, distribuída, copiada ou disseminada sem autorização. Caso tenha recebido esta mensagem indevidamente, queira informar de imediato o remetente e proceder à destruição da mesma e de eventuais cópias. A correspondência transmitida via eletrónica tem o mesmo valor da trocada em suporte de papel, devendo ser lida e conferida, pela Administração e pelos particulares, idêntico tratamento (art.º 26, n.º 2, do Decreto-Lei n.º 135/99, de 22 de abril, com a última alteração introduzida pelo Decreto-Lei n.º 73/2014, de 13 de maio).

De: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e @minjenv.nl>

Enviada: 5 de dezembro de 2022 09:12

Para: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e @minjenv.nl>; AutoridadeCentralAdoçãoInternacional <AutoridadeCentralAdoçãoInternacional@seg-social.pt>

Cc: 5.1.2e <5.1.2e @seg-social.pt>

Assunto: RE: Working visit Portugal

Atenção: Este e-mail foi enviado por uma entidade fora da sua organização. Por questões de segurança, recomendamos que não clique em links e não abra anexos, a não ser que conheça o remetente e o conteúdo do e-mail.

Dear 5.1.2e,

I am sorry I have to inform you that due to agenda conflicts we have to reschedule our meeting with a couple of weeks. Would it also be possible to meet somewhere in the week of January 30 – February 3?

Sorry for any inconvenience caused.

Best wishes

5.1.2e

5.1.2e Central Authority on International Children's Issues | Inter-country adoption

.....
Ministry of Justice and Security

Central Authority on International Children's Issues


Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague | The Netherlands

P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague | The Netherlands

M +31 (0)6 5.1.2e

5.1.2e @minjenv.nl

www.rijksoverheid.nl/venj

.....
 Denk aan bescherming van ons milieu voordat u deze e-mail afdrukt.

.....
Van: 5.1.2e BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e @minjenv.nl>

Verzonden: donderdag 1 december 2022 11:06

Aan: 'AutoridadeCentralAdoçãoInternacional' <AutoridadeCentralAdocaolInternacional@seg-social.pt>

CC: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e @minjenv.nl>; 5.1.2e <5.1.2e @seg-social.pt>

Onderwerp: RE: Working visit Portugal

Dear Colleague,

Thank you for your hospitality 17th and 18th of January. 5.1.2e and myself will visit you then. We will send you an agenda very soon.

Kind regards,

5.1.2e

.....
Ministry of Justice and Security

Dutch Central Authority on international children's issues.

Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague

P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague

T: +31 6 5.1.2e

.....
Van: AutoridadeCentralAdoçãoInternacional <AutoridadeCentralAdocaolInternacional@seg-social.pt>

Verzonden: donderdag 24 november 2022 16:31

Aan: 5.1.2e BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e @minjenv.nl>

CC: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e @minjenv.nl>; 5.1.2e <5.1.2e @seg-social.pt>

Onderwerp: RE: Working visit Portugal

Dear Colleague,

We are available for the days 17th and 18th of January.

Would you like to send us an agenda for the meeting?

Please inform us of the names of the colleagues that will be present from you part, so that we may book a room for the visit and arrange for the authorizations to enter our office.

Kind regards,

5.1.2e

On behalf of



Central Authority for Intercountry Adoption

Departamento de Desenvolvimento Social

Unidade de Infância e Juventude

Setor da Ado c o e Apadrinhamento Civil

5.1.2e @seg-social.pt



Tel.: + [5.1.2e] | VOIP: [5.1.2e]



Aviso de Confidencialidade: A informação presente nesta mensagem, bem como em qualquer dos seus anexos, é confidencial e destinada exclusivamente ao(s) destinatário(s), não podendo ser alterada, usada, distribuída, copiada ou disseminada sem autorização. Caso tenha recebido esta mensagem indevidamente, queira informar de imediato o remetente e proceder à destruição da mesma e de eventuais cópias. A correspondência transmitida via eletrónica tem o mesmo valor da trocada em suporte de papel, devendo ser-lhe conferida, pela Administração e pelos particulares, idêntico tratamento (art.º 26, n.º 2, do Decreto-Lei n.º 135/99, de 22 de abril, com a última alteração introduzida pelo Decreto-Lei n.º 73/2014, de 13 de maio).

De: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

Enviada: 24 de novembro de 2022 14:35

Para: AutoridadeCentralAdoçãoInternacional <AutoridadeCentralAdocaoInternacional@seg-social.pt>

Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>

Assunto: RE: Working visit Portugal

Atenção: Este e-mail foi enviado por uma entidade fora da sua organização. Por questões de segurança, recomendamos que não clique em links e não abra anexos, a não ser que conheça o remetente e o conteúdo do e-mail.

Dear [5.1.2e] and [5.1.2e],

Thank you very much for your positive response. We are looking forward to visit your country again. Would it be convenient for you if we visit you January 16-18?

Kind regards,

[5.1.2e]

Ministry of Justice and Security

Dutch Central Authority on international children's issues.

Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague

P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague

T: +31 6 [5.1.2e]

Van: AutoridadeCentralAdoçãoInternacional <AutoridadeCentralAdocaoInternacional@seg-social.pt>

Verzonden: donderdag 17 november 2022 15:48

Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

CC: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>

Onderwerp: RE: Working visit Portugal

Dear Colleague,

We hope this e-mail finds you well.

We have received your e-mail bellow, which we thank you for. Our [5.1.2e], has requested me to confirm our availability for a working visit during the first quarter of 2023. It is our firm conviction that continuing the cooperation in intercountry adoption with The Netherlands will be beneficial for the children residing in Portugal who are waiting for a family. Your CA has kindly visited our head office in September 2019, in what we considered to be a fruitful work visit. Would you like to suggest some dates?

We apologize for the delay in answering your kind suggestion.

Best Regards,

[5.1.2e]

On behalf of



Central Authority for Intercountry Adoption

Departamento de Desenvolvimento Social

Unidade de Infância e Juventude

Setor da Adoção e Apadrinhamento Civil

5.1.2e @seg-social.pt

Tel.: + 5.1.2e VOIP: 5.1.2e



Aviso de Confidencialidade: A informação presente nesta mensagem, bem como em qualquer dos seus anexos, é confidencial e destinada exclusivamente ao(s) destinatário(s), não podendo ser alterada, usada, distribuída, copiada ou disseminada sem autorização. Caso tenha recebido esta mensagem indevidamente, queira informar de imediato o remetente e proceder à destruição da mesma e de eventuais cópias. A correspondência transmitida via eletrónica tem o mesmo valor da trocada em suporte de papel, devendo ser-lhe conferida, pela Administração e pelos particulares, idêntico tratamento (art.º 26, n.º 2, do Decreto-Lei n.º 135/99, de 22 de abril, com a última alteração introduzida pelo Decreto-Lei n.º 73/2014, de 13 de maio).

De: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e @minjenv.nl>

Enviada: 4 de novembro de 2022 19:26

Para: AutoridadeCentralAdoçãoInternacional <AutoridadeCentralAdocaoInternacional@seg-social.pt>

Cc: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e @minjenv.nl>

Assunto: Working visit Portugal

Atenção: Este e-mail foi enviado por uma entidade fora da sua organização. Por questões de segurança, recomendamos que não clique em links e não abra anexos, a não ser que conheça o remetente e o conteúdo do e-mail.

Dear colleague,

In association with Portugal, the Netherlands has been able to place dozens of Portuguese children with adoptive parents in the Netherlands. I am grateful to you for making this happen. In the Netherlands we are now active to further improve the Dutch adoption system. In order to optimise our cooperation with children's countries of origin, we have decided to reduce the number of countries with which we collaborate. The cooperation arrangements with those countries of origin with which we will continue to cooperate will be intensified, thus allowing the quality of the procedures to be further improved. The last adoption from Portugal to the Netherlands took place in 2018. For this reason, I would like to discuss with you whether, given the very limited number of adoptions the last few years, there is any need in our two countries to continue the adoption relationship, and if so, how we will continue to cooperate. We would like to further discuss the cooperation between the Netherlands and Portugal on intercountry adoption in a working visit if that is convenient to you. We will be happy to pay a working visit to Portugal in Quarter 1 of 2023. Would it be suitable for you to schedule a working visit in that period? Should you have any questions, please don't hesitate to contact me.

Yours sincerely,

5.1.2e

.....
Ministry of Justice and Security
Dutch Central Authority on international children's issues.

Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague

P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague

T: +31 6

.....

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

To: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e @minjenv.nl]
Cc: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e @minjenv.nl]; 5.1.2e 5.1.2e
5.1.2e @minbuza.nl
From: 5.1.2e
Sent: Wed 1/11/2023 1:05:41 PM
Subject: RE: werkbezoek aan Portugal
Received: Wed 1/11/2023 1:05:44 PM

Beste 5.1.2e

Dank voor je uitgebreide mail. Je bent van harte welkom om op de ambassade langs te komen!

Wat betreft de andere afspraken ga ik ervanuit dat je al direct contact hebt opgenomen om bij je counterpart hier langs te gaan?

De instantie waar ook de eerdere brief naartoe was gestuurd?

Verder, over de rechterlijke macht, wie bedoel je precies? Met wie wil je spreken?

Over NGO's zullen wij even nadenken en een suggestie doen.

Met vriendelijke groet en tot binnenkort,

5.1.2e

00 5.1.2e

From: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ

Sent: maandag 9 januari 2023 10:02

To: 5.1.2e

Cc: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ ; 5.1.2e

Subject: werkbezoek aan Portugal

Geachte mevrouw 5.1.2e beste 5.1.2e

Mijn collega en ik zullen een werkbezoek afleggen aan Portugal van 30 januari -2 februari. Wij zijn van de Centrale Autoriteit Internationale kinderaangelegenheden (CA IKA), onderdeel van het bestuursdepartement van Justitie en Veiligheid. De CA IKA is verantwoordelijk voor de juiste uitvoering van drie verdragen op het gebied van internationale kinderontvoering, internationale kinderbescherming en interlandelijke adoptie. Met name heeft het onderwerp interlandelijke adoptie de afgelopen twee/drie jaar veel aandacht gekregen in zowel de media als de politiek en richt ons bezoek zich op dit onderwerp. Een aantal beleidswijzigingen heeft plaatsgevonden waaronder een striktere landenselectie van landen waar Nederland een adoptierelatie mee onderhoudt. Van een samenwerking met 16 landen is toegegaan naar een selectie van 6 landen. Aan deze selectie heeft een uitvoerige analyse ten grondslag gelegen waar diverse criteria zijn gebruikt om te komen tot een uiteindelijke beoordeling.

Portugal is één van de landen waar nog geen besluit over is genomen. Voordat we een besluit nemen de samenwerking al dan niet te continueren is besloten eerst een werkbezoek af te leggen om te bespreken welke noodzaak er vanuit Portugal wordt gezien om de relatie voort te zetten en verder te bezien hoe Portugal invulling geeft aan de uitgangspunten van het Haags Adoptieverdrag.

Gedurende dit bezoek zouden wij graag spreken met diverse betrokken partners in het veld. Hierbij kan je denken aan de jeugdbeschermingsinstanties, de rechterlijke macht, contactpersonen die bemiddelen bij interlandelijke adoptie en uiteraard onze collega Centrale autoriteit. Ook zouden we graag in contact komen met NGO's om een completer beeld te krijgen van de wijze waarop wordt aangekeken tegen kinderbescherming en welzijn. Uiteraard komen we ook graag nog op bezoek bij de NL ambassade om wat meer context te geven over het onderwerp maar ook vanuit de ambassade een breder perspectief te ontvangen over kinderbescherming in Portugal.

Nu heb ik een tweetal concrete vragen:

- Is het mogelijk om aan jullie een bezoek te brengen in de aangegeven periode?
- Kunnen jullie ons assisteren in het maken van een aantal afspraken? Bijvoorbeeld met rechterlijke macht en NGO's?

Ik hoor/lees graag!

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e Centrale autoriteit Internationale Kinderaangelegenheden || Cluster interlandelijke adoptie


Ministerie van Justitie en Veiligheid
Directoraat-Generaal Straffen Beschermen
Directie Advies, Regie en Centrale autoriteit
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag |
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag |

M +31 (0)6 5.1.2e

5.1.2e @minjenv.nl

www.rijksoverheid.nl/venj

Voor een veilige en rechtvaardige samenleving

 Denk aan bescherming van ons milieu voordat u deze e-mail afdrukt.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Help save paper! Do you really need to print this email?

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

To: [5.1.2e] [5.1.2e] [5.1.2e]@cipc.gov.sk]
Cc: [5.1.2e] [5.1.2e] [5.1.2e]@cipc.gov.sk]; [5.1.2e] -
BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e] [5.1.2e]@minjenv.nl]
From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Sent: Tue 1/17/2023 9:52:32 AM
Subject: RE: MoU and progress reports
Received: Tue 1/17/2023 9:52:33 AM

Dear [5.1.2e],

Thank you for your understanding response and congratulations for your appointment as [5.1.2e]
[5.1.2e]. Also, thank you for pursuing the request of [5.1.2e] and
informing us when more information is available. We understand the matter is complex.

buiten verzoek

Should you have any questions, please don't hesitate to contact me. Please also include [5.1.2e] (in cc.)
in further email correspondence.

Yours sincerely,

[5.1.2e]

Van: [5.1.2e]

Verzonden: donderdag 22 december 2022 09:32

Aan: Centrale autoriteit Interlandelijke adoptie - DGSenB ; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ

CC: [5.1.2e]

Onderwerp: RE: MoU and progress reports

Dear [5.1.2e] and [5.1.2e],

I hope this email finds you well.

First, I would like to apologize for the delay in response caused by the change of [5.1.2e]

[5.1.2e]

Regarding your letter dated 2nd November 2022, I would like to express my understanding of your reasons for phasing out the
cooperation in the field of intercountry adoptions with Slovak Republic. We are delighted that we were able to find new suitable
homes for adoptees in Netherlands. We highly appreciate our fruitful cooperation and we would like to discuss with you our following
cooperation in order to secure the delivery of the post-adoption reports in the future. We suggest to discuss the following areas
via a videocall meeting during the January 2023:

- ▽ Responsible authority/ accredited body for issuing the post-adoption reports
- ▽ Responsible authority/accredited body for delivering the post-adoption reports
- ▽ Delivery of the missing reports for the years 2020,2021,2022

Please, let us know the dates which would suits you the best.

[5.1.2e]

buiten verzoek

In case you have any questions do not hesitate to contact me.

I would also like to take advantage of this email to wish you Merry Christmas and Happy New Year.

Best Regards

[5.1.2e]

Centrum pre medzinárodnoprávnu ochranu detí a mládeže
Centre for the International Legal Protection of Children and Youth

Špitálska 8
P.O.Box. 57
814 99

Bratislava
Slovak Republic

Tel.: + [5.1.2e]

[5.1.2e]

Fax: + [5.1.2e]

E-mail: info@cipc.gov.sk

www.cipc.gov.sk

Právne upozornenie:

Informácie obsiahnuté v tomto dokumente a jeho prílohách sú dôverné a sú určené výlučne pre potreby jeho adresáta. Ak nie ste adresát, je zakázané akékoľvek používanie, kopírovanie a rozširovanie informácií v ňom obsiahnutých. Ak ste prijali tento dokument omylom, prosím oznámte to obratom odosielateľovi dokumentu a potom zmažte tento email. Odosielateľ nenesie žiadnu zodpovednosť za správne doručenie informácie, ani za jej oneskorenie alebo škody spôsobené jej používaním.

Disclaimer:

This e-mail is intended solely for the addressee(s) and contains confidential information. If you are not the addressee, any disclosure, copying, distribution or use of this communication is strictly prohibited. If you have received this document by mistake please notify the sender immediately and then delete this e-mail. The sender does not accept liability for the correct transmission of the information, nor for any delay of the transmission, nor for damages arising from the use of the information.

To: 'portugal@aldeias-sos.org'[portugal@aldeias-sos.org]
Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e]@minjenv.nl];
[5.1.2e]@minbuza.nl [5.1.2e]@minbuza.nl
From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Sent: Wed 1/18/2023 9:13:03 AM
Subject: RE: Working visit
Received: Wed 1/18/2023 9:13:04 AM

Dear Mr, Mrs,

May I kindly request your attention for the email below? A response would be very much appreciated since the visit to Portugal is approaching soon.

Thank you very much.

Kind regards,

[5.1.2e]
[5.1.2e] Central Authority on International Children's Issues || Intercountry adoption

.....
Ministry of Justice and Security


Central Authority on International Children's Issues

Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague | The Netherlands
P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague | The Netherlands

.....
M +31 (0)6 [5.1.2e]

[5.1.2e]@minjenv.nl

www.rijksoverheid.nl/jenv

.....
 Denk aan bescherming van ons milieu voordat u deze e-mail afdrukt.

.....
Van: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ

Verzonden: woensdag 11 januari 2023 09:54

Aan: 'portugal@aldeias-sos.org'

CC: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ

Onderwerp: Working visit

Dear Mr/Mrs,

With this e-mail I would like to introduce myself. I am [5.1.2e] and [5.1.2e] of the Dutch Central authority on international children's Issues (CA) Our CA is part of the Ministry of Justice and Security and responsible for the execution of three Conventions. International Child abduction, International Child protection and Intercountry adoption.

Since approximately 10 years there is an Intercountry adoption relationship with Portugal. In that regard we will conduct a working visit between 29 January and February 1st. During this working visit we will speak with all parties involved to see how the adoption procedures are running and to see where we can improve the procedures in the best interest of the children.

To receive a broader view on the Childwelfare system and the challenges countries are facing with regards to child protection, we are more than interested to have a meeting with SOS. We are for example very much interested to hear whether there are programs to strengthen biological parents with the aim to prevent separation between parents and children. After all, Intercountry adoption should be a last resort and is only viable when other options in the country of origin are not possible.

Would you welcome such a visit? Hoping on your positive response.

With kind regards,

[5.1.2e]

[5.1.2e] Central Authority on International Children's Issues || Intercountry adoption

.....
Ministry of Justice and Security


Central Authority on International Children's Issues

Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague | The Netherlands
P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague | The Netherlands

.....
M +31 (0)6 [5.1.2e]

[5.1.2e]@minjenv.nl

www.rijksoverheid.nl/venj

.....
 Denk aan bescherming van ons milieu voordat u deze e-mail afdrukt.

To: Directie - Nederlandse Adoptie Stichting [5.1.2e]@nederlandseadoptiestichting.nl]
Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e]@minjenv.nl]
From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Sent: Wed 1/18/2023 9:26:22 AM
Subject: werkbezoek Portugal
Received: Wed 1/18/2023 9:26:23 AM

Beste [5.1.2e],

[5.1.2e] en ik zullen volgende week zondag 29 januari - 1 februari naar Portugal afreizen voor een werkbezoek. Zoals je weet heeft de Minister aangegeven dat een besluit nog zal volgen over de samenwerkingsrelatie met Portugal maar dat dit gebeurt ná een werkbezoek. Dat is nu dus aanstaande.

De organisaties de wij gaan spreken komen gedeeltelijk overeen met het werkbezoek dat in 2019 heeft plaatsgevonden. In ieder geval spreken wij met:

- De Centrale autoriteit
- Bureau Officier van Justitie die gaat over kindbeschermingszaken
- Unicef
- SOS childvillages (moet nog bevestigd worden)
- Een fieldtrip naar een kindertehuis
- Nederlandse ambassade

Doel van het werkbezoek is kortgezegd om te bespreken welke behoefte er vanuit Portugal is om de adoptierelatie voort te zetten, een beter beeld te krijgen van de wijze waarop interlandelijke adoptie wordt ingekleed in Portugal en een beeld te krijgen van het kindbeschermingssysteem. Uiteraard praten wij de autoriteiten aldaar ook bij over de ontwikkelingen in Nederland.

Zijn er wat jou betreft naast bovenstaande gesprekspartners nog andere personen/organisaties die wij zouden moeten spreken?

En zijn er wat jou betreft onderwerpen die in ieder geval aan de orde moeten komen?

Ik hoor/lees graag van je!

Groeten,

[5.1.2e]

To: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e] [5.1.2e]@minjenv.nl]
Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e] [5.1.2e]@minjenv.nl]
From: [5.1.2e]
Sent: Wed 1/18/2023 10:30:32 AM
Subject: RE: Working visit Portugal
Received: Wed 1/18/2023 10:30:35 AM

[5.1.2e],
[5.1.2e] stelt voor woensdag 01/02 om 12.00 uur, als nabespreking.
Is dit akkoord?

Groet,
[5.1.2e]

From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ

Sent: dinsdag 17 januari 2023 15:53

To: [5.1.2e]

Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ

Subject: RE: Working visit Portugal

Kleine aanvulling: Kunnen we dan op dinsdag om 13:30 afspreken op de ambassade? Kunnen we jullie wat uitgebreider bijpraten

Van: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ

Verzonden: dinsdag 17 januari 2023 16:19

Aan: [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>

Onderwerp: RE: Working visit Portugal

Hoi [5.1.2e],
Ik heb afspraak met CA gepland op dinsdagmiddag 14:30 en op woensdag ochtend om 9:30. Het leek hen handig twee momenten te prikken zodat we ieder geval genoeg tijd hebben. Mocht dinsdag blijken dat we klaar zijn, dan kan de woensdag vervallen.
Ook gaat de CA proberen om ons een kindertehuis te laten bezoeken op dinsdagochtend.
Ik zal zo even een bericht sturen naar [5.1.2e] en zet jou in cc.

Groeten,
[5.1.2e]

Van: [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>

Verzonden: dinsdag 17 januari 2023 15:03

Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

CC: [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>

Onderwerp: RE: Working visit Portugal

Beste [5.1.2e],
Ik probeerde je net telefonisch te bereiken maar kwam op de voicemail terecht.
Ik heb inmiddels, zoals toegezegd, een contact bij het Portugees Openbaar Ministerie, van [5.1.2e] die de zaken inzake adoptie behartigt.

Zeer betrokken iemand, spreekt goed Engels.

Hij is reeds op de hoogte van jullie bezoek en wil jullie graag ontvangen.

Afhankelijk van de datum, ontvangt hij jullie zelf of hij laat het aan iemand anders over (hij woont nl. [5.1.2e]).

Laat aan jou over wanneer jullie een overleg met hem willen inplannen.

Zijn e-mail luidt: [5.1.2e]@pgr.pt

Met vriendelijke groet,

[5.1.2e]
[5.1.2e]

Nederlandse Ambassade in Lissabon | Netherlands Embassy in Lisbon | Embaixada do Reino dos Países Baixos em Lisboa

Av. Infante Santo, 43 - 5°

1399-011 Lissabon

Portugal

T + [5.1.2e] T. + [5.1.2e]

[5.1.2e]@minbuza.nl

<https://www.nederlandwereldwijd.nl/>

Like the Embassy on [Facebook](#).

From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

Sent: maandag 16 januari 2023 14:57

To: [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>

Subject: FW: Working visit Portugal

Hoi, leuk elkaar gesproken te hebben!

Zie hieronder mijn mail aan de Portugese CA.

Groeten,

5.1.2e

Van: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ

Verzonden: maandag 9 januari 2023 14:25

Aan: 5.1.2e @seg-social.pt' <5.1.2e @seg-social.pt>; 5.1.2e @seg-social.pt' <5.1.2e @seg-social.pt>; 'AutoridadeCentralAdocaoInternacional@seg-social.pt' <AutoridadeCentralAdocaoInternacional@seg-social.pt>

CC: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e @minjenv.nl>

Onderwerp: FW: Working visit Portugal

Dear 5.1.2e, dear colleagues,

First of all I would like to wish you and your colleagues all the best for 2023! Since our visit to Portugal is approaching I would like to set up a time and date for our meeting. In this email I will also inform you more in detail about the purpose of our visit and the topics we would like to discuss.

Date and time:

Would a meeting on Monday morning on January 30 or Tuesday morning January 31 suit you?

Topics to discuss:

- My colleague already generally informed you about the developments in the NL in the field of intercountry adoption. During our meeting we would like to inform you more in detail about the recent developments, the criteria we used for the country analysis and the political debate in the Netherlands.
- We would like to discuss whether the needs of the Portuguese children still fits in the adoption program with the NL and see whether Dutch parents can meet the needs of these children. Also having the limited number of adoptions since 2018 in mind.
- Exchange of information about our procedures.
- We would like to touch ground on the principle of subsidiarity in relation to the Youth protection system in Portugal.

During our visit we would like to speak with as much as possible with partners whom are involved in the procedures. Are there any possibilities for you to assist us in arranging a meeting with the youth protection agencies and with the court?

We already arrive on Sunday afternoon en depart om Wednesday 15:00 back to Amsterdam.

Are there any topics you would like to discuss with us? Please let me know!

Looking forward to a fruitful meeting.

With kind regards,

5.1.2e

5.1.2e Central Authority on International Children's Issues | Intercountry adoption

.....
Ministry of Justice and Security

Central Authority on International Children's Issues


Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague | The Netherlands

P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague | The Netherlands

.....
M +31 (0)6 5.1.2e

5.1.2e @minjenv.nl

www.rijksoverheid.nl/venj

.....
 Denk aan bescherming van ons milieu voordat u deze e-mail afdrukt.
.....

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Help save paper! Do you really need to print this email?

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht

0057

abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Help save paper! Do you really need to print this email?

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

To: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e @minjenv.nl]
Cc: [5.1.2e] [5.1.2e @unicef.pt]; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e @minjenv.nl]
From: [5.1.2e]
Sent: Wed 1/18/2023 12:25:34 PM
Subject: RE: working visit Dutch Central Authority
Received: Wed 1/18/2023 12:25:53 PM

Dear [5.1.2e]

Yes, that would be ok for us.

Looking forward for our meeting. If you have any problem reaching our office, please feel free to contact me through phone (+[5.1.2e] [5.1.2e]).

Regards,

[5.1.2e]

Tel: + [5.1.2e] | E-mail: [5.1.2e @unicef.pt]

UNICEF Portugal

Av. Barbosa du Bocage, 87, 6.º andar, 1050-030 Lisboa

Siga-nos no [Facebook](#), [Twitter](#), [YouTube](#) e em [www.unicef.pt](#)

O NÃO REGRESSO À ESCOLA CHEGOU.
A violência infantil é uma realidade.

DOE AGORA



unicef | para todas as crianças

De: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Enviada: 17 de janeiro de 2023 15:21
Para: [5.1.2e]
Cc: [5.1.2e]; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Assunto: RE: working visit Dutch Central Authority

Good afternoon.

As our schedule fills up now I would like to set up a time for our meeting. Would a meeting suit you on January 30 at 15:00?

Looking forward!

Best wishes,

[5.1.2e]

Van: [5.1.2e] <[5.1.2e @unicef.pt]>

Verzonden: donderdag 12 januari 2023 15:43

Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e @minjenv.nl]>

CC: [5.1.2e] <[5.1.2e @unicef.pt]>; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e @minjenv.nl]>

Onderwerp: RE: working visit Dutch Central Authority

Yes, no problem. I will keep my agenda flexible for the 30th January.

Regards,

[5.1.2e]

Tel: + [5.1.2e] | E-mail: [5.1.2e @unicef.pt]

UNICEF Portugal

Av. Barbosa du Bocage, 87, 6.º andar, 1050-030 Lisboa

Siga-nos no [Facebook](#), [Twitter](#), [YouTube](#) e em [www.unicef.pt](#)

O NÃO REGRESSO À ESCOLA CHEGOU.
A violência infantil é uma realidade.

DOE AGORA



unicef | para todas as crianças

De: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

Enviada: 12 de janeiro de 2023 14:21

Para: [5.1.2e] <[5.1.2e]@unicef.pt>

Cc: [5.1.2e] <[5.1.2e]@unicef.pt>; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

Assunto: RE: working visit Dutch Central Authority

Dear [5.1.2e],

Thank you so much for your positive response. I will let you know as soon as possible whether the morning or afternoon is more suitable. Depending on our meeting with our counterpart. I expect a confirmation very soon.

Okay for you?

Best wishes,

[5.1.2e]

Van: [5.1.2e] <[5.1.2e]@unicef.pt>

Verzonden: donderdag 12 januari 2023 15:05

Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

CC: [5.1.2e] <[5.1.2e]@unicef.pt>

Onderwerp: RE: working visit Dutch Central Authority

Dear [5.1.2e],

Thank you so much for your contact and interest in meeting with us. We'd be more than happy to welcome you for a visit to our office in Lisbon. However, that would only be possible for me in the 30th January. Would that be possible for you? During that day I'd be able to adapt myself to a meeting in the morning or in the afternoon, as it suits you better.

We'll be waiting to hear back from you. Best regards,

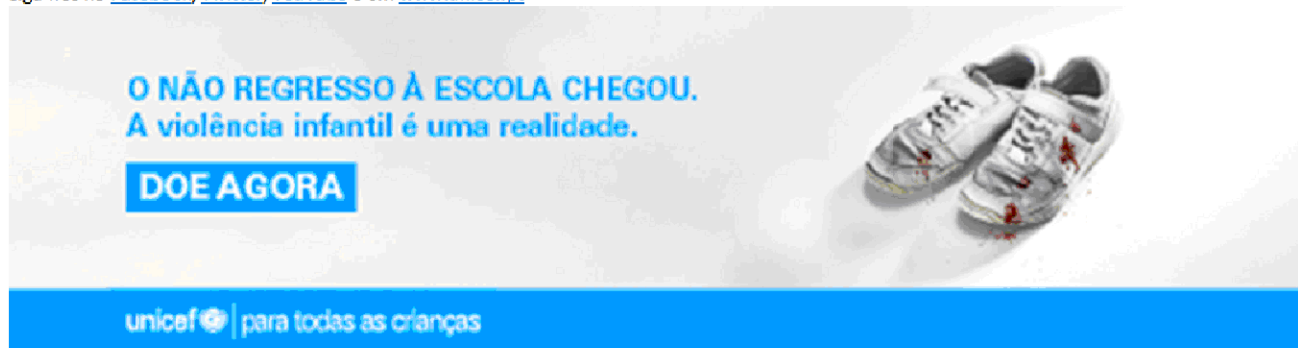
[5.1.2e]

Tel: [5.1.2e] | E-mail: [5.1.2e]@unicef.pt

UNICEF Portugal

Av. Barbosa du Bocage, 87, 6.º andar, 1050-030 Lisboa

Siga-nos no [Facebook](#), [Twitter](#), [YouTube](#) e em www.unicef.pt



De: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

Enviada: 11 de janeiro de 2023 08:59

Para: UNICEF Portugal <info@unicef.pt>

Assunto: working visit Dutch Central Authority

Dear Mr/Mrs,

With this e-mail I would like to introduce myself. I am [5.1.2e] and [5.1.2e] of the Dutch Central authority on international children's Issues (CA). Our CA is part of the Ministry of Justice and Security and responsible for the execution of three Conventions. International Child abduction, International Child protection and Intercountry adoption.

Since approximately 10 years there is an Intercountry adoption relationship with Portugal. In that regard we will conduct a working visit between 29 January and February 1st. During this working visit we will speak with all parties involved to see how the adoption procedures are running and to see where we can improve the procedures in the best interest of the children.

To receive a broader view on the Childwelfare system and the challenges countries are facing with regards to child protection, we are more than interested to have a meeting with Unicef. We are for example very much interested to hear your opinion about intercountry adoption, the necessity of it, but we are also interested in your appreciation of the child welfare and protection system in Portugal. The broader perspective is important for us. After all, in our opinion intercountry adoption should only be possible if there are no other viable options to grow up in the country of origin.

Would you welcome such a visit? Hoping on your positive response.

With kind regards,

[5.1.2e]

[5.1.2e] Central Authority on International Children's Issues | Intercountry adoption

Ministry of Justice and Security

Central Authority on International Children's Issues

Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague | The Netherlands

P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague | The Netherlands

M +31 (0)6 [5.1.2e]

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

To: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e] @minjenv.nl
Cc: [5.1.2e] [5.1.2e] @minbuza.nl; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e] @minjenv.nl; [5.1.2e] [5.1.2e] @pgr.pt; [5.1.2e] [5.1.2e] @pgr.pt; [5.1.2e] @seg-social.pt [5.1.2e] @seg-social.pt]
From: [5.1.2e]
Sent: Wed 1/18/2023 2:35:15 PM
Subject: RE: meeting with the NL Central authority
Received: Wed 1/18/2023 2:35:53 PM

Dear [5.1.2e]

Perfect!

We were also delighted to have this opportunity to exchange ideas and discuss matters of similar interest.

The meeting place is at the [5.1.2e] Office, which is located at the email address.

If you need it, my contact is + [5.1.2e]

Kind regards,

[5.1.2e]

Gabinete da Família, da Criança, do Jovem e do Idoso e contra a Violência Doméstica | Office of Family, Children, Juveniles and Elders and against Domestic Violence
Membro da Autoridade Central da Convenção Relativa à Proteção Internacional de Adultos | Member of the Central Authority/Convention on the International Protection of Adults



MINISTÉRIO PÚBLICO PORTUGAL

[5.1.2e]
GABINETE DA FAMÍLIA, DA CRIANÇA, DO JOVEM E DO IDOSO E CONTRA A VIOLÊNCIA DOMÉSTICA

Rua da Escola Politécnica, n.º 140
1269-269 Lisboa | Portugal

Tel. geral + [5.1.2e]
Tel. direto + [5.1.2e]
VoIP [5.1.2e]

www.ministeriopublico.pt

De: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [mailto:[5.1.2e]@minjenv.nl]

Enviada: 18 de janeiro de 2023 09:03

Para: [5.1.2e]

Cc: [5.1.2e]; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ; [5.1.2e]; [5.1.2e]; [5.1.2e] @seg-social.pt'

Assunto: RE: meeting with the NL Central authority

Dear [5.1.2e],

Thank you so much for your positive response. Very much appreciated.

We will gladly visit you on Tuesday 31 at 11:30.

From our part [5.1.2e] and myself will be present. Possibly also [5.1.2e]

[5.1.2e] will be present too.

I presume the visiting address is in your electronic signature?

Looking forward to our meeting.

Best wishes,

[5.1.2e]

Van: [5.1.2e] <[5.1.2e]@pgr.pt>

Verzonden: dinsdag 17 januari 2023 18:35

Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

CC: [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>;

[5.1.2e] <[5.1.2e]@pgr.pt>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@pgr.pt>

Onderwerp: RE: meeting with the NL Central authority

Dear [5.1.2e]

Thank you very much for your contact.

On behalf of the members of our Office, (also in copy) it will be a pleasure to welcome you and your colleagues to a meeting to exchange ideas of experiences in the field of protection of children.

For our part, we are sorry but we do not have availability on the January 30.

We suggest, alternatively, January 31, 11:30 or February 1, at 14:30.

Does your schedule allow for these alternatives?

With kind regards,

5.1.2e

Gabinete da Família, da Criança, do Jovem e do Idoso e contra a Violência Doméstica | Office of Family, Children, Juveniles and Elders and against Domestic Violence
Membro da Autoridade Central da Convenção Relativa à Proteção Internacional de Adultos | Member of the Central Authority/Convention on the International Protection of Adults



MINISTÉRIO PÚBLICO PORTUGAL

5.1.2e

GABINETE DA FAMÍLIA, DA CRIANÇA, DO JOVEM E DO IDOSO E CONTRA A VIOLÊNCIA DOMÉSTICA

Rua da Escola Politécnica, n.º 140
1269-269 Lisboa | Portugal

Tel. geral + 5.1.2e
Tel. direto +
VoIP 5.1.2e

www.ministeriopublico.pt

De: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ [mailto:5.1.2e@minjenv.nl]

Enviada: 17 de janeiro de 2023 15:38

Para: 5.1.2e <5.1.2e@pgr.pt>

Cc: 5.1.2e <5.1.2e@minbuza.nl>; 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e@minjenv.nl>

Assunto: meeting with the NL Central authority

Dear 5.1.2e

I received your contact details via 5.1.2e whom was in contact with your colleague 5.1.2e.

I am 5.1.2e and 5.1.2e of the central authority on international Children's issues. Amongst other topics we are responsible for the execution of intercountry adoption procedures. During the week of January 30- February 1st we will conduct a working visit to Portugal to meet with the partners whom are involved in the intercountry procedures.

We are also interested to receive a broader perspective of child rights, child welfare and how procedures are running for children in the child protection system. In that regard it would be very interesting for us to have a meeting with you.

Would you be open for such a meeting?

Since our schedule is filling up, I kindly suggest a date and time for such a meeting. Does January 30 10:00 suit you? If not, please make another suggestion.

There is still some flexibility in our program.

Hoping on your positive and swift response.

With kind regards,

5.1.2e

5.1.2e Central Authority on International Children's Issues | Intercountry adoption

Ministry of Justice and Security

Central Authority on International Children's Issues

Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague | The Netherlands

P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague | The Netherlands

M +31 (0)6 5.1.2e

5.1.2e@minjenv.nl

www.rijksoverheid.nl/jenv

Denk aan bescherming van ons milieu voordat u deze e-mail afdrukt.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht

abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

To: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e]@minjenv.nl; [5.1.2e] - BD/DGSB/DJFC/F [5.1.2e]@minjenv.nl;
[5.1.2e] - BD/DGSB/DJFC/F [5.1.2e]@minjenv.nl; [5.1.2e] - BD/DGOEK/Beleid [5.1.2e]@minjenv.nl;
[5.1.2e] - BD/DP&O [5.1.2e]@minjenv.nl
Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e]@minjenv.nl
From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Sent: Thur 1/26/2023 9:12:25 AM
Subject: 20230117 programma werkbezoek Portugal
Received: Thur 1/26/2023 9:12:26 AM
[20230117 programma werkbezoek Portugal.docx](#)

Beste mensen,

Zie in de bijlage het programma voor het werkbezoek Portugal. [5.1.2e] en ik zullen zondag a.s. vertrekken en donderdag weer op kantoor aanwezig zijn.

Omdat dit bezoek een ander karakter heeft dan een regulier werkbezoek (namelijk vooral bespreken welke behoefte er is aan een actieve adoptierelatie) en er geen belangenverenigingen Portugal zijn, is er geen uitvraag gedaan bij de belangengroepen.

Mochten jullie nog vragen hebben over het programma weten jullie mij of [5.1.2e] te vinden.

Groeten,

[5.1.2e]

Datum	Afspraak	Wie	bevestigd	adres
Zondag 29 januari	<ul style="list-style-type: none"> - 12:35 Vertrek AMS - 14:35 Aankomst Lissabon - Hotel AS JANELAS VERDES INN 	5.1.2e	Yes	
		5.1.2e	Yes	RUA DAS JANELAS VERDES 47 200-690 LISSABON
Maandag 30 januari	<ul style="list-style-type: none"> - 10:00 kindertehuis Casa do Gil - 15:00 Unicef 	5.1.2e	Yes	<u>Parque de Saúde de Lisboa,</u> <u>Av. do Brasil 53D - Pavilhão</u> <u>13, 1700-063 Lisboa.</u>
		5.1.2e	Yes	Av. Barbosa du Bocage, 87, 6.º andar, 1050-030 Lisboa
Dinsdag 31 januari	<ul style="list-style-type: none"> - Santa Casa de Misericórdia (NGO) - 11:30 5.1.2e - 14:30 Centrale autoriteit 	5.1.2e	No (embassy in the lead)	
		5.1.2e	Yes	Rua da Escola Politécnica No 140. 1269-269 Lisboa
		5.1.2e	Yes	Av. 5 de outubro, 175, 10º andar - 1069-451 Lisboa
Woensdag 1 februari	<ul style="list-style-type: none"> - 9:30 Centrale autoriteit/ National Commission for the Promotion of the Rights and Protection of Children and Young People - 12:00 NL ambassade 	5.1.2e	Yes	Av. 5 de outubro, 175, 10º andar - 1069-451 Lisboa
		5.1.2e	Yes	Av. Infante Santo nr 43 - 5º, 1399-011 Lisboa,
		5.1.2e	yes	-----

	- 15:25 Lissabon-Amsterdam		
--	----------------------------	--	--

To: 'AutoridadeCentralAdoçãoInternacional'[AutoridadeCentralAdocaolnternacional@seg-social.pt]
Cc: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ; 5.1.2e @minjenv.nl; 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl];
5.1.2e 5.1.2e @seg-social.pt]; 5.1.2e 5.1.2e @seg-social.pt]
From: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ
Sent: Fri 1/27/2023 10:55:37 AM
Subject: RE: meeting with the NL Central authority
Received: Fri 1/27/2023 10:55:38 AM

Noted!

Thank you for all your assistance in fulfilling our program. Very much appreciated!

Looking forward!

Best wishes,

5.1.2e

Van: AutoridadeCentralAdoçãoInternacional

Verzonden: vrijdag 27 januari 2023 11:14

Aan: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ

CC: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ ; 5.1.2e ; 5.1.2e ; AutoridadeCentralAdoçãoInternacional ;
5.1.2e

Onderwerp: RE: meeting with the NL Central authority

Urgentie: Hoog

Dear 5.1.2e

Good morning,

Our program had a small change in relation to the children's Residential Care to visit, now becoming the **Associação de Bem Estar Infantil de Vialonga**, located on the edge of town of Lisbon, at the following address: **Avenida Soeiro Pereira Gomes, Bairro Olival de Fora – 2625-674 Vialonga**

Best regards

Pela Autoridade Central para a Adoção Internacional

5.1.2e



5.1.2e

Unidade de Infância e Juventude

Departamento de Desenvolvimento Social

Instituto da Segurança Social, I.P.

5.1.2e @seg-social.pt

Av. 5 de outubro, 175, 10^a andar – 1069-451 Lisboa

Telf: 5.1.2e | VOIP 5.1.2e



De: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e @minjenv.nl>

Enviada: 27 de janeiro de 2023 07:33

Para: AutoridadeCentralAdoçãoInternacional <AutoridadeCentralAdocaolnternacional@seg-social.pt>

Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>

Assunto: RE: meeting with the NL Central authority

Atenção: Este e-mail foi enviado por uma entidade fora da sua organização. Por questões de segurança, recomendamos que não clique em links e não abra anexos, a não ser que conheça o remetente e o conteúdo do e-mail.

Thank you!

Van: AutoridadeCentralAdoçãoInternacional <AutoridadeCentralAdocaolInternacional@seg-social.pt>

Verzonden: donderdag 26 januari 2023 17:35

Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

CC: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>; AutoridadeCentralAdoçãoInternacional <AutoridadeCentralAdocaolInternacional@seg-social.pt>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>

Onderwerp: RE: meeting with the NL Central authority

Urgentie: Hoog

Dear [5.1.2e],

As agreed, I attachment the program defined for the meetings between the two central authorities.

keep in touch.

Best regards

Pela Autoridade Central para a Adoção Internacional

[5.1.2e]

Departamento de Desenvolvimento Social
Instituto da Segurança Social, I.P.

[5.1.2e]@seg-social.pt
Telf: [5.1.2e] | VOIP [5.1.2e]



De: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

Enviada: 26 de janeiro de 2023 09:00

Para: AutoridadeCentralAdoçãoInternacional <AutoridadeCentralAdocaolInternacional@seg-social.pt>

Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>

Assunto: RE: meeting with the NL Central authority

Atenção: Este e-mail foi enviado por uma entidade fora da sua organização. Por questões de segurança, recomendamos que não clique em links e não abra anexos, a não ser que conheça o remetente e o conteúdo do e-mail.

Dear [5.1.2e],

Thank you so much for your assistance in this matter! Glad to hear that the National commission will also be present!

Looking forward to our meetings next week!

Best wishes,

[5.1.2e]

Van: AutoridadeCentralAdoçãoInternacional <AutoridadeCentralAdocaolInternacional@seg-social.pt>

Verzonden: woensdag 25 januari 2023 20:14

Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>

CC: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>

Onderwerp: RE: meeting with the NL Central authority

Urgentie: Hoog

Dear [5.1.2e]

We hope you are well.

We would like to inform you that it was possible to schedule a work visit at a children's home, **Casa do Gil**, for Monday, January 30th, at 10am.

The house is located in Parque de Saúde de Lisboa, Av. do Brasil 53D - Pavilhão 13, 1700-063 Lisboa.

We also point out that we also have confirmation and acceptance of the invitation made to the National Commission for the

Promotion of the Rights and Protection of Children and Young People to be present on the morning of February 1st. Tomorrow, we send the final program, in the part that includes the work between the two central authorities.

Kind regards

Pela Autoridade Central para a Adoção Internacional

5.1.2e

Departamento de Desenvolvimento Social
Instituto da Segurança Social, I.P.

5.1.2e @seg-social.pt

Tel.: 5.1.2e | VOIP: 5.1.2e

De: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e@minjenv.nl>

Enviada: 25 de janeiro de 2023 08:26

Para: 5.1.2e <5.1.2e@seg-social.pt>

Cc: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e@minjenv.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@seg-social.pt>; 5.1.2e <5.1.2e@minbuza.nl>

Assunto: RE: meeting with the NL Central authority

Atenção: Este e-mail foi enviado por uma entidade fora da sua organização. Por questões de segurança, recomendamos que não clique em links e não abra anexos, a não ser que conheça o remetente e o conteúdo do e-mail.

Goodmorning 5.1.2e,

Hope you are doing well!

Already possible to inform me about the possibilities for a working visit to a children's home on Monday morning?

Best wishes,

5.1.2e

Van: 5.1.2e <5.1.2e@seg-social.pt>

Verzonden: woensdag 18 januari 2023 12:17

Aan: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e@minjenv.nl>

CC: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ <5.1.2e@minjenv.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@seg-social.pt>

Onderwerp: RE: meeting with the NL Central authority

Good morning!

Yes, since we are still in the phase of contacting the entity responsible for the management of the nearby Homes, it's easy to change the day. We will assess the possibility of a visit on Monday, 30th, during the morning period.

Have a good day,

5.1.2e

Autoridade Central para a Adoção Internacional
Departamento de Desenvolvimento Social
Unidade de Infância e Juventude
Setor da Adoção e Apadrinhamento Civil

5.1.2e @seg-social.pt

Tel.: + 5.1.2e | VOIP: 5.1.2e

Aviso de Confidencialidade: A informação presente nesta mensagem, bem como em qualquer dos seus anexos, é confidencial e destinada exclusivamente ao(s) destinatário(s), não podendo ser alterada, usada, distribuída, copiada ou disseminada sem autorização. Caso tenha recebido esta mensagem indevidamente, queira informar de imediato o remetente e proceder à destruição da mesma e de eventuais cópias. A correspondência transmitida via eletrónica tem o mesmo valor da trocada em suporte de papel, devendo ser-lhe conferida, pela Administração e pelos particulares, idêntico tratamento (art.º 26, n.º 2, do Decreto-Lei n.º 135/99, de 22 de abril, com a última alteração introduzida pelo Decreto-Lei n.º 73/2014, de 13 de maio).

De: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>
Enviada: 17 de janeiro de 2023 20:52
Para: [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>
Cc: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>
Assunto: RE: meeting with the NL Central authority

Atenção: Este e-mail foi enviado por uma entidade fora da sua organização. Por questões de segurança, recomendamos que não clique em links e não abra anexos, a não ser que conheça o remetente e o conteúdo do e-mail.

Excellent! I just received a message back from [5.1.2e] He has availability on Tuesday January 31 at 11:30
Would it be possible to do the children's home on Monday 30 in the morning? If not, a visit on Tuesday suits as well if we start early and the travel is not too long.
Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>
Datum: dinsdag 17 jan. 2023 6:23 PM
Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>
Onderwerp: RE: meeting with the NL Central authority
Hi [5.1.2e].

Thank you for calling. It made the arrangements much easier, and it was likewise a pleasure talking to you.
Our [5.1.2e], has agreed with the schedule proposed and will begin the procedure to invite a Home to host your visit.

All the best,

[5.1.2e]
De: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>
Enviada: 17 de janeiro de 2023 15:43
Para: [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>
Assunto: FW: meeting with the NL Central authority

Atenção: Este e-mail foi enviado por uma entidade fora da sua organização. Por questões de segurança, recomendamos que não clique em links e não abra anexos, a não ser que conheça o remetente e o conteúdo do e-mail.

Hi [5.1.2e],
It was a pleasure talking to you.
As promised, please find my email below to [5.1.2e]
Best wishes and have a nice evening!

[5.1.2e]
Van: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Verzonden: dinsdag 17 januari 2023 16:38
Aan: [5.1.2e]@pgr.pt' <[5.1.2e]@pgr.pt>
CC: [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>
Onderwerp: meeting with the NL Central authority

Dear [5.1.2e]
I received your contact details via [5.1.2e] from the NL Embassy whom was in contact with your colleague [5.1.2e]
I am [5.1.2e] and [5.1.2e] of the central authority on international Children's issues. Amongst other topics we are responsible for the execution of intercountry adoption procedures. During the week of January 30- February 1st we will conduct a working visit to Portugal to meet with the partners whom are involved in the intercountry procedures.
We are also interested to receive a broader perspective of child rights, child welfare and how procedures are running for children in the child protection system. In that regard it would be very interesting for us to have a meeting with you.
Would you be open for such a meeting?
Since our schedule is filling up, I kindly suggest a date and time for such a meeting. Does January 30 10:00 suit you? If not, please make another suggestion. There is still some flexibility in our program.
Hoping on your positive and swift response.
With kind regards,

[5.1.2e]
[5.1.2e] Central Authority on International Children's Issues || Intercountry adoption

.....
Ministry of Justice and Security
Central Authority on International Children's Issues
Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague | The Netherlands
P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague | The Netherlands
.....

M +31 (0)6 [5.1.2e]

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

To: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e] @minjenv.nl; [5.1.2e]
BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e] @minjenv.nl
From: Centrale autoriteit Interlandelijke adoptie - DGSenB
Sent: Mon 2/6/2023 8:23:49 AM
Subject: FW: UMPOD-SPR0168/13-Letter from 5/12/2022, request for a response
Received: Mon 2/6/2023 8:23:50 AM
[letter Netherlands.pdf](#)

Gr [5.1.2e]

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: [5.1.2e] (UMPOD) <[5.1.2e]@umpod.cz>
Verzonden: maandag 6 februari 2023 09:12
Aan: Centrale autoriteit Interlandelijke adoptie - DGSenB <adoptie@minjenv.nl>
Onderwerp: UMPOD-SPR0168/13-Letter from 5/12/2022, request for a response

PID: UMODX00MWHO1
Č. j.: UMPOD-SPR0168/13-231

Dear sir/madam,

we kindly you for your appreciated attention for the attached letter sent on 5/12/2022 to your office and we kindly ask you to answer our questions regarding further cooperation.

S pozdravem/Yours sincerely

[5.1.2e]

Úřad pro mezinárodněprávní ochranu dětí
Office for International Legal Protection of Children
Šilingrovo náměstí 3/4, 602 00 Brno, Czech Republic
GSM: + [5.1.2e]
Fax: + [5.1.2e]
E-mail: [5.1.2e]@umpod.cz
www.umpod.cz

Brno 05.12.2022

5.1.2e

Ministry of Justice and Security
**Directorate-General for Sanctions and
Protection**
Advice, Coordination and the Central Authority
for International Children's Issues
Legal and International Affairs

via e-mail address
kinderbescherming@minjenv.nl

Your Ref.

5.1.2e
2 November 2022

Our Ref.

UMPOD-SPR0168/13-228
PID
UMODX00MMBXK

Officer in Charge

5.1.2e
E: 5.1.2e@umpod.cz
M: +5.1.2e

Concerning Phasing-out our adoption relationship

Dear 5.1.2e

Firstly, we express our surprise and regret that the cooperation must be terminated. However, we fully accept that decision and wish all the Dutch applicants, staff, and institutions involved in the process a lot of luck and a successful establishment of the new system that will hopefully be transparent and will succeed in preventing abuse in the field of intercountry adoptions.

We received information from NAS that it intends to mediate the adoptions up to 1 July 2025 – if possible, from the Dutch side. There is current authorization from our side till 18 December 2025.

In the letter of 2 November 2022, you stated that you want to discuss how to achieve a careful phasing-out and complete the current dossiers (at the moment, there are three). We appreciate this openness to a discussion; both sides need to set the procedure and the rules for phasing out.

As we understood well the information given by NAS, it could be possible to match the families included in our registry (two of them already are, and one of them is in the process of inclusion and hopefully will be included soon) up to 1 July 2025. If so, we would appreciate it.

1/2

Secondly, we understood from your letter that the Dutch intermediary services active in intercountry adoption would be consolidated into one single intermediary agency. Please provide us with the information if it is already known what agency it will be. We assume that this agency will be responsible for the postadoption service and follow-up reports of the families that adopted a child from the Czech Republic. If so, we may have to authorize them, but there needs to be another discussion within our team.

Concerning those mentioned earlier, we would kindly ask you for confirmation of the possibility of cooperation with NAS till 1 July 2025 (and what kind of cooperation it will be – if it will be possible to match the families with the children till that date). If it is not possible, please inform us when cooperation with NAS will be technically feasible. Secondly, we would like to know what agency will be responsible for the postadoption service. If it has not been known yet, please inform us when it could be known.

Finally, for us as a state of origin, it is most important now to receive some guarantees from the Netherlands that the postadoption service will be possible even after the termination of cooperation with NAS. We would appreciate some official statement that there will be some Dutch body that takes over the obligations of NAS resulting from the previous cooperation between the Czech Republic and NAS.

We would appreciate receiving your statement by the end of 2022.

Yours faithfully

5.1.2e

To: [5.1.2e] [5.1.2e] @seg-social.pt]; [5.1.2e]
BD/DGSB/DARC/JIZ [5.1.2e] @minjenv.nl]
Cc: 'AutoridadeCentralAdoçãoInternacional'[AutoridadeCentralAdocaolInternacional@seg-social.pt];
[5.1.2e] [5.1.2e] @seg-social.pt]; [5.1.2e] [5.1.2e] @seg-social.pt]
From: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Sent: Wed 3/8/2023 9:26:16 AM
Subject: RE: Thank you
Received: Wed 3/8/2023 9:26:17 AM

Dear [5.1.2e], [5.1.2e] en [5.1.2e],
Hope all is well with you! Do you (or one of you) have time for a short phone call this morning?
Best wishes,

[5.1.2e]
[5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
Verzonden: vrijdag 3 februari 2023 09:25

Aan: [5.1.2e]; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ; [5.1.2e]
CC: AutoridadeCentralAdoçãoInternacional; [5.1.2e]; [5.1.2e]
Onderwerp: Thank you

Dear [5.1.2e], [5.1.2e] and [5.1.2e],
Thank you so much for the ppt!
With this email I also would like to express my gratitude for the fruitful meetings we have had. Indeed, all the information we have received is very useful when it comes to the decision making. Also a big thank you for the organization of the meeting at the children's home and the warm welcome at you central authority!
Once the decision is made I will contact you as soon as possible!
Best wishes,
[5.1.2e] and [5.1.2e]
With kind regards,

[5.1.2e]
[5.1.2e] Central Authority on International Children's Issues | Inter-country adoption

.....
Ministry of Justice and Security
Central Authority on International Children's Issues
Turfmarkt 147 | 2511 DP | The Hague | The Netherlands
P.O. Box 20301 | 2500 EH | The Hague | The Netherlands
.....
M +31 (0)6 [5.1.2e]
[5.1.2e] @minjenv.nl
www.rijksoverheid.nl/jenv

.....
Denk aan bescherming van ons milieu voordat u deze e-mail afdrukt.
.....

Van: [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>
Verzonden: donderdag 2 februari 2023 18:10
Aan: [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ <[5.1.2e]@minjenv.nl>; [5.1.2e] - BD/DGSB/DARC/JIZ
<[5.1.2e]@minjenv.nl>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@minbuza.nl>
CC: AutoridadeCentralAdoçãoInternacional <AutoridadeCentralAdocaolInternacional@seg-social.pt>; [5.1.2e]
<[5.1.2e]@seg-social.pt>; [5.1.2e] <[5.1.2e]@seg-social.pt>
Onderwerp: RE: Meetings between CA Portugal - Netherlands

Dear All, again!
By mistake, I did not send the ppt of [5.1.2e] of the National Commission for the Promotion of Rights and the Protection of Children and Young People (Comissão Nacional para a Promoção dos Direitos e Proteção de Crianças e Jovens).
Attached now.
Kind regards

[5.1.2e]



5.1.2e

Unidade de Infância e Juventude

Departamento de Desenvolvimento Social

Instituto da Segurança Social, I.P.

5.1.2e @seg-social.pt

Av. 5 de outubro, 175, 10º andar – 1069-451 Lisboa

Tel: 5.1.2e | VOIP 5.1.2e



De: Autoridade Central Adoção Internacional <AutoridadeCentralAdocaolInternacional@seg-social.pt>

Enviada: 2 de fevereiro de 2023 16:49

Para: 5.1.2e - BD/DGSB/DARC/JIZ' <5.1.2e @minjenv.nl>; 5.1.2e BD/DGSB/DARC/JIZ
<5.1.2e @minjenv.nl>; 5.1.2e <5.1.2e @minbuza.nl>

Cc: Autoridade Central Adoção Internacional <AutoridadeCentralAdocaolInternacional@seg-social.pt>; 5.1.2e
<5.1.2e @seg-social.pt>; 5.1.2e <5.1.2e @seg-social.pt>; 5.1.2e
<5.1.2e @seg-social.pt>

Assunto: Meetings between CA Portugal - Netherlands

Dear 5.1.2e and 5.1.2e

Dear All,

We hope you had a good journey home.

As we had the opportunity to share, we also hope that these days and these meetings have been useful and beneficial for decision-making. For this CA and for portuguese children, we still believe that it could be an asset in the sense that a family can be found, with the quality and capabilities that have been seen in previous Dutch families that adopted children in Portugal.

As agreed, we now send the ppt presented as well as the photograph taken for future memory.

Best wishes

Pela Autoridade Central para a Adoção Internacional

5.1.2e



5.1.2e

Unidade de Infância e Juventude

Departamento de Desenvolvimento Social

Instituto da Segurança Social, I.P.

5.1.2e @seg-social.pt

Av. 5 de outubro, 175, 10º andar – 1069-451 Lisboa



Tel: | VOIP



**To the Chair of the House of Representatives
of the States General
PO Box 20018
2500 EA THE HAGUE**

Date

2 November 2022

Subject

Progress of changes to intercountry adoption system and domestic adoption inquiry

On 16 June 2022, I took part in a committee debate on adoption with the House. During the debate, I observed that there was support for the government's decision on intercountry adoption. At the same time, the House put questions to me about the various components of this new system.

This letter is to inform you of the progress of the transformation of the intercountry adoption system – and on the outcome of the country selection and the criteria that are used in particular. In addition, I shall be setting out which party has been selected to form the central accredited agency. This letter also discusses other current developments in the field of intercountry adoption and domestic relinquishment, such as the status of the establishment of the Expertise Centre for intercountry adoption and the domestic relinquishment and adoption inquiry.

In all of this, I am keenly conscious of the fact that adoption is a major decision in the lives of the children and parents involved. This cannot and should not be taken lightly. The government aims to do justice to the interests of those involved, with the interests of the children taking centre stage. In line with this principle, the government has decided that intercountry adoption will remain an option for children for whom adequate care is currently not provided in the country of origin. In order to mitigate the risk of abuses, the adoption system will be regulated more strictly, with the ultimate objective being for countries of origin themselves being able to provide suitable care and assistance.

1. Intercountry adoption

In recent weeks and months, major steps have been taken in relation to the transformation of the intercountry adoption system, particularly with regard to the establishment of the central intermediary organisation and the selection of countries of origin. I shall be addressing these issues momentarily. In addition, I will briefly be focusing on international collaboration and the information and screening of prospective adoptive parents. Finally, I will be honouring my commitment in respect of outlining which stakeholders were consulted in the run-up to the government's decision on the future of intercountry adoption.

Central accredited agency

One key change in respect of the existing system is that mediation for intercountry adoption will be brought together under a single, central accredited agency. This means that the four existing accredited agencies will be making way for a single foundation that is bolstered by the authority of the government, thereby reducing the risk of abuses within the adoption system. Assigning the mediation remit to a single organisation will remove a negative market incentive between accredited agencies. In addition, in view of the limited number of adoptions, a single organisation makes it easier to improve the quality of the matching process between a child and available prospective adoptive parents. Moreover, the requirements imposed on the organisation, as well as the

tightened control and supervision of the organisation, likewise give the government more control and insight into the implementation of the mediation process.

I have selected a party that will be applying for the licence for the central accredited agency. Given that this scarce licence, which is capped at one, an open and transparent procedure was conducted and completed over the past few months. A Programme of Requirements was published in the Government Gazette on 15 July 2022 containing an open invitation to submit a proposal for the establishment of a central accredited agency by 1 September 2022.¹ The requirements set out in this Programme inter alia relate to the quality of service, the governance of the organisation, the qualifications of the employees, the connections within the adoption chain and financial management. In line with my commitment expressed in the debate on 16 June, I have also included the requirement that there should be no interdependence with projects in countries of origin.

This resulted in two proposals, which were reviewed with due care and diligence by an assessment team from the ministry. An assessment took place based on the proposals and consultations held with both submitting parties. The proposal submitted by Stichting Wereldkinderen emerged as the best proposal based on the Programme of Requirements. I am convinced that this party, which is to set up a new foundation for this purpose, will be able to carry out the intermediary remit in accordance with the requirements established, and that the improvements in terms of quality envisaged and additional safeguards in the system can be realised. Naturally, the party that has not been selected may still decide to refer this outcome to the court. However, this shall not in principle have any suspensory effect.

We will begin building the organisation in consultation with Stichting Wereldkinderen, which also means kicking off the transition phase. I shall be consulting with the current licence holders to ensure this process is completed with due care and diligence as well as with due expediency. The consultancy firm Andersson Elffers Felix (AEF) has been asked to take up an advisory role during this transition phase. It is my intention that the first prospective adoptive parents should be able to contact the central accredited agency as soon as possible.

Selection of countries of origin

I indicated to the House that the adoption relationships with countries of origin will be subject to more stringent requirements. A more stringent country assessment will enhance the quality, reliability and transparency of the procedures. The Central Authority has drawn up a country analysis for the purposes of the review of the adoption relationships, which was made available to the House on a previous occasion.² I have submitted the criteria and sources that were used to the Council for the Administration of Criminal Justice and Youth Protection (Raad voor de Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming, RSJ) for an opinion. I received the relevant opinion on 29 September 2022 and have attached it to this letter. In the opinion, the RSJ concludes that 'the criteria of the country analysis constitute key areas of focus, but do not constitute exclusive criteria for a country selection that would prevent potential abuses in the future.' 'For that reason, the RSJ is doubtful regarding whether the criteria submitted form an appropriate and comprehensive framework for country selection.' The RSJ made three recommendations:

- In future, collaboration should solely take place with countries that have signed and ratified the Hague Adoption Convention, the United Nations Convention on the Rights of the Child and the Optional Protocol to the Convention on the Rights of

¹ Government Gazette, no. 18996, July 15, 2022

² Parliamentary Papers II 2021/22, 31 265, no. 103

the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography, following a reversed-flow approach;³

- Collaboration should only take place with countries after a critical assessment of whether the Hague Convention, ICRC and Optional Protocol on the sale of children are being properly applied;
- Countries should be selected in which there is open, transparent and equal cooperation characterised by flexibility for critical reflection in the interest of the child.

I am most grateful to the RSJ for the opinion on the criteria and sources submitted. I take to heart the three recommendations and the considerations set out by the RSJ in its opinion. I have modified and adopted the criteria for the assessment of the adoption relationships with countries of origin on that basis. Please find the full list of criteria including their description in the Annex. I believe that these criteria allow for an accurate assessment to be made in respect of the countries of origin. Based on these criteria, the Central Authority has assessed the countries of origin with which there is an active adoption relationship. In this regard, I wish to note that an assessment of this kind is not black and white, and that the information position of the Central Authority has its limits. The available information has been thoroughly tested against the various criteria and has led to a balanced assessment. On that basis, the Central Authority has arrived at the following decision:

- I The Central Authority has decided to continue the adoption relationship with six countries of origin/regions: the Philippines, Hungary, Lesotho, Taiwan, Thailand and South Africa.
- II The Central Authority has decided to suspend the adoption relationship with two countries until further information has been obtained during a working visit: Bulgaria and Portugal. A decision on the continuation or phasing out of these adoption relationships is expected in the first quarter of 2023.
- III The Central Authority has decided to phase out the adoption relationship with eight countries: United States, China, Slovakia, Czech Republic, Peru, Colombia, Burkina Faso and Haiti.

The reasons for phasing out these countries vary. It may, for example, be due to the fact that the ICRC has not been ratified and/or a country of origin itself is deemed to be able to offer safe reception and care and/or because there is insufficient confidence with regard to the procedures, organisations and partnership with a view to quality, reliability and transparency. I should note in this regard that this does not mean that abuses have been identified or suspected. Phasing out means that no new cases will be sent to these countries, whereas efforts will be made to allow existing cases in those countries to continue. Circumstances are different for collaboration with Haiti. When the adoption relationship with Haiti was suspended previously, due to the political and security situation in that country, it was decided that only the cases would be completed where permission had already been given for the adoption of a specific child.⁴ Please find the comprehensive country analysis attached to this document.

Cooperation will be intensified with the countries of origin of which the Central Authority has decided that the adoption relationship will be continued for the time being. The objective is to gain even more insight into the procedures in these countries and to establish strong partnership agreements to further improve procedures where possible. In order to achieve more intensive cooperation, working visits will take place more

³In short, the term reversed flow means that, in line with the principles of the Hague Adoption Convention, only requests from the government of the country of origin for potential care for the child in the Netherlands will be responded to. This means that in future the Netherlands will not be seeking out children in countries of origin and will be continuously alert to incentives in the system that undermine this working method (p.4 of RSJ opinion).

⁴Parliamentary Papers II 2021/22, 31 265, no. 104. This Letter to Parliament stated that the Central Authority, in anticipation of the final assessment, had decided to suspend the adoption relationship with Haiti forthwith (partly on the advice of the Ministry of Foreign Affairs).

frequently. These working visits will in principle involve visits to all the authorities involved in the intercountry adoption procedure. In addition, the Central Authority will devote additional attention to efforts made by a country of origin to allow children to grow up in their own country and on the options available to prevent the separation of children and their parents. Furthermore, the focus will be on making use of informal relationships, such as with NGO, in addition to formal contacts.

International collaboration

In addition to intensifying the collaborative relationship with the countries of origin, I have also reviewed how countries of origin can be supported in applying the subsidiarity principle and improving youth protection. In this context, I have taken two individual measures.

In consultation with my counterpart at Foreign Affairs, I have approached the UN Committee on the Rights of the Child. It is being considered whether an informal consultation can be held with the UN Committee on the Rights of the Child in the short term. In concrete terms, the key issue will be what the possibilities are for more specific focus to be devoted to intercountry adoption and whether the Committee would be willing to partner with the Netherlands in tackling the issue, in particular in relation to the application of the subsidiarity principle and equipping the youth protection system for the safe reception and care of children in their own countries. A letter to this effect will be submitted to the Committee in the near future.

I have received a proposal from the Permanent Bureau of the Hague Conference regarding providing countries of origin with assistance. The Permanent Bureau of the Hague Conference will implement a Technical Assistance Program that is specifically aimed at the adequate implementation of the Hague Convention – and the subsidiarity principle in particular. The correct and strict application of the subsidiarity principle contributes to countries being able to (increasingly) provide safe care for their vulnerable children themselves. I shall be signing a Memorandum of Understanding (MoU) for this Technical Assistance Program and Netherlands will be making a financial contribution. I expect to be able to sign the MoU at the beginning of December.

Initiating preparation course and screening

Now that it is clear with which countries the adoption relationships will be continued, FIOM will restart with the information and education sessions for prospective adoptive parents and the Child Care and Protection Board (RvdK) will resume family assessments. With a view to safeguarding the best interests of the child, more attention will be devoted to any (potential) trauma in adoptees during the information and education process. In addition, the educational information about identity and any (common) special needs has been adapted according to the latest insights. Prospective adoptive parents who are known to FIOM or the Child Care and Protection Board will soon be receiving a letter with information in respect of (re)starting their information sessions or screening.

Involving stakeholders

The House wished to be informed as to whether consultations had taken place with both proponents and opponents of intercountry adoption prior to the decision on the future of intercountry adoption, and you, Madam President, made a similar request for a relevant overview. Annex 3 provides an outline of the authorities and interest groups with whom consultations took place.⁵ I value their commitment and appreciate their willingness to share their personal stories about intercountry adoption. I take these stories and insights seriously: they matter to me. For that reason, I will continue to involve stakeholders in the transformation to the new intercountry adoption system – even if they express critical views. To this end, I shall be conducting consultations with stakeholders personally, and my ministry will regularly hold consultations with intercountry adoptees

⁵ For reasons of privacy, no personal data has been included.

and other interested parties. The questions they may ask in this context and any critical advice they may give will be helpful and will be taken into account moving forward. For example, the interest groups for intercountry adoption will be asked for input in preparation for the working visits to be conducted by the Central Authority.

2. Expertise Centre for intercountry adoption

In line with the commitment I expressed in my letter of 10 June 2022, I should like to inform the House with regard to the establishment of the Expertise Centre for intercountry adoption. In addition, I will be discussing the subsidy scheme for interest groups and taking the opportunity to respond to the WODC study into the use of international databases by adoptees following intercountry adoptions.

a) Progress in relation to establishment of Expertise Centre

The Expertise Centre for intercountry adoption – aimed at providing assistance to gaining access to and reviewing files and cases, providing assistance for searches into parentage information, psychosocial support and providing access to legal knowledge – is being established and shaped in an interactive manner with the assistance of the target group. Unfortunately, no suitable candidate was selected from the first round of interviews for the position of quartermaster, however, a candidate was selected from the second round of interviews. In the meantime, a team consisting of members from FIOM and adoptees has begun work on setting up the centre. A structure and action plan has been developed to tackle the establishment of centre, as was the case for the design of the centre, in co-creation with network partners and adoptees. Working groups have been created through the website, newsletters and as a result of a large number of spontaneous registrations. To do justice to the principle that the centre should be a facility for and by the target group, there will be a number of digital walk-in opportunities.

A quartermaster has been appointed as of 1 November 2022 and it is expected that a number of other vacancies will soon be filled. In view thereof, the objective is to ensure that the main service desk of the Expertise Centre is able to open at the end of this year. Thereafter, the services will be expanded step by step in close consultation with the relevant partners.

Subsidy scheme for interest groups

The subsidy scheme for interest groups for intercountry adoption came into effect on 20 October 2022. This scheme will contribute to the professionalisation of the range of support resources for adoptees, in addition to the resources provided by the Expertise Centre, in relation to any questions about their origin and/or adoption. The subsidy scheme has two objectives:

Strengthening the organisation and its expertise. This annual contribution of 10,000 euros inter alia is intended for activities that increase the relevant expertise, knowledge or skills of the organisation;

Strengthening the range of support resources to intercountry adoptees, including support for searches. To this end, interest groups can submit a project proposal for up to 25,000 euros per year. This also includes the possibility of providing generic support for searches and 'roots trips' for a group of adoptees.

The subsidy scheme will initially run for a period of five years. In the meantime, I shall evaluate its implementation and make adjustments where necessary.

Research report 'Use of international DNA databases by adoptees following intercountry adoptions'

As stated in my letter of 28 September 2022, I will be providing the House with a detailed response to the research report into the use of international DNA databases by adoptees.⁶ The WODC has conducted a study into the risks and possibilities of using

⁶ Parliamentary Papers II 2022/23, 31 265, no. 108.

international DNA databases in the searches of intercountry adoptees into their origins. The assessment framework developed makes it possible to weigh up the benefits (such as an estimate of the likelihood of finding a close relative) and the costs (such as any privacy and security risks, third-party interests and financial costs) that are associated with the use of DNA databases. The assessment framework allows the Expertise Centre to support adoptees in making their own well-informed decision regarding the use of a DNA database. At the same time, it is the case for all DNA databases that the number of profiles from non-Western countries is so low that the likelihood of a match for adoptees from these countries is extremely low. The likelihood of a match may be increased by the DNA profiles that are collected by the organisations that travel to specific countries to reunite adoptees with their families.

The Expertise Centre will be integrating the assessment framework into its services. This will allow adoptees to be assisted in making a decision as to whether or not to donate DNA to DNA databases to find information about their origin. In addition, the centre will consult with interest groups to examine whether likelihood of success in finding the origins of adoptees using DNA analysis can be increased through use in countries of origin.

3. Domestic relinquishment and adoption

I shall be outlining a number of relevant developments in respect of domestic relinquishment and adoption below, including the establishment of the committee of inquiry that will investigate the past.

Committee on Domestic Relinquishment and Adoption

On 1 October 2022, the Committee of Inquiry into domestic relinquishment and adoption between 1956-1984 (hereinafter: the committee) was established. The Committee will examine the history of domestic relinquishment and adoption, including the role that the government played in this regard. Its review will investigate past practices, the role of the various parties involved and the social, cultural and civic context.

The committee is chaired by 5.1.2e

5.1.2e	In addition, the committee consists of:
5.1.2e	

The committee will be conducting its inquiries entirely independently. The aim is for the committee to complete its assignment by 1 October 2024.

b) Completion of Verwey-Jonker Institute inquiry

The previous inquiry conducted by the Verwey-Jonker Institute commissioned by the WODC was prematurely terminated in November 2021 due to the lack of confidence of stakeholders as a result of the issues with the reporting centre. Interviews were held in the context of this inquiry alongside a literature review and archive research. As regards the interview component of this inquiry, the interview reports and corresponding data were destroyed on 7 March 2022 under the supervision of KPMG. As regards the literature review and archive research component, the Verwey-Jonker Institute will publish the relevant research material in the form of five working papers.⁷ This is in line with previous commitments, the Code of Conduct for Scientific Research and the GDPR. The working papers will be published on the websites of the WODC and the Verwey-Jonker Institute in November, making the archive information from this inquiry available to all.

⁷ Parliamentary Papers II 2021/22, 31 265, no. 97

c) Projects

I previously stated that, in addition to inquiries into domestic relinquishment and adoption in the past, work is ongoing with stakeholders on the future.⁸ In the past weeks and months, platforms were organised by an independent agency during which in-depth discussions were held with approx. 60 stakeholders (parents, children and adoptive parents). Interviews were held in addition to these platforms and written contributions were collected. The outline and analysis thereof were presented in a report that was recently discussed with stakeholders.

Although it is not yet possible to anticipate the outcome of the Committee's inquiry, a number of activities have been identified with stakeholders that can already be taken forward:

- Improving accessibility, transparency and preservation of case files: I believe it is crucial that stakeholders should have access to the files and that these case files should be preserved. I shall be initiating a project in consultation with stakeholders aimed at safeguarding relinquishment and adoption case files. Where possible, the files will be archived in a single location and will therefore be accessible to stakeholders.
- Support and development centre: I believe it is very important that stakeholders receive support and assistance in their background and identity searches. In order to strengthen psychosocial support and legal advice, a project will be set up in consultation with stakeholders aimed at the development of a support and development centre.

My aim is for these projects to be launched by the end of this year and to be implemented through an interactive and inclusive process. This is to ensure that the measures meet the needs of the stakeholders. In addition, I wish to help advocates to better fulfil their role and reach their base. Furthermore, I will be consulting them as much as possible on future policy developments in relation to domestic relinquishment and adoption.

Conclusion

In the past few weeks and months, I have taken important steps in the area of adoption. However, I am convinced all the more that there is still much important work to be done and I will continue to work on the issues as a priority in the months to come. I shall undertake to inform the House of any relevant developments and key steps.

The Minister for Legal Protection,

F.M. Weerwind

⁸ Parliamentary Papers II 2021/22, 31 265, no. 97



5.1.2e

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit
Juridische en Internationale
Zaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
5.1.2e

T 06 5.1.2e
5.1.2e @minvenj.nl

Datum
29 november 2022

Ons kenmerk
5.1.2e

memo

Vorbereiding overleg 5.1.2e United States of
America

Beste 5.1.2e

Op 5 december om 15:30 spreek je, in aanwezigheid van 5.1.2e en
5.1.2e van BZ, met 5.1.2e Zij is in
Nederland voor een werkbezoek dat ook ziet op andere onderwerpen dan
interlandelijke adoptie. Gelet op ons besluit om de adoptierelatie met de VS af te
bouwen, wil zij graag ook met ons in gesprek.

Tijdens de afgelopen ICAN bijeenkomst in Madrid hebben 5.1.2e en ik
informeel gesproken met een medewerker van Department of State (5.1.2e
5.1.2e) over ons besluit. Hij gaf hierover aan dat hij het zeer waardeert
dat Nederland hier transparant over is geweest en dat ze dit besluit wel hebben
zien aankomen. Uiteraard zijn de VS ook per brief geïnformeerd over ons besluit.
Hierop is nog geen reactie ontvangen vanuit Department of State. Zoals je wel
weet, heeft een tweetal kantoren zich gemeld waarin zij hun onbegrip uiten over
het genomen besluit.

Voor het overleg met 5.1.2e stel ik de volgende opbouw en spreeklijn voor.
Omdat ik weet dat je nooit letterlijk spreekteksten overneemt zal ik puntsgewijs
een aantal aandachtspunten geven in het Engels.

Opbouw gesprek

- Introductie van de aanwezigen
- Terugblik oprichting commissie Joustra en de uitkomsten van het onderzoek
- Acties naar aanleiding van de aanbevelingen Joustra
- Landen analyse en landen selectie

Spreeklijn

- Last 5 years we received more and more worrying signals from adoptees whom mentioned that their adoption procedures were illegal and illicit practices took place. Also, several adoptees held the Government responsible for their 'illegal' adoption procedure. Intercountry adoption gains a lot of public attention in media and in our Parliament.
- This was reason for our Minister for Legal Protection to establish an independent committee which could conduct an investigation on how adoption procedures took place in the past.
- This committee conducted an investigation for procedures that took place between 1967 and 1998 (the year the NL ratified the Hague convention).
- Five countries were investigated (Colombia, Bangladesh, Brazil, Sri Lanka and Indonesia).
- On February 8, 2021 the committee published their findings and concluded that in the past illicit practices took place. These practices were structural and occurred very often.
- The committee also concluded that the intercountry adoption system nowadays is still vulnerable and within the current system there is still a risk on illicit practices.
- The Minister for Legal Protection decided to put a moratorium on all new intercountry adoption procedures (pending cases were allowed to proceed). During this moratorium we explored the possibilities to build a

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit
Juridische en Internationale
Zaken

Datum
29 november 2022

Ons kenmerk
5.1.2e

stronger, more public adoption system where risks for illicit practices are eliminated.

- Last April our Minister decided to continue with Intercountry adoption for these children whom cannot be placed in their own country. A stronger focus on the principle of subsidiarity will be applicable, the system will be more strict and in the near future only 1 accredited agency will perform mediation tasks.
- With this decision Parliament requested our central authority to make an analysis of all the countries of origin we have an adoption relationship with.
- Several criteria were established by our Minister to come to an analysis. (Ratification Hague Adoption convention and Convention on the Rights of the child, subsidiarity, societal aspects, costs, procedures).
- This analysis has led to a smaller selection of countries with which the NL will work in the future.
- We have decided to phase out the adoption relationship with the US. We have concluded that the new governments' view on intercountry adoption, specifically the principle of subsidiarity and the importance of the ratification of the aforementioned conventions does no longer fit in the collaboration with the US.
- I would like to stress we have always appreciated the transparency, well documented files and pleasant collaboration. Our decision is not based on the fact that illicit practices occurred during our collaboration.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit
Juridische en Internationale
Zaken

Datum
29 november 2022

Ons kenmerk
5.1.2e

- Pending cases for prospective adoptive parents whom already sent their file to the US may proceed with their adoption procedure.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Advies, Regie en
Centrale autoriteit
Juridische en Internationale
Zaken

Datum
29 november 2022

Ons kenmerk
5.1.2e

- Optional topics:
 - US are a sending and receiving country (in 2021 approx. 1600 incoming cases and 200 outgoing cases). How does that fit with the principle of subsidiarity?
 - The role of the biological parents seem to be leading
 - You can refer to the working visit we have conducted and our talks with the private agencies (“when there are no Dutch files anymore we have to work a bit harder”)
 - Pre-birth contact with biological parents
 - Costst of the procedures (around 60 to 80 K)

Met vriendelijke groet,

5.1.2e



Segurança Social
agora é sempre

AGENDA

January, 30th (Monday)

10h00/12h00

Associação de Bem Estar Infantil de Vialonga: Avenida Soeiro Pereira Gomes, Bairro Olival de Fora – 2625-674 Vialonga, Vila Franca de Xira

- Visit to “Associação de Bem Estar Infantil” - Children’s Residential Care
- Meeting with representatives of: Portuguese CA’s team, Children and Youth

Department of Lisbon’s Social Security Institute and Associação de Bem Estar Infantil team

January, 31st (Tuesday)

14h30/18h00

Head Offices of the Portuguese Central Authority:

Avenida de Berna, n.º 18, 1069-451 Lisboa

(Room: Noble Room – 14th floor)

- Presentation of the Central Authorities of Portugal and The Netherlands, with the presence of the President of the Social Security Institute, I.P.
- Presentation of the Portuguese Adoption System and Intercountry Adoption in Portugal
- Presentation of Nederlandse CA
- Cooperation and requirements
- Brinner

February, 1st, (Wednesday)

9h30/12h00

Head Offices of the Portuguese Central Authority:

Avenida de Berna, n.º 18, 1069-451 Lisboa

(Room: Noble Room – 14th floor)

- Meeting with the President of the National Committee for Child and Youth Protection

- Meeting between the CA's
- Brunch

To: 'info@cipc.gov.sk'[info@cipc.gov.sk]
From: Centrale autoriteit Interlandelijke adoptie - DGSenB
Sent: Thur 11/3/2022 2:28:32 PM
Subject: Developments intercountry adoption NL
Received: Thur 11/3/2022 2:28:33 PM
[Letter Slovakia.pdf](#)

Dear sir/madam,
I kindly request your appreciated attention for the attached letter.
Sincerely,
Central authority International children's Issues.

Onderbouwing landen-/gebiedenanalyse

Inhoudsopgave

Onderbouwing Thailand	2
Onderbouwing De Filipijnen	6
Onderbouwing Taiwan	9
Onderbouwing Zuid-Afrika	12
Onderbouwing Lesotho	16
Onderbouwing Hongarije	19
Onderbouwing China	25
Onderbouwing Verenigde Staten	29
Onderbouwing Burkina Faso	34
Onderbouwing Haïti	37
Onderbouwing Colombia	42
Onderbouwing Peru	45
Onderbouwing Slowakije	47
Onderbouwing Tsjechië	51
Onderbouwing Bulgarije	54
Onderbouwing Portugal	59

Onderbouwing Thailand

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS, december 2018, Werkbezoek Ca IKA 2019 (WCA), , Transparency Corruption Index 2020 (TCI), Site Wereldkinderen (WK), ervaringen Ca IKA (CA), Site Haagse Conferentie (HCCH), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA)

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (HCCH en OHCHR)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2020 (HCCH)	Kosten (WK)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index) ¹ (TCI)
HAV: 2004 IVRK: 1992 Facultatief Protocol: 2006	2017: 13 2018: 14 2019: 13 2020: 2 2021: 17	Nationaal: niet bekend Interlandelijk: 114	€16.000	Score 36 van 100 Op 104 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

Hoewel het niet wettelijk vastgelegd is, wordt het subsidiariteitsbeginsel wel gehanteerd in Thailand (ISS). Onderzocht wordt of het kind binnen familie of binnen eigen district geplaatst kan worden. Als dat niet kan dan wordt eerst gezocht naar adoptie binnen Thailand. Als daar geen mogelijkheden toe zijn dan mag er een internationaal gezin gezocht worden voor het betreffende kind (WCA).

Alvorens besloten wordt om een kind interlandelijk te plaatsen worden andere mogelijkheden onderzocht. Met name wordt gekeken of de kinderen binnen de eigen familie opgevangen kunnen worden. Als dat niet kan dan is interlandelijke adoptie een mogelijkheid. De Thaise bevolking is over het algemeen niet snel geneigd een kind op te nemen waarmee geen familierelatie is. Culturele aspecten spelen daarbij een rol. Als een kind zonder familierelatie na opnemings in een gezin ontspoorde, wordt de oorzaak vaak snel gezien als het ontbreken van een genetische verbinding met de adoptiefouders. De oorzaak wordt dan gezocht bij de biologische ouders. Als het gaat om familie adoptie is dit anders. Save the Children promoot opvang van kinderen door eigen familie. Mochten hier geen mogelijkheden voor zijn dan zien zij interlandelijke adoptie als mogelijkheid (WCA).

Het Child Adoption Centre (CAC) (de Thaise Ca) en de Thaise vergunninghouder HOLT organiseren bijeenkomsten om het aantal Thaise adoptiefouders te vergroten. Echter, deze bijeenkomsten leveren niet direct veel aspirant-adoptiefouders op (WCA).

Maatschappelijke aandachtspunten

De Thaise bevolking en overheid zien interlandelijke adoptie als een positief fenomeen. Kinderen opvangen in gezinsverband geniet altijd de voorkeur boven opgroeien in een instelling (WCA).

Wanneer een kind vanuit een buitenechtelijke relatie wordt geboren, wordt er vaak afstand gedaan. Een belaste achtergrond van de biologische ouders zoals criminaliteit of drugs, maakt dat binnenlandse adoptie moeilijker te realiseren is (CA).

De definitieve adoptie-uitspraak wordt bij Thaise adopties gedaan in het ontvangende land. Dat maakt dat de wetgeving van het ontvangende land bepalend is voor de vraag of er sprake is van sterke of zwakke adoptie. (ISS) Bij de uitspraak in Nederland wordt gekeken of een ouder toestemming heeft gegeven voor sterke of zwakke adoptie. (CA) Volgens informatie uit 2018 is bij de afstandsverklaring in Thailand tegenwoordig expliciet gemaakt dat het gaat om een sterke adoptie. De afstandsouder weet dat het om sterke adoptie gaat en stemt daar dus ook mee in. (ISS) Adopties naar Nederland zijn daardoor sterke adopties.

Jeugdbeschermingsstelsel

¹ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

Volgens UNICEF Thailand worden er elke dag gemiddeld 52 kinderen seksueel, fysiek of psychologisch misbruikt, verwaarloosd of uitgebuit. Gerapporteerde gevallen van geweld tegen kinderen nemen toe. Ziekenhuizen hebben in 2015 vermoedelijk meer dan 10.000 van dergelijke gevallen te behandeld; ongeveer tweederde van die gevallen had betrekking op seksueel geweld – meestal seksueel misbruik van meisjes. Door onvoldoende functioneren van het huidige kinderbeschermingsstelsel zullen veel incidenten waarschijnlijk niet worden gemeld (ISS).

Thailand blijft een land dat te maken heeft met mensenhandel, waarbij zowel sprake is van seksuele uitbuiting als arbeidsuitbuiting. Het nationale beleidskader van Thailand ten aanzien van migrantenkinderen biedt toegang tot geboorteregistratie, toegang tot gratis openbaar onderwijs en toegang tot gezondheidszorg. Er blijven echter lacunes bestaan tussen het beleid en de praktijk om migrantenkinderen te bereiken. Een in juni 2017 aangekondigde koninklijke verordening zou de positie van migrerende werknemers in Thailand verbeteren, maar het beleid bracht uitdagingen met zich mee met name op het gebied van bescherming van migranten jonger dan 18 jaar (ISS).

In 2015 stelde UNICEF dat Thailand in de 15 jaar daarvoor aanzienlijke vooruitgang heeft geboekt bij het ontwikkelen van alternatieve zorg voor kinderen in de bredere juridische en beleidscontext van kindbescherming. Er waren echter nog grote uitdagingen op het gebied van de inhoud van het wettelijk kader en de operationalisering in het beleid. Deze situatie was grotendeels te wijten aan de versnippering van het wettelijke en beleidskader voor kindbescherming, wat resulteerde in een onvoldoende gecoördineerde multisectorale aanpak, verwarring van rollen, verantwoordelijkheden en verantwoording op alle niveaus (ISS).

In 2017 is door de regering beleid ontwikkeld om kinderen een veilige leefomgeving te bieden. Er is vervolgens geïnvesteerd in capaciteitsuitbreiding in 98 subregio's om de beoordeling en opvolging van kinderbeschermingsgevallen te verbeteren (ISS).

Het stelsel was in 2019 op dusdanige wijze ingericht dat niet alle kinderen die hulp nodig hebben, dit daadwerkelijk krijgen. Hulpverlening is vaak op landelijk of provinciaal niveau geregeld, waardoor kinderen die in afgelegen gebieden wonen hier nauwelijks aanspraak op kunnen maken (WCA).

Belangrijkste factoren voor de plaatsing van kinderen in tehuizen zijn verlatenheid, armoede, onvermogen van ouders om voor het kind te zorgen en gevangenisstraf van de ouders. De terughoudendheid bij het zorgen voor het kind van een onbekende, maakt dat er weinig pleeggezinnen zijn. De meeste kinderen worden in hun eigen familie opgevangen middels 'informal kinship care'. In tehuizen zitten veel kinderen met special needs, waaronder kinderen met HIV en niet nader gespecificeerde of gediagnosticeerde gedragsproblemen (ISS).

Verschillende overheidsinstanties (waaronder het Department of Social Development and Welfare (DSDW)) en NGO's helpen kinderen in alternatieve zorg of die het risico lopen daarin terecht te komen. De eerste prioriteit is het verlenen van hulp aan kinderen en gezinnen binnen de eigen gemeenschap, waaronder counseling, activiteiten om inkomsten te genereren, geld voor kinderbijslag, hulp voor medische en onderwijskosten, en financiële hulp die het kind in staat stelt binnen de familie te blijven wonen (ISS).

Unicef richt zich in Thailand met name op de versterking van het jeugdbeschermingsstelsel. Unicef werkt er hard aan om verbeteringen te bewerkstelligen op het gebied van jeugdbescherming. Doel van Unicef is om de hulp te krijgen in de districten en subdistricten. Unicef voert campagnes waar voorlichting wordt gegeven over o.a. opvoeding. Verder heeft Unicef een hotline opgericht waar meldingen gedaan kunnen worden over mishandeling etc. Unicef werkt nauw samen met de overheid, waaronder het Department of Youth. De relatie tussen hen is goed, hoewel Unicef vaak sneller resultaat wil zien dan de overheid waar maakt (WCA).

Net als Unicef zet Save the Children zich in om verbeteringen te bewerkstelligen voor kinderwelzijn. Save the Children heeft een viertal kinderbeschermingsprogramma's gericht op het weren van kinderhandel, ondersteuning van migrantenkinderen en asielzoekers en verbetering van het jeugdstelsel (WCA).

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

Als ouders afstand willen doen van hun kind dan kunnen ze hiervoor onder andere terecht bij het Department of Children and Youth (DCY). Maatschappelijk werkers die werkzaam zijn bij DCY bieden counseling aan ouders die afstand willen doen van hun kind. Er wordt gedurende deze counseling besproken welke mogelijkheden er zijn waarbij altijd eerst gekeken wordt of ouders niet alsnog, met ondersteuning, zelf voor hun kind kunnen gaan zorgen. Als hier geen mogelijkheden zijn dan kan er gekozen worden uit twee opties, te weten tijdelijk of definitief afstand doen. In het eerste geval is adoptie geen optie. In het tweede geval wordt, na counseling, overgegaan tot het tekenen van definitieve afstand van het kind. (WCA)

Ook is het mogelijk dat er afstand wordt gedaan bij de kindertehuizen of de Thaise vergunninghouder. De counseling aan biologische ouders wordt dan geboden door social workers van die betreffende organisaties. De juridische gronden van het afstand doen worden altijd gecheckt bij een legal council in de betreffende regio. De uiteindelijke afstand wordt altijd weer voorgelegd bij DCY. (WCA)

Gedurende de counseling worden de consequenties van het afstand doen uitvoerig besproken. Dit maakt dat de biologische ouders goed op de hoogte zijn van wat zij doen. Het kan voorkomen dat de Directeur Generaal (DG) van DCY nog nader onderzoek gelast als onvoldoende blijkt dat er voldoende counseling is geboden en mogelijkheden onderzocht zijn. Echter, dit komt zeer sporadisch voor. (WCA)

Voor wat betreft vondelingen wordt aangegeven dat de politie allereerst onderzoek doet in de omgeving van de vindplaats van het kind. De politie stelt hierover een rapport op en overhandigt dat aan DCY. Vervolgens onderzoekt DCY nader door onder andere advertenties te plaatsen in de kranten en zelf onderzoek te doen in de betreffende dorpen/regio. Hiervan wordt een verslag opgemaakt dat wordt voorgelegd aan de DG van DCY. De DG besluit uiteindelijk over de adoptabiliteit van het kind (WCA).

Toetsing en overheidsbemoedening

Het CAC valt onder de verantwoordelijkheid van het Ministry of Social Development and Human Security, Department of Children and Youth. Het CAC is – kortgezegd- de Centrale autoriteit op het gebied van onder andere interlandelijke adoptie. Het CAC is opgebouwd uit diverse afdelingen:

- Interlandelijke adoptie afdeling
- Binnenlandse adoptie afdeling
- Pleegzorg afdeling
- Post- placement afdeling

Het CAC heeft een centrale positie binnen de adoptie-infrastructuur in Thailand. Het CAC heeft zicht op de gehele adoptieprocedure en heeft een belangrijke rol op essentiële punten binnen de adoptieprocedure. Het CAC houdt tevens toezicht op de rest van de keten. Het CAC is een goed georganiseerde organisatie. Door de diverse afdelingen binnen het CAC is er sprake van specialismes die wel op bepaalde momenten samen komen. Het personeel heeft de zaken, voor zover dat beoordeeld kan worden, goed op orde. Door de hiërarchische opbouw van de organisatie is helder wie waarvoor verantwoordelijk is. (WCA)

Over het algemeen kan gesteld worden dat deze procedures zuiver en zorgvuldig verlopen. De adoptie-infrastructuur in Thailand is helder. Het CAC neemt een centrale en regisserende rol in en heeft zicht op de wijze waarop procedures verlopen. Het personeel van zowel het CAC en de kindertehuizen (en ook de geaccrediteerde organisatie) weten waar de verantwoordelijkheden liggen en zijn zich goed doordrongen van de uitgangspunten van het Haags Adoptie Verdrag. Procedures worden ook aan de hand van deze uitgangspunten uitgevoerd. Zo wordt voldaan aan de belangrijkste uitgangspunten zoals het subsidiariteitsbeginsel, de wijze waarop afstand wordt gedaan en is er helderheid over de kostenstructuur. (WCA).

De matching vindt plaats door een commissie, samengesteld door het Ministerie. De commissie bestaat uit de directeur van CAC (voorzitter), de hoofdinspecteur van het kindertehuis, maatschappelijk werker, een vertegenwoordiger van het kindertehuis zoals een verzorger of een psycholoog en een secretaris. Als er een goede match is, wordt het kind tijdelijk bij aspirant adoptiefouders ondergebracht. Als de proefperiode goed verloopt, beslist de CAC over de definitieve adoptie. Adoptie is dus een administratieve procedure en geen juridische procedure (ISS).

Afstammingsinformatie

Het kind heeft toegang tot afstammingsinformatie. Het CAC heeft een post-placement afdeling. Dossiers worden hier zorgvuldig bewaard en zijn terug te vinden. Ook Roots-vragen worden bij het CAC behandeld. Het CAC is er voorstander van dat geadopteerden hun roots kunnen achterhalen (WCA).

Geadopteerde moet volwassen genoeg zijn om toegang te krijgen tot het dossier. Hij krijgt begeleiding van het CAC bij zijn zoektocht naar familie. Adoptief ouders hebben toegang tot het dossier en geadopteerde tussen de 10-18 jaar met toestemming van DCY. Kinderen onder de 10 jaar met doktersverklaring krijgen alleen informatie als er een serieus medisch of mentaal probleem is. De biologische familie kan toegang krijgen met toestemming van DCY. Adoptief ouders krijgen een training om het kind op leeftijds-adequate wijze voor te lichten over zijn herkomst. Ook zijn er specifieke roots-programma's zodat geadopteerde kennis kan nemen van zijn herkomst (ISS).

Transparantie

Met het CAC is tijdens het werkbezoek uitvoerig gesproken over het belang van volledige dossiers. Opgevallen is dat de dossiers die de Ca IKA krijgt aangeleverd voldoen aan de kwaliteitseisen uit het kwaliteitskader, maar dat de dossiers wel vollediger zouden kunnen. Gebleken is dat de dossiers in Thailand zeer volledig zijn maar dat zij dit niet allemaal in het kinddossier voegen dat naar Nederland gestuurd wordt. Enerzijds is dit om geen onnodige informatie toe te sturen, anderzijds is er een praktisch probleem met betrekking tot de vertalingen. Dit kost veel geld en neemt veel tijd in beslag. Er is afgesproken dat de dossiers zo compleet mogelijk moeten zijn en dat er dus ook een mogelijkheid bestaat dat vereniging Wereldkinderen in opdracht van de Ca IKA extra informatie opvraagt (WCA). Uit dossiers blijkt dat er multidisciplinair gekwalificeerd personeel betrokken is bij de opstelling van het dossier. De CA IKA ervaart dat Thailand open staat voor kritische vragen over het belang van het kind (CA).

Kosten

De kosten voor een interlandelijke adoptieprocedure uit Thailand zijn vastgelegd en gemaximeerd. Omdat het CAC een stevige centrale positie inneemt is er geen ruimte voor betalingen aan derden. De kosten die gevraagd worden zijn alleszins redelijk te noemen en zijn verklaarbaar (WCA).

Onderbouwing De Filipijnen

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS, april 2020 (ISS), Site Haagse Conferentie (HCCH) Factsheet Ca IKA 2017 (FCA), Informatie of ervaringen Ca (CA), Transparency Corruption Index 2020 (TCI), Site Wereldkinderen (WK), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA)

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (HCCH en OHCHR)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2021 (HCCH)	Kosten (WK)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index) ² (TCI)
HAV: 1996 IVRK: 1990 Facultatief Protocol: 2002	2017: 11 2018: 9 2019: 6 2020: 4 2021: 4	Nationaal: niet bekend Interlandelijk: 95	€22.000	Score 34 van 100 Op 115 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

Een kind kan adoptabel worden verklaard als het langer dan drie maanden door de ouders verlaten is. Gedurende deze periode worden er oproepen gedaan in de krant en op radio en TV om de biologische ouders te vinden (FCA).

Het subsidiariteitsbeginsel is in wetgeving vastgelegd. Interlandelijke adoptie wordt gezien als een laatste redmiddel. Nationale adoptie wordt gepromoot zodat het kind zijn sociale en culturele identiteit kan behouden. Ook is de overheid bezig om procedures voor nationale adoptie te stroomlijnen zodat kinderen sneller permanent geplaatst kunnen worden. Tot slot spannen de Filipijnen zich in om nationale adoptiefouders te vinden voor siblings, oudere kinderen en kinderen met forse gezondheidsproblemen of handicaps (ISS).

Maatschappelijke aandachtspunten

Er is veel armoede op de Filipijnen. Er is sprake van sterke adoptie. (ISS)

Jeugdbeschermingsstelsel

De Filipijnen heeft een actieve beleidsagenda om armoede te bestrijden, jeugdhulp te ontwikkelen en ouders te ondersteunen. (ISS)

Om verwaarlozing en achterlating te voorkomen heeft het ministerie: 'Department of Social Work and Development' (DSWD) een uitgebreid programma voor kindbescherming ontwikkeld. Dit behelst het beschermen van kinderen, uithuisplaatsing, bieden van therapeutische interventies en het bevorderen van terugplaatsing. Er wordt ook ingezet op gezondheid, opleiding, hulp bij levensonderhoud en werkgelegenheid. Wetgeving, beleid en uitvoeringsprogramma's zijn ontwikkeld om residentiële opvang en community based opvangsettings op te zetten. (ISS)

Sinds 2012 is het departement bezig om het pleegzorgsysteem te versterken. Van 2017 tot 2019 waren er 2.187 erkende pleegouders goedgekeurd door het Ministerie 'Department of Social Work and Development' (DSWD), terwijl 2.636 kinderen in pleeggezinnen werden geplaatst. In dezelfde periode nam ook het aantal kinderen in gespecialiseerde residentiële instellingen toe. Er zitten nog steeds veel meer kinderen in residentiële instellingen dan in pleeggezinnen. De kwaliteit van de residentiële instellingen is flink verbeterd. (ISS)

Er blijven vragen over het toezicht op sommige particuliere residentiële instellingen die onder de radar blijven. Ook blijven er vragen over de middelen die worden toegekend om het pleegzorgsysteem verder uit te breiden. ISS concludeert dat als er voldoende geïnvesteerd wordt, het aantal kinderen in instellingen zal afnemen en een toenemend aantal geplaatst kan worden in pleeggezinnen of community based opvang dat naar internationale standaarden is ingericht (ISS).

Procedures

² De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

Afstand en rechtsbescherming

Wanneer (een) biologische ouder(s) afstand doet/doen van een kind, dient er een 'Deed of Voluntary Commitment (DVC)' te worden ondertekend. Daarmee wordt de zorg voor het kind overgedragen aan het DSWD (FCA).

Voor de ondertekening worden ouders voorgelicht over hun mogelijkheden om het kind te houden en gebruik te maken van diensten en hulp, gebruik maken van tijdelijke opvangregelingen zoals pleegzorg of afstand doen van het kind voor adoptie.

Als voor afstand wordt gekozen, wordt counseling ingezet. Counseling wordt gegeven in de taal en op de manier die begrijpelijk is voor de biologische ouders. Hierin wordt gesproken over:

- de implicaties van het doen van afstand, het verlies van ouderlijke rechten over het kind en in de regel over het verlies van contact met het kind.
- het belang van het verstrekken van relevante informatie over het kind, zijn eigen medische geschiedenis en familieachtergrond;
- de mogelijkheid dat het kind voor adoptie binnen de Filipijnen of in het buitenland wordt geplaatst;
- de mogelijkheid dat er in de toekomst op eigen initiatief of op initiatief van het kind contact wordt gelegd tussen ouder en kind wanneer het kind meerderjarig wordt (18 jaar)
- het recht om terug te komen op de beslissing om afstand te doen binnen 3 maanden na ondertekening van de DVC. Door de executie van de DVC wordt het ouderlijk gezag beëindigd en wordt het gezag overgedragen aan de staat.

Een kind kan ook door DSWD adoptabel worden verklaard wanneer het gezag van ouders (administratief of juridisch) is beëindigd wegens substantiele of herhaaldelijke verwaarlozing, mishandeling of incompetentie van ouders of wanneer het kind langer dan drie maanden verlaten is en de familie is niet gevonden (ISS).

Toetsing en overheidbemoeienis

De Intercountry Adoption Board (ICAB) is aangewezen als Centrale autoriteit voor de interlandelijke adopties. (ISS) Sinds 2022 is dit National Authority of ChildCare (NACC) (CA). DSWD is de bevoegde autoriteit voor nationale adopties en deze beslist over de adoptabiliteit van het kind. Wanneer verzocht wordt een kind adoptabel te verklaren door DSWD dient het dossier bewijsstukken te bevatten waaruit blijkt wat er gedaan is om de familie van het kind te vinden (ISS). DSWD beslist of het kind interlandelijk geadopteerd wordt. ICAB heeft mogelijkheden om hieromtrent aanvullende documentatie/informatie te op te vragen (HCCH).

De rechtbank is de bevoegde instantie om het gezag van ouders te beëindigen wanneer er sprake is van verwaarlozing of mishandeling (ISS).

Voor de matching wordt uitgebreide rapportage over het kind opgesteld door bevoegde maatschappelijk werkers. Deze rapportage bevat informatie over zijn juridische status, plaatsingsgeschiedenis, psychologische, sociale, spirituele, medische, etnisch-culturele achtergrond en die van zijn of haar biologische familie. Dit dient als basis voor het bepalen van de meest geschikte plaatsing. Het rapport bevat een advies van de maatschappelijk werker over de meest geschikte opvang voor een kind. Als het rapport ouder is dan 6 maanden wordt er een update gemaakt. In 2018 is een handleiding voor maatschappelijk werkers geïntroduceerd om de werkwijze te verbeteren. Tevens zijn maatregelen genomen om het adoptieproces te versnellen zodat een kind niet onnodig lang in onzekerheid verkeert over zijn toekomst (ISS)

ICAB stuurt 5 tot 10 passende dossiers van aspirant adoptiefouders naar de maatschappelijk werker van het kind. Deze kiest op basis van de specifieke behoeften en achtergrond van het kind twee best passende families en presenteert deze families aan de Intercountry Adoption Placement Committee (ICPC). Dit comité adviseert dan de best passende familie aan ICAB (nu NACC). ICAB (nu NACC) beoordeelt de afwegingen van ICPC en beslist over het advies. Als het matchingsvoorstel wordt geaccepteerd tekenen alle aanwezige leden van ICAB (nu NACC) het 'Certification of Approval of Placement' (ISS).

De adoptiebeslissing wordt definitief door uitspraak van de rechtbank in het ontvangende land (HCCH).

Afstammingsinformatie

Geadopteerde heeft toegang tot afstammingsinformatie. Een aanvraag kan worden ingediend door

- de meerderjarige geadopteerde met een schriftelijke machtiging van ICAB;
- de adoptieouders als de geadopteerde nog minderjarig is of onder voogdij staat met bewijs van de noodzaak van de informatie door een arts of psycholoog of
- op bevel van de rechter of bevoegde ambtenaar wanneer dat nodig is in een administratieve, gerechtelijke procedure of als een andere ambtenaar de identiteit van de ouder(s) of van de omstandigheden rond de geboorte van het adoptiekind of de naaste verwanten moet vaststellen in geval van overlijden van de adoptant.

Biologische familie heeft geen toegang tot informatie zonder de toestemming van de geadopteerde. De geadopteerde en het adoptiegezin krijgen begeleiding bij het proces. Daarnaast wordt er begeleiding geboden aan de biologische ouders en de directe gezinsleden om de verwachtingen te temperen en de verwachte problemen bij het uitvoeren van de zoektocht op te lossen. (ISS)

Transparantie

Er is voldoende informatie en de procedures zijn transparant. Bij aanvullende vragen wordt snel gereageerd. Uit dossiers blijkt dat er multidisciplinair gekwalificeerd personeel betrokken is bij de opstelling van het dossier. De CA IKA ervaart dat De Filipijnen open staat voor kritische vragen over het belang van het kind (CA).

Aandachtspunten vanuit dagelijkse praktijk Ca IKA

De Ca IKA heeft goede ervaringen met adopties uit de Filipijnen. In individuele zaken worden geen specifieke dilemma's gesignaleerd. Er is echter geen recent werkbezoek geweest. Werkbezoek staat gepland in november 2022. (CA)

Onderbouwing Taiwan

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS, april 2018, Factsheet Ca IKA 2019 (FCA), Werkbezoek Ca IKA 2019 (WCA), Transparency Corruption Index 2020 (TCI), Site Stichting Meiling (Meiling), Ervaringen Ca IKA (CA), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA)

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (ISS)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2020	Kosten (Meiling)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index) ³ (TCI)
Vanwege het een-Chinabeleid geldt dit niet voor Taiwan.	2017: 20 2018: 16 2019: 14 2020: 17 2021: 5	Er zijn geen recente cijfers bekend over de totale adopties vanuit Taiwan.	€16.000	Score 65 van 100 Op 28 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

Taiwan geeft prioriteit aan nationale adoptie boven interlandelijke adoptie, zowel in regelgeving als in de praktijk (ISS).

De autoriteiten hebben een platform ontwikkeld voor adoptie binnen het gebied (hierna: binnenlandse adoptie). Dit is een website waarop de gegevens van adoptabele kinderen worden geplaatst om binnenlands geadopteerd te worden. Zijn er binnen 45 dagen geen adoptiefouders in Taiwan gevonden dan kan het kind interlandelijk geadopteerd worden. Er wordt dan een certificaat afgegeven waarop staat dat binnenlandse adoptie maar niet haalbaar is gebleken. De Ca IKA checkt het subsidiariteitscertificaat. Het platform voor binnenlandse adoptie is een mooi initiatief, maar geeft tegelijk een passieve invulling aan het subsidiariteitsbeginsel. De autoriteiten zouden actiever kunnen zijn in het promoten van binnenlandse adoptie, maar laat dit in hoofdzaak aan de Taiwanese vergunninghouders over. Tijdens het werkbezoek is toegezegd dat het Nederlands Trade and Investment Office hier bij het Ministerie in Taiwan aandacht voor zal vragen. De Taiwanese vergunninghouders zijn wel actief met het promoten van binnenlandse adoptie (WCA).

Maatschappelijke aandachtspunten

De laatste decennia heeft Taiwan een snelle economische groei doorgemaakt waardoor er weinig armoede is. Volgens schattingen leefde in 2012 slechts 1,5% van de totale bevolking onder de armoedegrens en bedroeg het werkloosheidspercentage in 2017 3,8% (ISS).

Cultuur speelt een rol als het gaat om redenen om een kind niet in Taiwan te plaatsen (taboe op ongehuwd moederschap en nadruk op de bloedlijn). Economische motieven spelen ook een rol. Vrouwen zijn onafhankelijker geworden, hebben een baan en zijn minder geneigd een kind te hebben, laat staan dat ze bereid zijn een kind van een ander op te voeden. Voor kinderen vanaf drie jaar is weinig tot geen belangstelling in Taiwan. Ook het feit dat afstandsouders een drugsverleden of een verleden van criminaliteit of een mentale aandoening hebben, schrikt adoptiefouders af. Het is moeilijk om binnenlandse adoptiefouders te vinden voor kinderen met special needs.

De stem van de moeder speelt een grote rol in de matchingsprocedure. Zij kan aangeven dat ze niet wil dat het kind binnenlands geadopteerd wordt, hetgeen schuurt met het subsidiariteitsbeginsel. De wet vereist echter de 45-dagen periode op het platform, hetgeen dan aan de moeder wordt uitgelegd. Wanneer er wel binnenlandse aspirant-adoptiefouders beschikbaar zijn, heeft de moeder een beslissende stem en kan zij beslissen het kind toch interlandelijk te plaatsen. Ook wanneer er meerdere buitenlandse aspirant-adoptiefouders in aanmerking komen voor opname van het kind heeft zij een beslissende stem. Deze invulling van het subsidiariteitsbeginsel heeft raakvlakken met de procedure in de VS (WCA).

Vergunninghouder geeft aan dat dit een theoretisch verhaal is. In de praktijk is het de afgelopen 10 jaar niet of nauwelijks voorgekomen dat een moeder interlandelijke adoptie heeft gekozen boven nationale adoptie (Meiling).

³ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

Er is een hoog aantal binnenlandse adopties in vergelijking met interlandelijke adopties. Er is sprake van sterke adoptie. (ISS)

Jeugdbeschermingsstelsel

De kinderopopulatie (0 tot 14 jaar) in Taiwan bestaat uit ongeveer 2,8 miljoen kinderen. De belangrijkste reden voor scheiding tussen ouder en kind lijken verschillende soorten misbruik te zijn, waaronder verlaten, fysieke of mentale mishandeling, seksueel misbruik en verwaarlozing. In 2013 werden 189 kinderen (waaronder een minderheid van baby's) als vondeling geregistreerd, 106 in 2014 en 90 in 2015. Het aantal verwaarloosde kinderen bedroeg 1810 in 2013, 1249 in 2014 en 1252 in 2015. Het gebied heeft onder meer te maken gehad met een groot aantal gevallen van kindermishandeling (meer dan 16 000 gemelde gevallen in 2013), een hoog aantal zelfmoorden en zelfmoordpogingen onder kinderen, een heersende sociaal-culturele houding die kinderen belemmert om veilig naar school te gaan en veilig deel te nemen aan hun omgeving, gevallen van staatloze kinderen (vooral kinderen van migrantenmoeders en onbekende vaders), kinderen die van hun vrijheid zijn beroofd, illegaal weggenomen/vermist kinderen, tienerzwangerschappen en kinderarbeid. Vanwege het grote aantal gevallen van kindermishandeling hebben de autoriteiten 24 uur per dag een gratis hulplijn voor advies opgezet die kinder- en jeugdbeschermingsdiensten aanbiedt. Tevens is er een verplicht meldingsmechanisme, met name voor medisch personeel, maatschappelijk werkers, opvoeders of andere professionals. (ISS)

De autoriteiten van Taiwan hebben verschillende initiatieven en programma's ontwikkeld om scheiding van ouder en kind te voorkomen. Ondanks deze inspanningen benadrukken de NGO's de noodzaak van een alomvattend actieplan voor kinderrechten. Dit plan moet zich richten op de bevordering van het maatschappelijke bewustzijn van het IVRK onder professionals, de oprichting van een centrale instantie om de coördinatie te vergemakkelijken om het huidige gefragmenteerde kindbeschermingssysteem te verbeteren en om de overmatige werkdruk en werkomstandigheden van maatschappelijk werkers in de kindbescherming te verbeteren. De NGO's benadrukken verder het belang van preventiemaatregelen en verdere promotie van netwerkplaatsing, aangezien het aantal kinderen in tehuizen nog steeds hoog is. De wet kent een bepaalde volgorde voor alternatieve zorg: eerst wordt gekeken naar 'guardian families', dan naar netwerkplaatsing, dan naar pleeggezinnen en tot slot naar instellingen. (ISS)

Procedures

Het Haags adoptieverdrag geldt niet voor Taiwan, maar de uitgangspunten van het verdrag zijn goed geïmplementeerd in eigen wetgeving en uitvoeringspraktijk van het gebied (WCA). Taiwan is juridisch niet bevoegd om toe te treden bij verdragen (ISS).

Afstand en rechtsbescherming

Adoptabele kinderen zijn verlaten kinderen (ongewenst door hun moeder of bijvoorbeeld buiten het huwelijk geboren), kinderen van wie de ouders overleden of vermist zijn en kinderen die vanwege een gerechtelijk bevel van hun ouders zijn gescheiden. De belangrijkste redenen voor adoptie van een kind zijn: geboorte vanuit een buitenechtelijke relatie, alleenstaand ouderschap, financiële moeilijkheden en het onvermogen van een ouder om te voorzien in opvoeding en onderwijs (ISS). Op het ongehuwde moederschap rust een groot taboe. Voor jonge meisjes die nog op de middelbare school zitten of studeren, is er vaak geen andere keus dan om hun kindje af te staan voor adoptie. Ook oudere moeders (boven de 40 jr) hebben het in Taiwan vaak erg moeilijk, wat ook een reden kan zijn het kind af te staan. Verder lijkt de sociale problematiek ten gevolge van drugsgebruik de laatste jaren toe te nemen. Ook psychiatrische/psychische problemen kunnen er toe leiden dat een geboortemoeder niet in staat is zelf voor haar kind te zorgen. Een andere reden kan zijn dat het kind geboren is met een zichtbare afwijking (bv. een schisis). Dit ligt in Taiwan vaak nog erg gevoelig (FCA).

Onderzoek naar de motivatie en het beslissingsproces van de afstandsouders maakt deel uit van de adoptieprocedure. Er wordt hulp en begeleiding geboden om ervoor te zorgen dat een kind toch in het eigen gezin of omgeving kan opgroeien. Bij het indienen van een adoptieverzoek bij de rechtbank moet een afstandsverklaring in het dossier zitten. Adoptiefouders en geadopteerde kunnen overeenkomen dat de adoptie ongedaan wordt gemaakt als dat in het belang van het kind is. Het kind krijgt daarbij een belangenbehartiger aangewezen. (ISS).

Toetsing en bemoeienis autoriteiten

Taiwan moet gecompliceerd worden met de wijze waarop kinderrechten worden gehandhaafd in adoptieprocedures. ISS maakt daarbij de kanttekening dat er 1) weinig informatie is over de criteria waaraan het personeel dat verantwoordelijk is voor de matching, moet voldoen en 2) de criteria voor adoptabiliteit onvoldoende helder omschreven zijn (ISS). In 2019 concludeert de CA IKA dat de rechtbankprocedure zeer grondig is; zowel de afstandsouders als de adoptiefouders moeten ter zitting verschijnen. Als de rechter twijfels heeft over de matching, wordt er een zgn. cross match gevraagd waarbij een andere vergunninghouder meekijkt. Vanwege de werkdruk voor de rechters zal de procedure in de toekomst worden afgedaan door 'judicial officers'. Dit kan de grondigheid van de procedure beïnvloeden. Daarentegen blijft de rechter de beslissing van de 'judicial officer' controleren. Er is een apart informatiecentrum (het Child and Juvenile Adoption Information Center) dat tot doel heeft om aan aspirant-adoptiefouders in Taiwan informatie te verstrekken over de procedure van adoptie (WCA). Vergunninghouder meldt dat anno 2021 de procedure door de rechtbank wordt behandeld en niet door 'judicial officers' (Meiling). De autoriteiten hebben een centrale en toezichhoudende rol in het adoptieproces. (WCA) Bij subsidiariteit wordt de matchingsprocedure beschreven.

Afstammingsinformatie

Het Child and Juvenile Adoption Information Center de taak dossiers en adoptiegegevens op te slaan en te bewaren, inzage te verlenen in de dossiers aan geadopteerden en hen te begeleiden bij hun zoektocht naar hun roots. Ook de tehuizen ondersteunen bij zoektochten naar roots. In 2019 werd door een tehuis aangegeven dat 78% van de zoektochten succesvol waren. Alleen bij oude en onvolledige dossiers slaagt de zoektocht soms niet. (WCA)

Transparantie

De procedures zijn op orde in Taiwan. Uit dossiers blijkt dat er multidisciplinair gekwalificeerd personeel betrokken is bij de opstelling van het dossier. De CA IKA ervaart dat Taiwan open staat voor kritische vragen over het belang van het kind (CA)

Kosten

De autoriteiten hebben in wetgeving laten vastleggen dat de kosten die aan aspirant-adoptiefouders worden berekend, aan een maximum zijn gebonden (WCA).

Onderbouwing Zuid-Afrika

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS – Oktober 2019 (ISS), Factsheet CA 2018 (FCA), werkbezoek CA 2018 (WCA), Transparency Corruption index 2020 (TCI), Antwoord op vragen van het lid Van Helvert over het bezoek van de minister aan Zuid-Afrika (TK aanhangsel handelingen 2019-2020, nr. 2293) (TK), site/gesprek Nederlandse Adoptie Stichting (NAS) site/gesprek Wereldkinderen (WK), ervaringen Ca IKA (CA), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), Site Haagse Conferentie (HCCH).

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2021 (HCCH)	Kosten (NAS/WK)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index) ⁴ (TCI)
HAV: 2003 IVRK: 1995 Facultatief Protocol: 2003	2017: 25 2018: 11 2019: 16 2020: 6 2021: 15	Nationaal: 834 Interlandelijk: 139	€19.000	Score 44 van 100 Op 69 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat Zuid-Afrika subsidiariteit hoog in het vaandel heeft staan. Alles is erop gericht om kinderen eerst terug te plaatsen bij het eigen gezin. Als dat niet kan bij extended family, als dat niet kan binnen de culturele gemeenschap, als dat niet kan binnen Zuid-Afrika en pas dan wordt interlandelijke adoptie overwogen. De manier waarop hier invulling wordt gegeven is als volgt:

- Social workers die belast zijn met de zaak geven option-counseling aan biologische ouders. Hier worden de mogelijkheden besproken om alsnog zelf voor het kind te zorgen, de mogelijkheden van kinshipcare, opvang binnen de gemeenschap, en tot slot (interlandelijke) adoptie
- Wanneer blijkt dat opvang binnen gezin, extended family of gemeenschap niet kan, dan zullen de social workers een dossier opmaken en een verzoek indienen bij de rechtbank waarin wordt aanbevolen dat het kind ter adoptie aangeboden kan worden.
- De rechtbank buigt zich over dit verzoek, bekrachtigt de afstand van het kind en besluit of het kind adoptabel is en op een centrale lijst (te weten: de RACAP lijst) geplaatst kan worden (nadat de revocatieperiode is verlopen)
- Zodra een kind op de centrale adoptielijst wordt geplaatst, dan gaan de social workers aan de slag om te onderzoeken of het kind nationaal geplaatst kunnen worden bij een beschikbaar adoptiefgezin. Het eigen (professionele) netwerk van de social workers wordt ingezet.
- Pas na 60 dagen mag het kind voor interlandelijke adoptie in aanmerking komen. (FCA)

De meeste kinderen die niet bij hun ouders kunnen opgroeien, groeien op bij familie. Slechts een klein aantal (2%) is adoptabel verklaard (ISS). Volgens het (financiële) boekjaar 2019-2020 waren er 977 nationale adopties en 146 interlandelijke (NAS).

Maatschappelijke aandachtspunten

7 van de 10 kinderen in Zuid-Afrika leeft onder de nationale armoedegrens. Armoede is één van de hoofdredenen voor de scheiding tussen ouder en kind. Volgens §15 of the UN Alternative Care Guidelines mag armoede niet de enige reden zijn voor uithuisplaatsing. (ISS)

De NAS wijst op cijfers van het Medical Research Centre. Die beschrijven dat er jaarlijks 3500 kinderen levend worden gevonden en naar schatting 2 keer zoveel kinderen worden dood gevonden. 65% is 1 tot 2 weken oud. Van de restgroep is 90% onder de 1 jaar. Miljoenen kinderen komen niet in het adoptiesysteem omdat er onvoldoende maatschappelijk werkers zijn om naar hun zaak te kijken (NAS). Ook ISS maakt melding van een toenemend aantal 'onveilig' achtergelaten kinderen (op een vuilnisbelt, in een veld of vuilnisbak). ISS baseert zich op onderzoek uit 2018 dat gaat over achterlatingen in 2016 (ISS).

⁴ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

NAS wijst op gegevens uit het rapport *Childrens' education and well being in South Africa 2018*: In Zuid-Afrika hebben kinderen in de eerste twee weken van hun leven de grootste kans ter wereld om op onnatuurlijke wijze te sterven. Dit staat nog los van geforceerde vroeggeboortes. In 2017 was 13% van de oorzaken van overlijden onder kinderen tot 14 jaar een niet natuurlijke dood (NAS)

Regelmatig komt het voor dat adoptabele kinderen vondelingen of achtergelaten kinderen zijn. Dit geeft risico's in de afstandsprocedure (geen zicht op omstandigheden van afstand), bij de matching (onvoorspelbaarheid problematiek/special needs) en voor de beschikbaarheid van afstammingsinformatie (kind kan zijn herkomst niet/minder nagaan). Aspirant adoptiefouders worden specifiek gescreeend op het kunnen omgaan met de onzekerheid die voortvloeit uit vondelingenproblematiek. In de adoptievoorstellen wordt bij vondelingen altijd beschreven hoe er naar biologische ouders is gezocht (posters en navraag nabij de vindplaats, advertenties in lokale media). In sommige zaken zou het wenselijk zijn geweest om meer informatie te hebben van de vinder van het kind. Bij afstand zit een afstandsverklaring van de biologische ouder/familie maar soms is er beperkt informatie over de reden van afstand (CA).

Zuid-Afrikaanse adoptieouders staan vaak niet open voor kinderen met ouders met een belaste achtergrond als drugs- alcoholgebruik (CA).

Er is sprake van sterke adoptie (ISS).

Jeugdbeschermingsstelsel

De Zuid-Afrikaanse kindbeschermingswet bevordert waar mogelijk opvang binnen de familie, familie-ondersteuning en residentiële zorg als laatste redmiddel. Daarnaast is er een Nationaal Actieplan voor Kinderen in Zuid-Afrika 2012–2017 aangenomen, dat relevante doelstellingen omvat, zoals het zorgen voor brede opvoedingsondersteuning en versterkingsprogramma's; het creëren van publiek bewustzijn over verschillende soorten en vormen van familie in Zuid-Afrika; en het opschalen van programma's voor gezinsbehoud en gezinshereniging.

Er is nationaal beleid voor kindzorg en bescherming (2018) ontwikkeld dat is gericht op een reeks bevorderende, preventieve en beschermende diensten die reageren op de specifieke risico's waarmee individuele gezinnen worden geconfronteerd. Er aanzienlijke hiaten in de uitvoering tussen vooruitstrevend beleid en daadwerkelijke investeringen in de sociale sector.(ISS)

Er zijn verschillende systemen voor gezinsondersteuning, waaronder materiële ondersteuning (bijv. sociale bijstand, moederschapsuitkeringen, onderwijs, ontwikkeling van vaardigheden en kansen op werk en programma's voor armoedebestrijding); kinderopvang (bijv. ouderschapsverlof, dagmoeders, peuterspeelzalen en -centra, naschoolse en vakantieopvang); opvoedingsondersteuning (bijv. informatie over de ontwikkeling van kinderen, positief opvoeden en gezonde gezinsrelaties); gezondheidszorg (bijv. vroege prenatale zorg, signalering van psychische aandoeningen, huiselijk geweld, middelenmisbruik en doorverwijzing naar hulpverlening) (ISS).

Er zijn drie soorten pleegzorg: bij een familielid, traditionele pleegzorg en clusterpleegzorg (in een groepssetting van maximaal zes kinderen). Het aantal plaatsingen in pleeggezinnen is enorm toegenomen. Pleegouders krijgen een maandelijkse subsidie (pleegzorgtoeslag). Deze subsidie nam medio 2000 sterk toe toen kinderen die wees waren geworden door hiv en aids in het formele pleegzorgsysteem kwamen. (ISS)

De afgelopen tien jaar is pleegzorg toegenomen, maar helaas is ook het aantal kinderen (met name hiv-geïnfecteerde kinderen) in tehuizen toegenomen en is het pleegzorgsysteem overbelast. Als gevolg van een tekort aan maatschappelijk werkers zijn er ook vertragingen gemeld bij het ontvangen van subsidies voor pleegzorg. Residentiële zorg: het ACERWC-comité heeft 2019 bezorgdheid geuit over het gebrek aan en de noodzaak van het verzamelen van gegevens, over het aantal kinderen dat bij hun ouders, familie of in zorgcentra woont. Tevens constateert dit comité een gebrek aan opleiding voor personeel dat met kinderen werkt. (ISS)

De overheid is bezig met een projectplan voor pleegzorg dat tot doel heeft de achterstand van vervallen pleegzorgopdrachten weg te werken en een systeem in te voeren voor een effectief en duurzaam beheer van de pleegzorgprogramma's UNICEF heeft diverse initiatieven ontplooid om de situatie voor gezinnen te verbeteren. (ISS).

De Zuid-Afrikaanse wetgeving stelt expliciet dat het doel van adoptie altijd moet zijn om een geschikt huis te bieden aan een adoptabel kind en niet om een gezin een kind te geven (ISS).

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

Als biologische ouders besluiten om afstand te doen van hun kind, kunnen zij zich direct wenden tot een jeugdbeschermingsinstantie. Deze organisatie zal met de ouders in gesprek gaan over de mogelijkheden die er zijn. Deze zal altijd als eerste starten met de vraag wat zij nodig hebben om weer zelf voor het kind te kunnen gaan zorgen. Pas als laatste optie wordt gesproken over adoptie. Als na uitvoerige counseling de ouders toch bepalen het kind voor adoptie te willen afstaan, wordt er een dossier opgemaakt dat naar de rechtbank wordt gestuurd. De rechtbank plant een zitting waarbij de biologische ouders worden opgeroepen. Pas daar wordt de afstand daadwerkelijk bekrachtigd. De ouders hebben een revocatieperiode van 60 dagen waarbinnen zij de rechtbank kunnen verzoeken het besluit te vernietigen (FCA).

Regelmatig komt het voor dat adoptabele kinderen vondelingen zijn.

Bij vondelingen worden er door de politie/overheid en de social workers van de jeugdbeschermingsorganisaties pogingen ondernomen om de achtergrond en afkomst van het kind te achterhalen. Dit gaat dan door veldonderzoek. Navraag wordt gedaan bij de vindplaats van het kind. Als dit niet het juiste resultaat oplevert worden er advertenties in de (lokale) media geplaatst. Zodra hier geen reactie op volgt, dan wordt door de rechtbank de adoptabiliteit van het kind bepaald (FCA).

Toetsing en overheidsbemoeienis

De Ca IKA heeft een positief beeld overgehouden aan de professionaliteit van de kinderbeschermingsorganisaties. De manier waarop zij hun eigen procedures hebben ingericht, voldoen aan de uitgangspunten zoals die zijn neergelegd in het Haags Adoptieverdrag. De wijze waarop zij hun dossiers opstellen, kwam uiterst professioneel over en biedt vertrouwen. De kindertehuizen worden met grote regelmaat door de kinderbeschermingsorganisaties bezocht en hebben ook indruk gemaakt voor wat betreft hoe zij omgaan met de kinderen en het systeem waar de kinderen onderdeel van zijn. (WCA)

Zuid-Afrika kent een sterk en onafhankelijk rechtssysteem (TK). Er worden in de beschikbare schriftelijke informatie geen zorgen geuit over de betrouwbaarheid van overheidsinstellingen. Tijdens het werkbezoek is gebleken dat het toezicht op de adoptieketen adequaat is ingeregeld. De Zuid-Afrikaanse CA heeft hierin een centrale rol. Zij geven, vergelijkbaar aan de Ca IKA, een accreditatie af aan de kinderbeschermingsorganisaties (die mogen bemiddelen voor interlandelijke adoptie) voor een periode van vijf jaar. Een uitgebreide toetsing gaat hieraan vooraf. Daarbij moet de kinderbeschermingsorganisatie uitvoerige documentatie overleggen aan de Zuid-Afrikaanse CA en er vinden bezoeken plaats. Naast deze verplichte accreditatie voert de Zuid-Afrikaanse CA jaarlijks site-visits uit waar ook de kwaliteit van de werkzaamheden getoetst wordt (WCA).

De matching vindt plaats door een maatschappelijk werker die betrokken is bij het kind. De adoptieprocedure wordt getoetst door de rechtbank waarin de rechtbank kijkt of adoptie in het belang van het kind is, adoptief ouders aan de gestelde criteria voldoen, of de vereiste toestemming is gegeven en niet is ingetrokken, of er nationaal voldoende gezocht is naar mogelijkheden, of er voldaan is aan nationale en internationale eisen voor adoptie. Adoptiefouders moeten ter zitting verschijnen (ISS).

Afstammingsinformatie

Er is een adoptieregister waarin het kind vanaf 18 jaar toegang heeft tot afstammingsgegevens. Ook bij de rechtbank worden de dossiers bewaard (ISS).

Transparantie

In dossiers wordt inzichtelijk gemaakt hoe de procedure is verlopen en hoe er bij vondelingen is gezocht naar biologische familie. Het dossier wordt multidisciplinair opgemaakt door

gekwalificeerde professionals. Zuid-Afrika staat open voor een kritische vragen over een dossier of over het belang van het kind in specifieke zaken. (CA)

Kosten

De bijdragen aan het Zuid-Afrikaanse deel van de procedure zijn voorgeschreven en gemaximeerd vanuit de overheid. Het betreft hier de kosten van de social work organisatie. (NAS).

Onderbouwing Lesotho

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS, april 2014 (ISS)⁵, Concrete casus Ca IKA (CCA), Reisadvies Ministerie van Buitenlandse zaken augustus 2021 (BuZa), Gesprek vergunninghouder en vertrouwelijk conceptverslag van een werkbezoek van ANW aan Lesotho in 2022 (ANW), Transparency Corruption Index 2020 (TCI), ervaringen Ca IKA (CA), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), Site Haagse Conferentie (HCCH).

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR, HCCH)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties	Kosten (ANW)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index) ⁶ (TCI)
HAV: 2012 ⁷ IVRK: 1992 Facultatief Protocol: 2003	2017: 4 2018: 5 2019: 1 2020: 4 2021: 0	Er zijn geen cijfers bekend over de totale adopties vanuit Lesotho.	€ 18.070	Score 41 van 100 Op 83 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

Regelgeving uit 2014 stelt dat het kind bij zijn biologische ouders moet opgroeien. Als dat niet lukt bij zijn 'extended family'. Als dat niet lukt moet naar alternatieve oplossingen worden gekeken waaronder langdurige pleegzorg en adoptie. Eerst wordt naar nationale adoptie gekeken alvorens wordt uitgeweken naar interlandelijke adoptie. Wanneer de biologische moeder uit Lesotho in Zuid-Afrika is bevallen en familie heeft in Lesotho dan wordt het kind ondergebracht bij familie in Lesotho. Wanneer alle voorgaande opties niet mogelijk zijn, wordt nationale adoptie overwogen. Er is een toename van nationale adoptie ISS). Lesotho vindt het belangrijk om kinderen zoveel mogelijk in Lesotho te laten opgroeien. Als dat niet lukt, komt het kind in aanmerking voor interlandelijke adoptie. Als er geen binnenlands geschikt gezin is wordt er direct buitenlands gezocht. Dit om ervoor te zorgen dat kinderen die op dat moment vaak al lang in het tehuis zitten zo snel mogelijk een permanent gezin krijgen (ANW).

Bij nationale adoptie gaat de voorkeur van de Lesothanen uit naar oudere adoptiekinderen en meisjes. De reden waarom nationale gezinnen vaak een voorkeur hebben voor een ouder Lesothaans kind is dat het kind al kan meedoen in de dagelijkse gang van zaken. De reden waarom er voorkeur is voor een meisje is cultureel bepaald (CCA).

Maatschappelijke aandachtspunten

Regelmatig komt het voor dat adoptabele kinderen vondelingen zijn. Dit geeft risico's in de afstandsprocedure (geen zicht op omstandigheden), bij de matching (onvoorspelbaarheid problematiek/special needs) en voor beschikbaarheid van afstammingsinformatie (kind kan zijn herkomst niet/minder nagaan). In gevallen wordt de biologische familie wel opgespoord maar blijkt men niet in staat voor het kind te kunnen zorgen (Ca).

In Lesotho komen kinderen, die voor interlandelijke adoptie in aanmerking komen, altijd uit hetzelfde kindertehuis. Indien een kind niet interlandelijk geadopteerd wordt, blijft dat kind in dat tehuis waar hij/zij te maken heeft met vele wisselingen van verzorgers (Ca). Lesotho stimuleert open adopties hetgeen toekomstig contact tussen het kind en de biologische familie mogelijk maakt. Er is sprake van sterke adoptie (ISS).

Jeugdbeschermingsstelsel

Lesotho heeft flinke vooruitgang geboekt door in 2011 nieuwe Kinderbeschermingswetgeving in te voeren en dat in 2012 en 2014 nader uit te werken in beleid en richtlijnen. Dit naar aanleiding van de grote AIDS/HIV-problematiek en slechte sociaaleconomische omstandigheden/enorme armoede

⁵ ISS beschikt niet over meer recente informatie.

⁶ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

⁷ Het verdrag geldt niet tussen Lesotho en Duitsland.

in het land. Er was daardoor een toename van het aantal wezen en vondelingen. Sindsdien is ingezet op het versterken van ondersteuning aan gezinnen en het aanbod van alternatieve opvang. De positie van vrouwen en kinderen is erg kwetsbaar vanwege de armoede en de HIV-problematiek in het land. (ISS)

De Richtlijnen Pleegzorg en Adoptie (2014) in Lesotho stellen expliciet dat pleegzorg⁸ een tijdelijke maatregel is en gebaseerd moet zijn op een periodieke herziening van de maatregel. De richtlijnen zijn bedoeld om de kwaliteit van pleegzorg te verbeteren. Deze richtlijnen leggen grote nadruk op het respect voor de biologische ouders en familie, focus op de planning en deelname aan de plaatsing van het kind, op de deelname aan het proces en zijn rechten en behoeften, over de voorbereiding van het kind en de ontwikkeling van een 'levensboek'. Tevens is er nadruk op het hele proces van beoordeling, selectie, voorbereiding, accreditatie en ondersteuning van pleeggezinnen als het proces voor een pleegzorgplaatsing als zodanig. Pleegzorgafspraken mogen alleen worden gemaakt via het ministerie. Ouders krijgen ondersteuning van professionele maatschappelijk werkers wanneer adoptie wordt overwogen. Dan worden verschillende alternatieven voor opvang van het kind besproken (ISS).

In de praktijk wordt bij vragen aan de Lesothaanse CA vaak verwezen naar desbetreffende wet- en regelgeving (CCA). Vergunninghouder bevestigt dat Lesotho de kindbeschermingswetgeving goed geïmplementeerd heeft. Het ligt wettelijk vast waaraan voldaan moet zijn om een kind in 'alternative care' te plaatsen. De administratieve lijnen zijn kort waardoor er geen onnodige bureaucratie is. Het belang van het kind staat centraal doordat Lesotho redelijk vaste termijnen hanteert, eerst maximaal 6 maanden voor het opsporen van biologische familie en daarna maximaal 6 maanden voor het zoeken van een nationaal adoptiegezin. Over het algemeen heeft een kind dan zo snel mogelijk duidelijkheid over zijn opgroeipectief.

Onder een bepaalde inkomensgrens komen gezinnen in aanmerking voor hulp van de overheid. Denk hierbij aan food- en schoolprogramma's. De HIV-situatie van kinderen is verbeterd door de programma's en de medicatie vanuit de overheid. De jeugdbeschermingsketen heeft onvoldoende middelen om kinderen in eigen land in gezinsverband te laten opgroeien. Dit maakt dat het land nog niet in staat is kinderen voldoende bescherming te bieden. In Lesotho zijn/is er onvoldoende middelen/personeel om adoptiedossiers samen te stellen waardoor veel kinderen in het kindertehuis opgroeien die niets meer van hun ouders te verwachten hebben. (ANW)

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

Toestemming van ouders is vereist. Indien dat niet mogelijk is omdat ouders zijn overleden, worden nabestaanden om toestemming gevraagd. Uitzonderingsgronden zijn in regelgeving vastgelegd. Ouders die afstand overwegen, worden begeleid door professionals waarbij alle consequenties worden besproken. Ouders hebben 2 maanden de tijd om terug te komen op hun besluit tot afstand. De verklaring tot afstand moet schriftelijk worden vastgelegd. Als ouders onbekend zijn, is de Centrale autoriteit in Lesotho verplicht om zich tot het uiterste in te spannen om de ouders op te sporen. De mening van het kind wordt, afhankelijk van leeftijd en ontwikkelingsniveau, geïnventariseerd en vanaf 10 jaar wordt toestemming gevraagd en zal er rekening worden gehouden met zijn mening (ISS). De afstandsverklaring wordt gedaan in aanwezigheid van het stamhoofd van de wijk/het district. (ANW)

Tot aan de adoptiebeslissing hebben biologische ouders mogelijkheden om bezwaar te maken tegen de adoptie. (ISS)

Lesotho spant zich goed in om ouders op te sporen. Via radiokanalen, politieonderzoek, wanneer biologisch moeder uit Lesotho in Zuid-Afrika is bevallen en familie heeft in Lesotho dan wordt het kind ondergebracht bij familie in Lesotho. (ANW)

Toetsing en overheidsbemoedening

Een kind ter vondeling leggen is strafbaar in Lesotho. Als een kind is achtergelaten, kan het Ministerie beslissingen nemen in het belang van het kind. De biologische familie wordt zoveel

⁸ Het gaat hier om pleeggezinnen en kindertehuizen.

mogelijk opgespoord om te bezien of er iemand in de familie is die voor het kind kan zorgen. De biologische familie kan een verklaring afgeven dat ze niet in staat zijn voor het kind te zorgen. Dat wordt meegewogen in de beslissing om tot adoptie over te gaan. Tot aan de adoptiebeslissing hebben biologische ouders mogelijkheden om bezwaar te maken tegen de adoptie. (ISS)

Matching van ouders aan kinderen in het kader van binnenlandse en interlandelijke adoptie vindt in Lesotho zelf plaats door de Centrale Autoriteit/Ministerie met inzet van een comité dat een groot aantal keren per jaar bijeenkomt. (ISS) Vergunninghouder ontvangt hiervan ook de verslagen (die niet openbaar zijn). Hierin kan precies gezien worden hoeveel binnenlandse en buitenlandse adoptiefouders er beschikbaar zijn en waar zij voor open staan. Ook kan precies gevolgd worden waar de kinderen geplaatst worden en kan vergunninghouder nagaan wanneer en hoe het adoptabele kind besproken is. Uit deze verslagen wordt duidelijk dat altijd eerst naar nationale adoptie wordt gekeken. Lesotho is transparant in deze procedure (CCA).

De rechtbank toetst of de toestemming in orde is, of de adoptie in het belang van het kind is, of het kind heeft ingestemd en of er geen betalingen zijn verricht voor de adoptie. De rechtbank vereist onder meer een sociale rapportage van het Ministerie en bewijsstukken van de toestemming. De rechtbank kan voorwaarden verbinden aan de adoptie. Oudere kinderen worden goed voorbereid op hun adoptie (ISS).

Het land heeft de beginselen van het HAV goed geïmplementeerd in de kinderbeschermingswetgeving.

Afstammingsinformatie

Elk kind krijgt een levensboek waarin informatie is opgenomen over zijn achtergrond en andere relevante informatie. Dit levensboek wordt overhandigd bij de adoptie. Het kind heeft toegang tot afstammingsinformatie en wordt begeleid in zijn zoektocht door het Ministerie en door het adoptiebureau. Adoptiefouders worden bewust gemaakt van het belang van afstammingsinformatie, krijgen een hulpaanbod bij het voorlichten van het kind over zijn herkomst en voor begeleiding bij de daadwerkelijke zoektocht (ISS). Lesotho wil graag een rootsprogramma ontwikkelen. (ANW)

Transparantie

De procedures zijn inzichtelijk en transparant. Het adoptiedossier wordt opgesteld door gekwalificeerde professionals. Dossiers zijn volledig en duidelijk. Lesotho staat open voor een kritische vragen over een dossier of over het belang van het kind in specifieke zaken. (CA)

Onderbouwing Hongarije

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS – Februari 2018 (ISS), werkbezoek Ca IKA 2018 (WCA18), werkbezoek Ca IKA 2022 (WCA22) eigen adoptiecijfers Ca IKA (Ca), Transparency Corruption index 2020 (TCI), Factsheet CA 2018 (FCA). Site/gesprek Nederlandse Adoptie Stichting (NAS), reactie LvH (LvH), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), Site Haagse Conferentie (HCCH) ervaringen Ca IKA (CA).

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR, HCCH)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2021 ⁹ (WCA2022)	Kosten (NAS)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index) ¹⁰ (TCI)
HAV: 2005 IVRK: 1991 Facultatief Protocol: 2003	2017: 24 2018: 24 2019: 27 2020: 12 2021: 13	Nationaal: 650 Interlandelijk: 125	€16.000	Score 44 van 100 Op 69 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

Verreweg de meeste kinderen worden nationaal geadopteerd. Het gaat dan met name om adoptie binnen de familie of door de nieuwe partner van de ouder/moeder (ISS+WCA18). Geconcludeerd kan worden dat er in Hongarije een aantal kinderen is dat baat heeft bij interlandelijke adoptie waarvoor geen andere passende opvang in Hongarije zelf mogelijk is. Het gaat hier met name om kinderen uit sibling groepen, kinderen met een sociaal belaste achtergrond (denk bijvoorbeeld aan de zwervende Roma groepen met bijbehorende problematiek), medische problematiek en oudere kinderen. (WCA22)

Eerst wordt er binnen de eigen provincie gekeken of er aspirant-adoptiefouders zijn die het kind willen opnemen. Als er geen ouders te vinden zijn in hun eigen provincie dan wordt de collega op het departement gevraagd verder te kijken. Wanneer ook in andere provincies geen geschikte aspirant-adoptiefouders worden gevonden, verklaart de adoptie medewerker dat het kind niet nationaal geadopteerd kan worden. Dan wordt de procedure voor interlandelijke adoptie in gang gezet (WCA18). De Hongaarse CA neemt de beslissing tot interlandelijke adoptie en toetst daarbij het subsidiariteitsbeginsel (ISS).

ISS is positief over het subsidiariteitsbeginsel omdat de meeste kinderen nationaal geadopteerd worden maar maakt de kanttekening dat het jeugdbeschermingsstelsel onvoldoende hulp en begeleiding biedt om ervoor te zorgen dat kinderen bij hun eigen ouders kunnen opgroeien (ISS).

Maatschappelijke aandachtspunten

Nationale adoptie betreft voornamelijk kinderen onder drie jaar. Voor kinderen met een bijzondere zorgbehoefte, samenstellen van kinderen en kinderen ouder dan drie, blijft interlandelijke adoptie over; in de meeste gevallen betreft dit Roma kinderen¹¹ (WCA18). Geconstateerd wordt dat Roma kinderen van boven de 6 met een handicap in Hongarije geen toekomst hebben. Interlandelijke adoptie is voor deze kinderen een uitkomst. Als dat zou stoppen, zou dat volgens UNICEF voor deze kinderen een ramp betekenen (WCA18). De NAS geeft aan dat niet de afkomst bepalend is maar de achterliggende problematiek bij deze gezinnen (verwaarlozing, misbruik, gevangenschap ouders) waardoor er minder adoptiefouders beschikbaar zijn voor deze kinderen (NAS). Het land van herkomst heeft dit in reactie op de voorgelegde landenanalyse in december 2021

⁹ In het verslag van het werkbezoek 2021 staat dat dit aantal jaarlijks is. Bij navraag blijkt dit aantal op 2021 betrekking te hebben.

¹⁰ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ier vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

¹¹ Nergens staat geregistreerd wie Roma is, maar de Centrale autoriteit in Hongarije heeft tijdens het werkbezoek in 2018 aangegeven dat men direct weet wanneer een persoon een Roma achtergrond heeft op basis van uiterlijk, dan wel de achternaam (WCA18). (NB. Nederland steunt deze manier van classificering niet).

aangescherpt in die zin dat het stigma van de Roma-bevolking ervoor zorgt dat er minder adoptiefouders beschikbaar zijn (LvH).

In 2021 zijn ook meerdere voorstellen binnen gekomen die geen Roma-kinderen betroffen (Ca). Er is sprake van sterke adoptie (ISS).

De kindbeschermingswetgeving verbiedt dat kinderen vanwege armoede uit huis worden geplaatst. Armoede is (samen met beperkte preventie- en vroege interventie-voorzieningen) echter één van de meest voorkomende redenen waarom kinderen niet bij hun eigen ouders opgroeien. In 2014 concludeerde de Hongaarse Ombudsman dat ongeveer 30% van alle kinderen wegens armoede gescheiden zijn van hun familie en nog veel meer wegens het ontbreken van sociale voorzieningen (ISS). De NAS ziet meer misbruik, verwaarlozing en mishandeling als reden voor scheiding tussen ouder en kind (NAS).

Jeugdbeschermingsstelsel

Volgens de kindbeschermingswetgeving (1997) heeft een kind het recht bij zijn eigen familie op te groeien. Deze wetgeving schrijft voor dat familiegerichte programma's en preventieve voorzieningen moeten worden versterkt zodat kinderen bij hun biologische familie kunnen opgroeien en wanneer dat niet lukt, kunnen worden opgevangen in gezinsvervangende opvang. De kindbeschermingswetgeving verbiedt dat kinderen vanwege armoede uit huis worden geplaatst. Armoede is (samen met beperkte preventie- en vroege interventie-voorzieningen) echter één van de meest voorkomende redenen waarom kinderen niet bij hun eigen ouders opgroeien. In 2014 concludeerde de Hongaarse Ombudsman dat ongeveer 30% van alle kinderen wegens armoede gescheiden zijn van hun familie en nog veel meer wegens het ontbreken van sociale voorzieningen (ISS). De NAS ziet meer misbruik, verwaarlozing en mishandeling als reden voor scheiding tussen ouder en kind (NAS).

Ongeveer 20.000 kinderen zitten in het jeugdbeschermingsstelsel in Hongarije in de leeftijd van 0-18 jaar. In de meeste gevallen gaat het om kinderen in het vrijwillige jeugdbeschermingssysteem en wordt er gewerkt aan terugplaatsing bij biologische familie. 1600 Kinderen zijn hiervan adoptabel verklaard (WCA22). Een van de conclusies van het werkbezoek in 2018 luidde dat er een uitgebreid stelsel is van opvang voor gezinnen die vanwege armoede, het hebben van veel kinderen of vanwege verstandelijke of psychische problematiek in de problemen komen en niet meer voor hun kinderen kunnen zorgen. Dit uit zich dan o.a. in verwaarlozing, huiselijk geweld, mishandeling of misbruik van kinderen Deze gezinnen worden vanuit hun woongemeente en diverse instanties ondersteund om hun situatie te verbeteren. Niet eerder dan nadat vaststaat dat het ouders niet lukt om voor het kind te zorgen, dan wel nadat gebleken is dat de ouder(s) geen belangstelling meer tonen in hun kind, vindt beëindiging van het gezag van de ouder plaats. Wanneer ouders contact houden met het kind, kan het kind langdurig in pleegzorg blijven. In principe geldt dat pleegouders niet zelf adopteren. Er kunnen zich echter situaties voordoen waarbij het in het belang van het kind wordt geacht dat de pleegouders het kind adopteren (WCA18).

Voor wat betreft de Roma problematiek wordt aangegeven dat er programma's zijn opgezet om deze groep te ondersteunen. In ongeveer 300 dorpen worden programma's ingezet om de kinderen niet van hun ouders te laten scheiden. Zo zijn er bijvoorbeeld opvanghuizen voor moeder en kind waar zij ondersteund worden in het opvoeden van hun eigen kinderen. Duidelijk is geworden dat deze groep vaak de weg naar hulp en begeleiding niet weet te vinden of niet begeleid wil worden. (WCA22)

Ook zijn er programma's opgezet om meer pleegouders en adoptieouders te werven waardoor kinderen Hongarije niet hoeven te verlaten. Echter, voor de kinderen met eerdergenoemde problematiek zijn minder Hongaarse families bereid deze kinderen op te vangen. De Hongaarse autoriteiten zijn voor permanente plaatsingen waardoor interlandelijke adoptie voor deze kinderen een goed middel is hen die permanentie te bieden. (WCA22)

Hongarije kent twee vormen van opvang: pleeggezinnen en instellingen. Pleeggezinnen mogen 6 kinderen opvangen naast hun eigen kinderen. Als er sprake is van 'special needs' gaat de norm naar 4. Ook de opvang van siblings kan invloed hebben op de norm. De instellingen mogen maximaal 48 kinderen opvangen, soms verdeeld in kleinere afdelingen (max 12 kinderen) of afdelingen voor 'special needs' of voor nazorg. De wetgeving schrijft voor dat vanaf 2016 er geen kinderen onder de 12 jaar in instellingen zouden mogen opgroeien maar een flink aantal verbleef eind 2016 nog in instellingen. De kinderrechtencommissie (kortweg: de commissie) van de Verenigde Naties (VN) heeft in 2014 geconcludeerd dat het kinderbeschermingsstelsel versterkt moest worden met een substantiële investering op goed opgeleid personeel, technische en financiële middelen. Tevens constateert de commissie een oververtegenwoordiging van Roma-kinderen in zorginstellingen, dat kinderen in residentiële instellingen teveel psychotrope medicijnen voorgeschreven krijgen en dat kinderen te lang in residentiële instellingen verblijven vanwege complexe procedures. Lokale contacten geven aan dat er een tekort is aan pleeggezinnen en dat deze gezinnen vaak weigeren hele jonge kinderen (onder 3 jaar), kinderen met special needs, oudere kinderen, meerdere siblings en in veel gevallen Roma kinderen op te nemen (ISS). De manier waarop de opvoeding in pleeggezinnen plaatsvindt is dikwijls ook niet al te best (WCA18).

Pleeggezinnen en kleinschalige instellingen zijn met name beschikbaar in arme en geïsoleerde gemeenschappen, voornamelijk omdat dat aldaar werkgelegenheid oplevert. Deze gemeenschappen hebben echter te weinig basisvoorzieningen. Dit zorgt voor isolatie en discriminatie van de daar geplaatste kinderen. Door het gebrek aan basisvoorzieningen en de grote fysieke afstand verliezen kinderen het contact met hun biologische ouders. ISS acht het belangrijk dat pleeggezinnen voortdurend steun en supervisie krijgen om het welzijn van de kinderen te garanderen. (ISS)

Ouders en kinderen hebben beperkt toegang tot klachtenprocedures en ondersteuning in het kinderbeschermingsstelsel als de voogd of de maatschappelijk werker beslissingen zouden nemen die niet in het belang van het kind zijn (ISS).

UNICEF is actief in Hongarije. In het gesprek met UNICEF wordt geen positief beeld geschetst van de situatie in Hongarije: veel armoede en onvoldoende hulp en ondersteuning voor ouders (WCA18).

ISS is positief over de kinderbeschermingswetgeving van 1997. De implementatie van deze wetgeving heeft echter sinds het midden van de jaren 2000 vertraging opgelopen. De feitelijke situatie in 2018 kwam (nog) niet overeen met de situatie zoals beoogd in de wet. ISS beveelt de Hongaarse autoriteiten aan om ervoor te zorgen dat burgers gegarandeerde toegang hebben tot basisvoorzieningen zoals bijvoorbeeld gezondheidszorg, onderwijs en sociale voorzieningen en gerichte en gespecialiseerde hulp aan kwetsbare gezinnen om uithuisplaatsing van kinderen te voorkomen (ISS).

Het tekort aan voldoende steun voor gezinnen ter voorkoming van uithuisplaatsing wordt ook in het gesprek met UNICEF gesignaleerd (WCA18). Daar zou meer op ingezet moeten worden alvorens tot adoptie kan worden overgegaan (ISS). In het gesprek met de Hongaarse voogdijraad komt naar voren dat er wel hulp wordt ingezet alvorens tot adoptie wordt overgegaan (WCA18).

In de jeugdbescherming ligt de focus op het preventief voorkomen van scheiding tussen ouders en kind en op terugplaatsing als het kind toch uit huis geplaatst wordt. In eerste instantie is dit binnen het vrijwillig kader. Als de ontwikkeling van kinderen dermate bedreigd wordt dat het onveilig is (bijvoorbeeld mishandeling, misbruik of verwaarlozing) wordt er ingegrepen en verliest de ouder het gezag; in zeer ernstige situaties wordt het kind meteen adoptabel verklaard. Het gezag van ouders kan opgeschort worden als er sprake is van een bedreigde situatie van het kind en het kind in de jeugdzorg terecht komt. Gedurende deze opschorting hebben de ouders een plicht om contact te onderhouden met hun kind. Dit kan minimaal contact zijn door middel van een kaartje of brief; uiteindelijk doel is terugplaatsing bij de ouder. Ouders worden begeleid door instanties in het onderhouden van contact.

Voor wat betreft de Roma problematiek wordt door het Ministerie van Binnenlandse Zaken van Hongarije aangegeven dat er programma's zijn opgezet om deze groep te ondersteunen. In

ongeveer 300 dorpen worden programma's ingezet om de kinderen niet van hun ouders te laten scheiden. Zo zijn er bijvoorbeeld opvanghuizen voor moeder en kind waar zij ondersteund worden in het opvoeden van hun eigen kinderen. Duidelijk is geworden dat deze groep vaak de weg naar hulp en begeleiding niet weet te vinden of niet begeleid wil worden.

Uitdaging is het tekort aan pleegouders. Ook zijn er programma's opgezet om meer pleegouders en adoptieouders te werven waardoor kinderen Hongarije niet hoeven te verlaten. Pleegouders volgen een verplichte cursus en krijgen een vergoeding. Echter, voor de kinderen met eerdergenoemde problematiek zijn minder Hongaarse families bereid deze kinderen op te vangen. De Hongaarse autoriteiten vinden permanente plaatsing van belang waardoor interlandelijke adoptie voor deze kinderen een goed middel is in tegenstelling tot tijdelijke pleegzorg. Wanneer de opvoeding van een pleegkind moeilijker wordt (bijvoorbeeld in de puberteit), geven pleegouders vaak op, met alle negatieve gevolgen voor het kind van dien. (WCA22)

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

In onderstaande beschrijving wordt alleen de internationale adoptieprocedure beschreven.

Een kind kan op 2 manieren adoptabel worden verklaard: of bij overlijden van de ouders of als de ouders niet voor het kind kunnen zorgen. Over het algemeen neemt de Voogdijraad de beslissing of een kind adoptabel is. Wanneer het gezag van ouders is beëindigd, kan het kind adoptabel worden verklaard (ISS). Wanneer een kind in een pleeggezin is geplaatst en ouders nemen geen contact op, kan het kind ook adoptabel worden verklaard. Zes maanden geen contact of in een jaar of twee keer twee maanden geen contact betekent dat de Voogdijraad het proces tot het adoptabel verklaren kan inzetten.

De Voogdijraad neemt het besluit na te hebben gecheckt of er (geen) contact is geweest en na advies te hebben gevraagd aan de voogd, de gezinsbegeleider van de kinderbescherming, en de begeleider van de gemeente over de vraag of de ouders vooruitgang hebben laten zien. Ook de ouders en pleegouder worden gehoord. Als het gezag van een ouder is beëindigd en de ouder heeft langer dan een half jaar niets laten horen, hoeft hij geen toestemming te geven voor adoptie (WCA18).

Als het kind eenmaal adoptabel is, dan is er geen contact meer met de biologische ouders en is het bezoekrecht voor 2 jaar opgeschort. Als de verwachting is dat een kind niet geadopteerd zal worden, vindt er toch weer een beweging plaats richting de ouders, ook al verblijft het kind in een pleeggezin. In dat geval is het niet nodig de banden met de ouders te doorbreken (WCA18).

Als het besluit om het kind adoptabel te verklaren is genomen, krijgen de ouders dat op schrift toegezonden. Zij hebben dan 15 dagen de tijd ertegen in bezwaar te gaan. De Voogdijraad in Budapest die extra bevoegdheden heeft, beslist op het bezwaar. Daarna is de mogelijkheid om, wederom binnen 15 dagen, in beroep te gaan bij de rechter. Gemiddeld maakt 40 % van de ouders gebruik van de mogelijkheid in bezwaar te gaan. Van de mogelijkheid van beroep wordt zelden gebruik gemaakt (WCA18).

De adoptabelverklaring kan worden verlengd, dus max 4 jaar duren. In bijzondere gevallen kan dat verder verlengd worden. Gedurende die periode mogen ouders geen contact hebben met het kind (WCA18). Wel wordt er voor verlenging bekeken of het kind niet alsnog terug kan naar biologisch ouders. (WCA22)

Bij afstandsbaby's kunnen de biologische ouders afstand doen voor de geboorte. Na de geboorte hebben zij 6 weken de tijd om op de afstand terug te komen, ofwel om het kind zelf op te voeden ofwel om een familielid het kind te laten opvoeden. (ISS)

Hongarije maakt onderscheid tussen open en vertrouwelijke adopties. Bij interlandelijke adoptie is er alleen sprake van vertrouwelijke adoptie. Dit betekent dat de identiteit van de adoptiefouder niet bekend is bij de biologische ouder en andersom. Biologische ouders stemmen in met adoptie zonder kennis te hebben van de adoptiefouder. In sommige gevallen is de instemming van de biologische ouder niet vereist. De instemming wordt getoetst door de Voogdijraad als het kind ouder is dan 6 of een mentale stoornis heeft. Het kind van 14 jaar of ouder moet zelf instemmen met de adoptie. Een jonger kind mag zijn mening kenbaar maken. Bij vertrouwelijke adoptie wordt de ouder niet ingelicht over de adoptie en heeft de ouder geen beroepsmogelijkheden (ISS). In adoptievoorstellen die naar Nederland komen, is de identiteit van de biologische ouder overigens wel bekend. Deze informatie is dus wel beschikbaar voor geadopteerde en adoptieouders (NAS).

Toetsing en overheidsbemoeienis

In de gehele adoptieprocedure komt de rechter normaal gesproken niet in beeld. Adoptie is een administratieve handeling. (WCA18). De rechtbank is betrokken bij de beslissing het gezag van ouders te beëindigen; vanaf dat moment geldt dat het kind door de Voogdijraad adoptabel kan worden verklaard indien ouders langer dan zes maanden geen contact hebben gezocht (zie hiervoor). In de opvolgende adoptieprocedure komt de rechter in principe niet in beeld. Adoptie is een administratieve handeling. Hongarije geeft aan dat ouders rechtsmiddelen hebben als een administratieve beslissing nadelig is; zij kunnen deze laten toetsen bij de rechtbank. Indien er sprake is van ernstige mishandeling, misbruik of verwaarlozing dan kan de rechtbank het kind direct adoptabel verklaren. In dat geval is er dus wel een rechterlijke uitspraak. (WCA22 en ISS)

Wanneer een kind niet nationaal geplaatst kan worden, nemen de voogdijwerker en de Kinderbescherming contact op met de Centrale autoriteit. Samen wordt gekeken naar vijf dossiers van aspirant-adoptiefouders uit verschillende landen. De lokale Kinderbescherming heeft een belangrijke stem in de matching omdat men het kind kent (WCA18). De Centrale autoriteit in Hongarije is verantwoordelijk voor de matching. Na de matching moeten aspirant adoptiefouders de match accepteren middels een brief. Als zij het kind zonder geldige reden afwijzen, krijgen zij geen ander aanbod. Na de matching volgt een proefperiode van 30 dagen waarin aspirant adoptiefouders het kind in Hongarije verzorgen. Een psycholoog en/of maatschappelijk werker van de kinderbescherming en voogd zijn nauw betrokken bij deze periode en er wordt rapport opgemaakt over deze verzorgingsperiode, dat naar de Voogdijraad wordt verzonden. Wanneer deze periode goed verloopt, nemen de Voogdijraad, het adoptiebureau en de Centrale Autoriteit in samenspraak de beslissing of de adoptie voortgang mag vinden. De Voogdijraad spreekt de adoptie uit waarna de Ca een certificaat afgeeft (ISS en WCA18).

Ouders hebben zoals hierboven staat 15 dagen de tijd om in bezwaar te gaan na de beslissing om een kind adoptabel te verklaren, daarna is beroep mogelijk maar ouders worden niet ingelicht over de adoptie (WCA18). Als het gezag van een ouder is beëindigd en de ouder heeft langer dan een half jaar niets laten horen, hoeft hij geen toestemming te geven voor adoptie (WCA18).

Recht op family-life: soms wordt een broertje of zusje van een geplaatst kind soms op een later moment adoptabel verklaard waardoor de kinderen niet gezamenlijk geadopteerd (kunnen) worden. Voogden hebben niet altijd het gezag over alle kinderen uit een gezin. Vaak is onbekend dat er broertjes en zusjes zijn. Deze info wordt niet altijd gedeeld en is niet altijd inzichtelijk. Als er siblings bekend zijn dan is het streven deze samen te plaatsen. In veel gevallen weten de kinderen niet dat er andere broertjes en zusjes zijn (WCA18). ISS beschrijft dat siblings slechts bij hoge uitzondering van elkaar worden gescheiden bij adoptie (ISS).

Afstammingsinformatie

Geadopteerde heeft mogelijkheden om zijn recht op afstammingsinformatie uit te oefenen. De Voogdijraad heeft de verantwoordelijkheid de informatie over de adoptie eeuwigdurend te bewaren. Geadopteerde kan zijn gegevens inzien mits biologische ouders en eventueel aanwezige siblings toestemming geven voor inzage in het dossier. Wanneer zij niet benaderd kunnen worden voor toestemming kan er wel toegang zijn tot de informatie behalve de identiteit van biologische ouders/siblings. Die kan niet bekend worden gemaakt zonder de toestemming van ouders/siblings. Als ouders zijn overleden kan de identiteit wel bekend gemaakt worden tenzij een ouder vooraf al heeft aangegeven dat de identiteit niet onthuld mag worden. Verder kan de identiteit geheim blijven als onthulling niet in het belang van het kind is (meestal bij ernstige kindermishandeling) (ISS). Er vindt geen belangenafweging plaats wanneer biologisch ouders geen toestemming geven voor het verstrekken van informatie, dan weegt het belang van de biologisch ouder zwaarder (WCA18). Zoals hierboven aangegeven is de identiteit van biologische ouders in de Nederlandse adoptievoorstellen wel bekend (NAS).

Transparantie

Voor een goede matching is veel informatie over het kind en zijn herkomst/omstandigheden nodig (artikel 16 HAV). Hongarije levert echter beperkte informatie over de familiale achtergrond waarbij ze zich beroepen op privacy. Hongarije heeft aangegeven alle bekende relevante

informatie aan te leveren over de biologische en pleegouders, waaronder medische informatie, informatie over mentale gezondheid en sociale omstandigheden. (CA)

Tijdens het werkbezoek heeft CA Hongarije aangegeven dat Nederland veel aanvullende vragen stelt. Dat geeft de CA Hongarije het gevoel dat men niet vertrouwd wordt. Er is uitgelegd dat de vragen worden gesteld om een volledig beeld te krijgen van de stappen die zijn gezet (WCA18). Sinds de invoering van de extra toets (het zgn. matchingoverleg) stelt de Ca IKA meer vragen over de adoptievoorstellen. In het laatste werkbezoek in 2022 zijn afspraken gemaakt hoe Hongarije en Nederland de samenwerking kunnen verbeteren, zodat Hongarije proactief de benodigde informatie aan kan leveren. Soms is informatie niet meer aan te leveren omdat vragen te ver teruggaan in het verleden. (WCA22) Met Hongarije is het mogelijk om kritisch te spreken over het belang van het kind. De kindbescherming is betrokken bij het opstellen van het adoptiedossier waarbij er altijd rapportage van onafhankelijke deskundigen voorhanden is. (CA)

Kosten

De Hongaarse wet schrijft voor dat een adoptie niet kan worden geautoriseerd als naar alle waarschijnlijkheid resulteert in financieel gewin voor personen of organisaties, boven reguliere onkosten. Maar er is geen wetgeving of toezicht voor/op de kosten van interlandelijke adoptie. Volgens de Franse en Amerikaanse Centrale autoriteiten zijn er geen vergoedingen voor Interlandelijke adoptie uit Hongarije (ISS).

Aandachtspunten vanuit dagelijkse praktijk Ca IKA

Wanneer een ouder zes maanden geen interesse toont in een kind, kan het adoptabel verklaard worden. Wanneer een ouder (voordat een kind adoptabel is verklaard) wel eenmalig contact zoekt met een kind, gaat de termijn opnieuw lopen voordat een kind adoptabel kan worden. Dus bij een eenmalig contact, wordt de procedure vertraagd. Dat is niet in het belang van het kind die zo spoedig mogelijk duidelijkheid moet krijgen over zijn opgroeperspectief. (CA)

Adoptabele kinderen zijn vaak Roma-kinderen.(CA)

De Ca IKA ziet veel siblings waarbij dan ook oudere kinderen (6+) adoptabel zijn. In de meeste gevallen betreft het belaste kinderen waardoor er erg veel gevraagd wordt van adoptiefouders, als de adoptie tot stand zou komen. (CA)

Onderbouwing China

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS, december 2017 (ISS), werkbezoek Ca IKA 2015 (WCA), Factsheet vergunninghouders januari 2018 (FV), Reisadvies Ministerie van Buitenlandse Zaken, augustus 2021 (BuZa), Transparency Corruption Index 2020 (TCI), Site/gesprek Stichting Meiling (Meiling), ervaringen Ca IKA (CA), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), Site Haagse Conferentie (HCCH).

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR en HCCH)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2018 (HCCH)	Kosten (Meiling)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index)¹² (TCI)
HAV: 2006 IVRK: 1992 Facultatief Protocol: 2002	2017: 25 2018: 28 2019: 26 2020: 0 2021: 0	Nationaal: 15000 Interlandelijk: 1685	€22.000 (inclusief reis)	Score 42 van 100 Op 78 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

Wanneer een vondeling wordt gevonden, zal de openbare veiligheidsdienst eerst proberen zijn biologische ouders te lokaliseren. Het provinciebestuur zal aankondigingen plaatsen in de plaatselijke krant op provinciaal niveau om de biologische ouders van de vondeling te zoeken. Als noch de biologische ouders, noch andere voogden het kind komen opeisen na 60 dagen na publicatie, wordt het kind geacht te zijn achtergelaten en kan het worden geplaatst voor adoptie. Het provinciebestuur van de provincie waar het kind verblijft, beslist of interlandelijke adoptie in zijn belang is. Het provinciebestuur heeft dan de mogelijkheden onderzocht of het kind in eigen land geadopteerd kan worden. Deze neemt hierover een beslissing voordat de aangifte van het kind bij het China Center for Children's Welfare and Adoption (CCCWA) wordt ingediend voor interlandelijke adoptie. (ISS)

Wanneer een echtgenoot een kind ter adoptie plaatst na het overlijden van de andere echtgenoot, hebben de ouders van de overledene voorrang bij de zorg voor het kind (ISS).

Maatschappelijke aandachtspunten

Het aantal binnenlandse adopties in China is de laatste jaren sterk toegenomen. Chinese adoptieouders stonden vroeger meestal alleen open voor jonge en gezonde kinderen. In het factsheet van januari 2018 meldden vergunninghouders dat hierin verandering leek te komen. Sommige Chinese adoptieouders staan dan ook open voor een ouder kindje en/of een kindje met een special need (FV). Vergunninghouder geeft anno 2021 aan Chinese adoptiefouders inderdaad meer open staan voor een ouder kindje en/of met een licht operabele aandoening (Meiling) Tijdens het werkbezoek in 2015 werd door de CCCWA ook al melding gemaakt van een toenemend aantal binnenlandse adopties (WCA).

Tot een aantal jaar geleden was de eenkindpolitiek de hoofdreden was voor het doen van afstand, waarbij vanwege culturele motieven met name meisjes werden afgestaan. Inmiddels is de eenkindpolitiek versoepeld (gezinnen mogen twee of drie kinderen hebben) en is de waardering voor meisjes in de Chinese maatschappij de laatste tijd gestegen. De naar Nederland geadopteerde kinderen zijn tegenwoordig overwegend jongens (meer dan 80%). Waarschijnlijk zijn op dit moment de special needs de voornaamste reden voor ouders om afstand te doen van hun kinderen. De acceptatie van een kind met een special need, met name op het platteland, is niet groot. Dit leidt tot sociale druk op de biologische ouders. Daarnaast hebben veel ouders geen of onvoldoende toegang tot medische voorzieningen (FV). Vergunninghouder vult anno 2021 aan dat er ook onvoldoende toegang is tot zorgverzekeringen (Meiling).

¹² De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

Adoptie uit China betreft alleen vondelingen. Dit geeft risico's in de afstandsprocedure (omstandigheden zijn niet in te schatten), bij de matching (onvoorspelbaarheid problematiek/special needs) en voor beschikbaarheid van afstammingsinformatie (kind kan zijn herkomst niet/minder nagaan) (CA).

Sinds de COVID-19 pandemie hebben er geen adopties meer plaatsgevonden. Ook de kinderen die al gematcht zijn aan Nederlandse adoptiefouders zijn nog niet overgekomen. (CA)

Er is sprake van sterke adoptie (ISS).

Jeugdbeschermingsstelsel

China zorgt steeds beter voor kinderen in het jeugdbeschermingsstelsel. Er is een steeds uitgebreider systeem van pleegzorg ontwikkeld, waarbij deze pleegzorg vaak gerelateerd is aan en onder toezicht staat van kindertehuizen. Sommige kindertehuizen hebben de ruime beschikking over medische zorg en therapie, terwijl andere veel meer moeite hebben om rond te komen. Inmiddels hebben alle kindertehuizen toegang tot medische basisvoorzieningen. Daarnaast heeft China operatieprogramma's op medisch gebied opgezet, bijvoorbeeld voor schisis- of hartoperaties. Deze worden ingezet zowel voor kinderen die in tehuizen leven als voor kinderen die bij hun (Chinese) ouders wonen. Hierdoor kan worden voorkomen dat ouders afstand doen van hun kinderen. Voor de kinderen in tehuizen met een dergelijke special need scheidt dit veel meer mogelijkheden om lokaal te worden geadopteerd (FV).

Verbetering van het stelsel gaat door en de komende jaren zal dat nog meer effect resulteren. Nederlandse vergunninghouders zien China wat dat betreft als een land in transitie en verwachten dat interlandelijke adoptie uit China op middellange termijn niet meer nodig zal zijn. In 2018 wordt interlandelijke adoptie nog wel beschouwd als enige kans voor kinderen om duurzaam op te groeien in gezinsverband (FV).

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

Kinderen onder de 14 jaar mogen worden geadopteerd als: (1) ze wees zijn; (2) ze zijn in de steek gelaten of hun ouders kunnen niet worden achterhaald of gevonden; (3) hun ouders zijn niet in staat om voor hen te zorgen vanwege ongebruikelijke omstandigheden (ISS). Kinderen die voor interlandelijke adoptie in aanmerking komen zijn vondelingen (WCA) en tussen de 1 en 3 jaar oud en/of gehandicapt (ISS).

De volgende burgers of instellingen hebben het recht kinderen ter adoptie af te staan: (1) de voogden van een wees; (2) instellingen voor maatschappelijk welzijn; en (3) ouders die door ongewone omstandigheden niet voor hun kinderen kunnen zorgen (ISS).

Als ouders van plan zijn hun kind ter adoptie af te staan, moeten ze beiden toestemming geven. Als een van de ouders niet kan worden achterhaald of gevonden, kan de andere ouder het kind alleen ter adoptie afstaan. Wanneer de adoptie betrekking heeft op een kind van 10 jaar of ouder, moet de toestemming van de geadopteerde worden verkregen.

Indien het gezag van de ouders van een kind ingeperkt is, mogen de voogd(en) van het kind het kind niet ter adoptie plaatsen, behalve als het kind ernstig bedreigd wordt door toedoen van de ouders. In geval van een vondeling, levert de verantwoordelijke van het kindertehuis een rapport over de omstandigheden van achterlating en een verklaring van de mislukte zoekpogingen van de biologische ouders van het kind. In het geval van een wees, stemmen de personen onderhoudsplicht jegens het kind schriftelijk in met de adoptie van het betrokken kind. Tevens moet de voogd overlijdensakten van de ouders en de beslissing van de voogdij overleggen (ISS).

Toetsing en overheidsbemoedening

Tijdens het werkbezoek in 2015 is gesproken over dat de rapporten van de kinderen niet altijd volledig en actueel waren (WCA). Sinds enkele jaren heeft CCCWA een aparte afdeling die aanvullende medische en/of ontwikkelingsvragen onderzoekt die door de vergunninghouders over

de kinderen worden gesteld zodat de vergunninghouders een goed beeld kunnen krijgen van de medische - en ontwikkelingssituatie van een kind (FV).

De CCCWA heeft een centrale rol in het adoptieproces. Bij de CCCWA komt de aanmelding van het adoptabele kind binnen en de aanvraag van aspirant adoptiefouders. De CCCWA is verantwoordelijk voor de matching en geeft akkoord. Daarna kunnen adoptiefouders naar het provinciebestuur van de verblijfplaats van het kind om de adoptie te laten registreren. Deze neemt uiteindelijk de adoptiebeslissing (ISS). Er is geen onafhankelijke rechtbank in China betrokken bij adoptie.

ISS merkt op dat het niet wenselijk is dat het kindertehuis verantwoordelijk is voor de rapportage over het kind en geeft aan dat het beter is wanneer een kinderbeschermingsorganisatie de rapportage zou opmaken, waarbij het kindertehuis input zou kunnen leveren (ISS).

China hanteert een computersysteem waarin kinderen met special needs door CCCWA ter adoptie worden aangeboden. Bemiddelende instanties hebben vervolgens 72 uur de tijd om de rapportage over de kinderen te beoordelen en te bezien of zij daar passende ouders voor hebben. Tijdens het werkbezoek is gesproken over verlenging van de termijn. De termijn is niet bedoeld voor matching, maar om te beoordelen of de bemiddelende instanties ouders hebben voor de kinderen (WCA). ISS vraagt zich af of met dit systeem de behoeften en het belang van het kind centraal staat. Kinderen worden gekozen door de bemiddelende instanties in een korte tijd, waarbij er beperkt tijd is om het dossier goed te bestuderen (ISS).

Vergunninghouder geeft bij het computersysteem aan dat zij in die 72 uur bekijken of er mogelijk geschikte ouders zijn. Als zij mogelijk geschikte ouders hebben, dan spreken zij een intentie tot matching uit. Daarna is er mogelijkheid om uitvoerig te matchen of extra onderzoek te laten doen. Er is ook nog ruimte om van de match af te zien (Meiling).

Afstammingsinformatie

De CCCWA bewaart de adoptiedossiers permanent. Geadopteerde kan vanaf 18 jaar zelfstandig toegang krijgen tot het dossier. Tot 18 jaar zal hij zich moeten laten bijstaan door adoptiefouders en verloopt de aanvraag via vergunninghouder. Als adoptiefouder en degene die het kind ter adoptie heeft aangemeld hebben aangegeven dat de gegevens geheim moeten blijven, wordt dit gerespecteerd en blijft het dossier gesloten. (ISS)

Tijdens het werkbezoek is gesproken over de mogelijkheden voor adoptiefouders en geadopteerde kinderen om zelfstandig naar het tehuis terug te gaan om contact te leggen en eventueel naar de biologische ouders op zoek te gaan. Adoptiefouders kunnen via Bridge of Love, onderdeel van CCCWA, contacten leggen. Deze organisatie zorgt dan voor de verbinding met tehuizen. Het zoeken naar biologische ouders is niet toegestaan. Hier heeft de politie al naar gezocht toen de kinderen werden gevonden (WCA).

Tijdens het bezoek aan het ministerie van Openbare Veiligheid in 2015 is gesproken over de (tijdens een eerder bezoek in 2010) gedane suggestie om het DNA van alle kinderen die in China in tehuizen verblijven in de DNA-database op te nemen. Dit om er zeker van te zijn dat kinderen die voor adoptie naar het buitenland gaan, niet de kinderen zijn die door hun ouders als vermist zijn opgegeven. Aangegeven is dat hier aan wordt gewerkt, maar dat het vanwege de omvang van het land en de vele tehuizen, nog even kan duren voordat dit proces is afgerond. Wel boekt China goede resultaten in het tegengaan van kinderhandel (WCA).

Transparantie

Het RSJ rapport in 2016 gaf aan dat adopties uit China gestopt zouden moeten worden omdat er geen controle of toezicht mogelijk is. De Ca IKA zou geen vragen mogen stellen en de vergunninghouders zouden geen contact mogen hebben met de kindertehuizen. Vergunninghouders herkennen dit als iets uit het verleden. CCCWA staat volgens vergunninghouders open voor vragen over de dossiers van de kinderen. Met contacten binnen CCCWA kan zowel over operationele als beleidsmatige zaken gesproken worden. Ook contacten met tehuizen zijn mogelijk, die waardevolle informatie en inzichten geven over de praktijk en het beleid ten aanzien van de opvang en adoptie van kinderen in China. Gedurende het adoptieproces

is er steeds vaker, met toestemming van de Centrale Autoriteit in China, rechtstreeks contact met het kindertehuis over o.a. de medische situatie van het kind. Tijdens het ophalen van hun adoptiekindje bezoeken de meeste adoptieouders het kindertehuis waar het kindje vandaan komt. Ook de contactpersonen van de vergunninghouders zijn welkom in de kindertehuizen; zij ervaren dat hierbij steeds meer informatie uitwisseling plaatsvindt over zaken die jaren geleden onbespreekbaar waren (FV).

Hoewel CCCWA tegenwoordig open staat voor vragen over kinddossiers en direct contact met kindertehuizen toestaat, is de ervaring dat het in China moeilijk is om na te gaan hoe de procedures aldaar zijn verlopen (CA).

Onderbouwing Verenigde Staten

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS, december 2020 (ISS), werkbezoek Ca IKA 2017 (WCA17), werkbezoek Ca IKA 2021 (WCA21), Factsheet Ca IKA 2021 (FCA), Reactie A New Way op vragen Ca IKA over post placement rapportages (ANW), Transparency Corruption Index 2020 (TCI), Gesprek A New Way (ANW) Concrete casussen CA (CCA), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), Site Haagse Conferentie (HCCH).

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR en HCCH)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2020 (HCCH)	Kosten (ANW)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index) ¹³ (TCI)
HAV: 2007 IVRK: ondertekend 1995, niet geratificeerd Facultatief Protocol: 2002	2017: 21 2018: 23 2019: 16 2020: 12 2021: 16	Nationaal: niet bekend Interlandelijk: 42 Interlandelijke adoptie naar VS: 1622	€71.000	Score 67 van 100 Op 25 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

Uitgangspunt van het subsidiariteitsbeginsel is dat een adoptie slechts kan plaatsvinden nadat de autoriteiten van het land van herkomst de mogelijkheden tot plaatsing van het kind in die staat naar behoren hebben onderzocht, en zodoende hebben vastgesteld dat een interlandelijke adoptie het hoogste belang van het kind dient [artikel 4, onder b, HAV]. Daarbij is het niet vereist dat alle mogelijkheden zijn uitgeput, aangezien dat een onnodige last zou leggen op de autoriteiten [guide to good practice nr. 50.] Het gestelde in artikel 4 onder b, HAV sluit niet uit dat in uitzonderlijke gevallen een interlandelijke adoptie meer het belang van het kind kan dienen dan een plaatsing in een gezin in de staat van herkomst [explanatory report, nr. 123].

Biologische ouder(s) hebben het recht te kiezen bij welke aspirant adoptief ouders het kind wordt geplaatst. Aangezien de biologische ouders door middel van 'option counseling' worden begeleid in het doen van afstand van hun kind en in het maken van een keuze voor aspirant-adoptiefouders (eerst worden andere alternatieven dan adoptie besproken, dan zal nationale adoptie besproken worden en uiteindelijk de interlandelijke variant), wordt volgens het Amerikaanse recht naar behoren onderzocht of een plaatsing van het kind in eigen land in het belang van het kind is. De rechtbank in de VS toetst en bekrachtigt uiteindelijk aan het eind van het proces de adoptie aan de hand van de bepalingen uit het HAV, waarmee de rechtbank ook instemt met een interlandelijke plaatsing. De VS gaan ervan uit dat zij op deze wijze op passende wijze omgaan met het subsidiariteitsbeginsel. Nederland heeft hier in 2011 mee ingestemd en sluit sindsdien aan bij deze werkwijze. (WCA17)

Uit het werkbezoek in 2021 blijkt dat het subsidiariteitsbeginsel voor kinderen die in het publieke systeem zitten minder van toepassing is omdat deze kinderen nauwelijks in het buitenland geplaatst worden. Daarnaast zitten zij al dermate lang in het systeem dat plaatsing binnen de VS niet aan de orde lijkt. Voor wat betreft het private systeem wordt er beperkt invulling gegeven aan het subsidiariteitsbeginsel. Hoewel er eerst Amerikaanse ouders worden aangeboden aan de biologische moeder, kan de biologische moeder beslissen dat het kind voor interlandelijke adoptie in aanmerking komt. De mogelijkheid om kinderen buitenlands te plaatsen wordt mede in stand gehouden door het aanbod van NL adoptiefouders. Vanuit de gesprekken in het werkbezoek bestaat de indruk bestaat dat deze kinderen (grotendeels) ook geplaatst kunnen worden bij binnenlandse adoptiefouders op het moment dat er geen aanbod is van internationale ouders. State court toetst of voldaan is aan het subsidiariteitsbeginsel, waarbij er veel gewicht wordt toegekend aan de rechten van biologisch ouders (WCA21).

Maatschappelijke aandachtspunten

¹³ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

De VS is zowel een zendend als een ontvangend land. Tijdens het werkbezoek in 2017 is een aantal cijfers verstrekt die een genuanceerder beeld geven. In totaal worden ruim 5000 kinderen uit het buitenland geadopteerd en worden er 60.000 kinderen per jaar nationaal geadopteerd (van de 125.000 beschikbare adoptabele kinderen in de VS die in Foster care verblijven. In Foster care verblijven totaal 450.000 kinderen) en hebben er over 2015 slechts 93 uitgaande adopties plaatsgevonden, waarvan er 35 naar Nederland zijn gegaan. De Amerikaanse kinderen die interlandelijk geadopteerd worden, hebben doorgaans dezelfde achtergrond. Het gaat bijna zonder uitzondering om Afro Amerikaanse kinderen waarvan de ouders kampen met drugsproblematiek, psychiatrische problemen, geweld en gevangenschap. Amerikaanse adoptiefouders achten het risico groot dat Amerikaanse kinderen met een dergelijk belast netwerk problemen geven bij een uiteindelijke adoptie (WCA17). Voorheen verschilde het per staat of er sprake was van een sterke of een zwakke adoptie. In 2020 heeft de VS aangegeven dat interlandelijke adoptie alleen sterke adoptie betreft. (ISS)

In 2019 gaat het om 2971 adopties uit het buitenland en zijn er 56 uitgaande adopties, waarvan 17 naar Nederland (ANW).

Het beeld dat het alleen zou gaan om Afro Amerikaanse kinderen is anno 2021 onjuist. Van de 140 adoptiekinderen uit de VS de afgelopen 5 jaar heeft 45% een volledig Afro Amerikaanse achtergrond (ANW).

In de VS wordt het niet als probleem gezien dat Amerika zendend en ontvangend land is. De meeste gesprekspartners redeneren dat het plaatsen van kinderen bij een permanent gezin de hoogste prioriteit heeft. Het feit dat er ook kinderen vanuit andere landen geadopteerd worden door Amerikanen heeft meerdere redenen. Dat kan zijn vanuit ideële motieven (je redt een kind uit een ander land), maar ook omdat het adopteren vanuit Foster Care of via het private systeem veel hindernissen opwerpt. Daarbij blijft er een risico bestaan dat de biologische ouders onverwachts bij de adoptiefouders op de stoep kunnen staan. Kortom, het is voor sommigen aantrekkelijker en/of makkelijker om kinderen vanuit het buitenland te adopteren dan binnenlands. Daarnaast is ook aangegeven dat de het plaatsen van kinderen naar andere staten wellicht net zoveel impact en culturele verschillen kent als dat het naar Nederland geadopteerd zou worden (WCA21).

Biologische ouders kiezen voor interlandelijke adoptie naar Nederland omdat ze bij Nederlandse adoptiefouders meer begrip ervaren voor hun omstandigheden waardoor er contact kan zijn in het kader van een open adoptie (ANW).

Voorheen verschilde het per staat of er sprake was van een sterke of een zwakke adoptie. In 2020 heeft de VS aangegeven dat interlandelijke adoptie alleen sterke adoptie betreft.

Jeugdbeschermingsstelsel

Om een beeld te schetsen van het speelveld waarbinnen adopties in de VS plaatsvinden is het belangrijk te onderscheiden dat er sprake is van een publiek stelsel en een privaat stelsel. Als kinderen in het jeugdinstelsel belanden dan is de prognose op een permanente plaatsing voor een groot aantal kinderen ongunstig. Zeker naarmate ze op een latere leeftijd in het stelsel terechtkomen. Ondanks dat de VS als welvarend land gezien kan worden, is het jeugdinstelsel niet op alle vlakken goed georganiseerd. Echter, de kinderen die aangeboden worden aan Nederland bevinden zich in het private systeem. Deze kinderen belanden in beginsel niet in het jeugdzorgstelsel omdat zij al eerder zijn geadopteerd in het private systeem (WCA21).

Gezinsondersteunende hulp is algemeen beschikbaar en bevordert de competentie van de ouders en een gezonde ontwikkeling van het kind door ouders te helpen hun sterke punten te versterken en problemen op te lossen die kunnen leiden tot kindermishandeling, ontwikkelingsachterstanden en ontwrichting van het gezin. Andere programma's bieden hulp voor de korte termijn om gezinnen te helpen omgaan met aanzienlijke stress of problemen die hun opvoedingsvaardigheden belemmeren. Het doel van deze programma's is om kinderen bij hun familie te houden, of hen te herenigen wanneer dit veilig kan worden gedaan. Uithuisplaatsing is mogelijk als er zorgen zijn over de veiligheid van het kind, als gevolg van ernstige ouder-kindconflicten, of om ernstige lichamelijke of gedragsproblemen te behandelen die niet binnen het gezin kunnen worden

aangepakt. Rechtbanken moeten alle beslissingen goedkeuren om kinderen uit huis te plaatsen om te toetsen of er voldoende inspanning is geleverd om de kinderen thuis te houden. Er zijn verschillende settings: pleeggezinnen, therapeutische pleeggezinnen of residentiële zorg. Er is sprake van oververtegenwoordiging van Afro-Amerikaanse kinderen in Foster Care omdat zij meer opgroeien in armoede en eenoudergezinnen en verminderd toegang hebben tot bovenstaande hulp (ISS).

Er is steeds meer federale wetgeving om staten te helpen om het aantal kinderen in Foster Care terug te dringen. ISS is positief over de hulp die geboden wordt aan gezinnen maar stelt wel dat het onduidelijk is hoeveel gezinnen profiteren van de hulp en hoe het scheidingsproces tussen ouder en kind voorkomt. Door de oververtegenwoordiging van Afro Amerikaanse en Spaanstalige doelgroep in het stelsel heeft ISS niet de indruk dat het beleid voor die doelgroepen effectief lijkt te zijn (ISS).

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

Conform Amerikaans wet- en regelgeving (zowel in federale wetgeving als in de wetgeving van de diverse Staten) hebben de biologische ouders het recht zich uit te spreken over waar en bij wie zij het kind geplaatst willen hebben. Dat betekent dat biologische ouders feitelijk kunnen kiezen voor zowel nationale als interlandelijke adoptie. Biologische ouders worden begeleid in het doen van afstand van hun kind en in het maken van een keuze voor aspirant-adoptiefouders. De biologische ouders in de VS worden gecounseld door een maatschappelijk werker waarbij uitvoerig *alle* opties en alternatieven met de biologische ouders worden besproken, en wordt ook stilgestaan bij de consequenties die het afstand doen van een kind heeft. Er wordt een adoptieplan opgesteld. (WCA)

Biologische ouders moeten ter zitting verschijnen om formeel afstand te doen (FCA). De wijze waarop in de VS invulling wordt gegeven aan de afstandsprocedure, komt overeen met de wijze waarop in Nederland kinderen worden afgestaan en vrij komen voor nationale adoptie (WCA17).

Bij open adopties sturen adoptiefouders totdat het adoptiekind de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt informatie naar het adoptiebureau over het adoptiekind. Het adoptiebureau stuurt deze naar de biologische familie of deze laat de informatie ophalen. Indien de informatie niet wordt opgehaald, worden deze rapportages bewaard bij het adoptiebureau voor de biologische familie. De meeste adoptieouders sturen een brief of een boekje met foto's. In de praktijk worden deze progress rapportages na verloop van tijd rechtstreeks naar biologische families gestuurd zonder contact met het adoptiebureau (ANW).

In zowel het Haags Adoptieverdrag als de Wet opneming buitenlandse kinderen ter adoptie is opgenomen dat er geen contact mag zijn vóór de geboorte tussen de biologische ouders en de aspirant-adoptiefouders totdat aan bepaalde verdragsvoorwaarden is voldaan, tenzij voldaan wordt aan de voorwaarden die door het land van herkomst zijn gesteld. In de VS worden voorwaarden gesteld aan dit contact. In de huidige samenwerking is het toegestaan dat er rechtstreeks contact is tussen de biologische ouders en de aspirant-adoptiefouders voorafgaand aan de feitelijke adoptie als dat contact plaatsvindt onder supervisie van het Amerikaanse adoptiebureau. Zowel het adoptiebureau als de aspirant-adoptiefouders maken verslag van dit contact en verstrekken dat aan het Nederlandse adoptiebureau. Desgewenst kan ook het Nederlandse adoptiebureau per skype aanwezig zijn bij dergelijke contacten.

In relatie tot het contact tussen de biologische ouder en de aspirant-adoptiefouders zou sprake kunnen zijn van 'enige ongepaste druk'. Tijdens het werkbezoek hebben alle adoptiebureaus aangegeven dat dit niet aan de orde is. Immers, er wordt op meerdere momenten (tot na de geboorte) de mogelijkheid geboden om terug te komen op het adoptieplan en op de beslissing hun kind te plaatsen buiten de grenzen van de VS. De indruk is ontstaan dat alle betrokken partijen adequate begeleiding bieden aan de biologische ouders waardoor eventuele druk die zij ervaren besproken kan worden en niet van invloed is op het uiteindelijke besluit voor het afstand doen van hun kind (WCA17).

Interlandelijke adoptie vanuit de VS betreft veelal pasgeboren kinderen. Het komt voor dat er voor de geboorte al contact is met aspirant adoptiefouders (onder supervisie). Contact voor de geboorte zou de afstandsouder kunnen beïnvloeden in de keuze tot afstand. Kort na de geboorte leggen biologische ouders een afstandsverklaring af. Er is geen bedenktijd zoals we die in Nederland

kennen bij afstandsbaby's.¹⁴ Het kind wordt in de VS al snel bij aspirant adoptiefouders geplaatst, waarna een proefperiode volgt. (CCA).

Toetsing en overheidsbemoeienis

De procedure is als volgt:

De ouders die een kind willen afstaan melden zich bij een privaat Amerikaans adoptiebureau. In de meeste gevallen gebeurt dit al tijdens de zwangerschap.

Met deze ouder(s) wordt een adoptieplan gemaakt. Gedurende dit adoptieplan worden de biologische ouders gecounseld en wordt er gewerkt aan het op juiste wijze afstand doen van het kind óf wordt de keuze gemaakt het kind niet af te staan. Diverse profielen van zowel binnenlandse als buitenlandse aspirant-adoptiefouders worden voorgelegd aan de biologische ouders. Allereerst zullen dit profielen moeten zijn van Amerikaanse ouders.

Zodra de biologische ouder(s) met behulp van option counseling gekomen zijn tot een keuze voor een adoptiefouders, dan wordt een intended match gemaakt en wordt dit voorgelegd aan de Nederlandse vergunninghouder en de aspirant-adoptiefouders. Wanneer de aspirant-adoptiefouders hebben ingestemd met de intended match dan zullen de aspirant-adoptiefouders 'birthmother living expenses' gaan betalen. Deze kosten worden niet direct aan de biologische ouders verstrekt maar worden via het Amerikaanse adoptiebureau vergoed. Er is een maximum gesteld aan deze kosten.

Zodra er formeel afstand is gedaan van het kind legt het Amerikaanse adoptiebureau de match voor aan de Nederlandse vergunninghouder. Zodra een match is gemaakt wordt dit aan de Ca IKA voorgelegd en wordt er een besluit genomen over het al dan niet goedkeuren van de match (WCA).

Er vindt een proefperiode plaats waarin de plaatsing van het kind bij adoptiefouders wordt gemonitord. Na de proefperiode wordt weer getoetst of de adoptie voldoet aan het belang van het kind (ISS).

De rechtbank in de VS toetst en bekrachtigt uiteindelijk aan het eind van het proces de adoptie aan de hand van de bepalingen uit het HAV, waarmee de rechtbank ook instemt met een interlandelijke plaatsing (WCA2017).

De rechtbank toetst aan de hand van de volgende stukken of adoptie in het belang van het kind is:

- geverifieerde documentatie dat er rapportage is opgemaakt over de achtergrond van het kind en de geschiktheid van adoptiefouders
- geverifieerde documentatie over of het adoptiebureau getracht heeft het kind in de VS te plaatsen
- of voldaan is aan alle vereisten uit artikel 4 van het Haags adoptieverdrag (zoals adoptabiliteit, toestemming, mening kind etcetera)
- overtuigende bewijsstukken dat voldaan is aan de vereisten van artikel 15 tot en met 21 van het Haags adoptieverdrag
- verificatie dat overbrenging en verblijfsvergunning naar/van het ontvangende land geregeld is (ISS).

Afstammingsinformatie

In de VS is het mogelijk om anoniem te bevallen. Echter, in Nederland wordt grote waarde gehecht aan de rechten van het kind om de identiteit van de geboorteouders te kunnen achterhalen. Per staat is hier verschillende wetgeving over. In de meeste staten kan ieder geadopteerd kind uiteindelijk zijn gegevens en identiteit achterhalen van zijn biologische ouders. Vrijwel alle adopties die gerealiseerd worden zijn open adopties waarbij het contact tussen de biologische ouders en de kinderen in stand blijft (WCA17).

Adoptiedossiers worden in de meeste staten verzegeld als de adoptie is afgerond. Wel is er voor geadopteerden meestal toegang tot niet-identificeerbare medische informatie, hoewel dergelijke informatie vaak onvolledig is, omdat deze niet wordt bijgewerkt en niet alle relevante gezinsleden

¹⁴ In Nederland heeft een afstandsouder een bedenkerperiode van 3 maanden waarbij het kind in die periode in een neutraal pleeggezin wordt geplaatst (www.kinderbescherming.nl).

omvat. Er zijn grote verschillen tussen staten voor wat betreft de toegang van geadopteerden tot afstammingsgegevens. In een aanzienlijk aantal staten is dergelijke informatie wettelijk niet beschikbaar voor geadopteerden zonder de toestemming van de biologische ouders. In de praktijk wordt, gezien de moeilijkheden bij het verkrijgen van toegang tot officiële documenten, gebruik gemaakt van private geboorteonderzoeken waarbij gebruik wordt gemaakt van goedkope commerciële DNA-gegevens, sociale media en andere soortgelijke middelen (ISS).

Inmiddels zijn de meeste staten bezig met het volledig open maken van de adoptiedossiers. Echter; privacy en veiligheid van geboorteouders speelt hierbij ook een rol. (ANW).

Transparantie

In dossiers wordt inzichtelijk gemaakt hoe de procedure is verlopen. De dossiers worden opgemaakt door gekwalificeerde professionals. De VS staan open voor een kritische vragen over een dossier of over het belang van het kind in specifieke zaken. (CCA)

Onderbouwing Burkina Faso

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS, september 2020 (ISS), Factsheet Ca IKA 2021 (FCA), Reisadvies Ministerie van Buitenlandse Zaken, september 2021 (BuZa), Transparency Corruption Index 2020 (TCI), Site/gesprek Wereldkinderen (WK), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), Site Haagse Conferentie (HCCH), ervaringen Ca IKA (CA).

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR en HCCH)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2021 (HCCH)	Kosten (WK)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index) ¹⁵ (TCI)
HAV: 1996 IVRK: 1990 Facultatief Protocol: 2006	2017: 2 2018: 0 2019: 0 2020: 2 2021: 1	Nationaal: 70 Interlandelijk: 27	€21.000	Score 40 van 100 Op 86 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

Er is geen specifieke wetgeving met betrekking tot het subsidiariteitsbeginsel. De wet schrijft echter wel voor dat een kind alleen geadopteerd mag worden als dit in zijn/haar belang is. Een kind kan alleen als adoptabel worden beschouwd als de gezinssituatie te onveilig wordt geacht, en als de rechter van oordeel is dat, op basis van de rapportage van de sociale dienst, een adoptie de beste optie is in het belang van het kind.

Als de ouders van het kind niet bekend zijn, wordt er eerst gezocht naar familie van het kind. Als ouders wel bekend zijn, wordt bemiddeld om te bezien of de familieband hersteld kan worden. Daarna wordt bekeken of het kind elders bij familie of in een ander gezin geplaatst kan worden. In 2019 slaagde Burkina Faso er voor het eerst in om meer binnenlandse adopties (43) uit te voeren dan interlandelijke adopties (37). Ze hebben goede resultaten geboekt om binnenlandse adoptie te promoten, er is bij binnenlandse adoptie een voorkeur voor jonge gezonde meisjes (ISS).

Maatschappelijke aandachtspunten

In Burkina Faso is een hoge kindersterfte. 22% van de kinderen wordt niet geregistreerd bij geboorte en van 34% van de geregistreerde kinderen, is geen geboortebewijs (cijfers uit 2015). Veel kinderen hebben te maken met ondervoeding, HIV-AIDS, vrouwenbesnijdenis, kindhuwelijken, zeer beperkte toegang tot basisonderwijs (met name meisjes), kinderarbeid, fysieke, emotionele, psychische mishandeling, seksueel misbruik en verwaarlozing. In Burkina Faso is sprake van een humanitaire crisis door binnenlandse gevechten door gewapende milities. Kinderen zijn slachtoffer van ontvoering, moord, rekrutering en inzet door gewapende troepen. (ISS)

Binnenlandse sterke adoptie strookt niet volledig met de gewoonten en tradities van de bevolking. In gevallen van onvruchtbaarheid geven paren er meestal de voorkeur aan om voor een familielid te zorgen in plaats van een onbekend kind te adopteren. Als er wordt geadopteerd, geven ze de voorkeur aan een gezond meisje (0-1 jaar oud) in plaats van een jongen. Er is een tekort aan adoptiefouders voor oudere kinderen of kinderen met een handicap (ook afhankelijk van de ernst). Dit is een belemmering voor binnenlandse adoptie..

ISS vraagt zich af of er in de conflictgebieden wel voldoende onderzoek wordt gedaan om de familie van het kind te vinden (ISS).

De desbetreffende vergunninghouder geeft aan dat ook in de huidige veiligheidssituatie het onderzoek en de administratieve procedure nog steeds zorgvuldig verloopt. Er is hooguit wat meer tijd mee gemoeid (WK).

Er is sprake van sterke adoptie (ISS).

¹⁵ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

In conflictgebieden is het voor adoptiefouders niet veilig om te reizen. In de andere gebieden is reizen veilig onder bepaalde voorwaarden (BuZa 2021). In 2022 is de veiligheidssituatie verslechterd waardoor veilig reizen in het land niet meer mogelijk is.

Jeugdbeschermingsstelsel

Ongeveer 710.000 kinderen in Burkina Faso hebben geen ouders meer, van wie 120.000 wees zijn vanwege hiv/aids. Bovendien heeft kwijtraken van familiebanden en het geleidelijk verdwijnen van solidariteit binnen de traditionele samenleving ertoe geleid dat steeds meer kinderen op straat belanden. De sociaaleconomische crisis, verergerd door de COVID-19-pandemie, en de humanitaire crisis zorgen voor een toename van achterlating van pasgeborenen en een toename van het aantal kinderen dat gescheiden wordt van zijn/haar familie. Daarom is er meer behoefte aan alternatieve zorg voor kinderen. (ISS)

Burkina Faso heeft zich ingespannen om een tijdelijk pleegzorgsysteem te ontwikkelen voor kinderen die van hun familie beroofd of gescheiden zijn. Preventieve programma's om scheiding van ouder en kind te voorkomen, zijn onderontwikkeld. In maart 2020 waren er 296 pleeggezinnen goedgekeurd (76 meer dan in 2016). Met de steun van ISS wordt momenteel een gespecialiseerd pleegzorgsysteem voor kinderen met een handicap ontwikkeld. Dit systeem moet deze kinderen in staat stellen te profiteren van een gezinsomgeving, terwijl er werk wordt verricht om deze kinderen terug te laten keren naar hun gezin of te adopteren, afhankelijk van de situatie en het belang van elk kind. Er zijn zo'n 75 kindertehuizen in het land (ISS).

Er worden vanuit de overheid meer mogelijkheden gecreëerd voor de opvang van kinderen, het plaatsen in pleeggezinnen en instellingen en voor adoptie. In sommige conflictregio's worden kindvriendelijke zones ingesteld waarin opvang wordt geregeld voor ontheemde of gevluchte kinderen. Er moet echter meer aandacht komen voor het terugplaatsen van kinderen bij hun familie en voor het monitoren en de supervisie van de geplaatste kinderen. De voogdijraad geeft onvoldoende prioriteit aan het terugplaatsen van kinderen bij hun familie. De kindertehuizen nemen nu het initiatief tot terugplaatsing maar hulp en monitoring na de plaatsing in dit proces is niet voorhanden. (ISS)

In Burkina Faso wordt confiage [toevertrouwing] op grote schaal toegepast door gebrek aan onderwijs en armoede. Kinderen - meestal uit gezinnen op het platteland - worden dan bij gezinnen in de stad geplaatst als huishoudster of leerling of, voor de gelukkigen, om naar school te kunnen gaan. Meisjes blijven daar korter, totdat ze gaan trouwen. Jongens blijven daar totdat ze gaan werken.

De regering heeft een tienjarenplan opgesteld voor de ontwikkeling van het basisonderwijs, de uitbreiding van onderwijsvoorzieningen op het platteland en de decentralisatie van het voortgezet onderwijs. Dit plan draagt bij aan het terugdringen van de praktijk van 'confiage'. De uitvoering van het Nationaal Plan voor Economische en Sociale Ontwikkeling (PNDES) zou de economische situatie van de ouders kunnen verbeteren. De praktijk van confiage kan echter toenemen in de huidige context van humanitaire crisis (ISS).

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

Adoptabele kinderen zijn:

- kinderen waarvan de vader en moeder onbekend zijn;
- kinderen verlaten zijn verklaard door de rechtbank;
- kinderen waarvan de ouders of de Familieraad hebben ingestemd met de adoptie;
- kinderen waarvan de ouders zijn overleden.

Een rechter kan een kind verlaten verklaren als het kind wordt opgevangen door een instelling en zijn/haar ouders gedurende meer dan een jaar geen interesse hebben getoond en geen familielid heeft gemeld om voor het kind te zorgen. Deze beslissing is onomkeerbaar, tenzij er sprake is van een onjuiste aangifte, fraude of vergissing met betrekking tot de identiteit van het kind. Met betrekking tot gevonden kinderen kan de rechtbank ze verlaten verklaren na zes maanden onderzoek zonder resultaat. (ISS)

Wanneer er sprake is van bewuste afstand, moeten beide ouders instemmen met de adoptie. Als een van de ouders is overleden, of niet in staat is om zijn wens te bepalen, of van wie het ouderlijk gezag is beëindigd, hoeft slechts de andere ouder toestemming te geven. Wanneer beide ouders zijn overleden of niet in staat zijn hun wil te bepalen of als van beide ouders het gezag is beëindigd, wordt toestemming gegeven door de Familieraad, na overleg met de persoon die voor het kind zorgt. De instemming van de Familieraad komt tot stand na beraadslaging onder zijn leden. Als het kind is achtergelaten, is de instemming van het hoofd van de instelling of de verzorger van het kind vereist.

Toestemming wordt verleend voor de rechter, notaris, griffier of voor een consulaire of diplomatieke ambtenaar van Burkina Faso. De toestemming tot adoptie kan binnen een termijn van drie maanden worden ingetrokken. De vrijwillige terugkeer van het kind naar de ouders kan ook een bewijs van herroeping zijn (ISS).

Toetsing en overheidsbemoedening

In de procedure zit een aantal toets-momenten zoals hierboven bij afstand beschreven.

In een adoptiedossier zit altijd informatie over de achtergrond van het kind en medische gegevens. Een adoptiebeslissing wordt genomen door de rechtbank en staat open voor beroep tot een maand na uitspraak. Als er ernstige zorgen zijn of als adoptieouders of geadopteerde >15 jaar dat willen, kan de adoptie worden vernietigd. Bij minderjarige geadopteerden kunnen biologische ouders of een familielid ook om vernietiging vragen. De redenen voor vernietiging moeten in de uitspraak van de rechtbank worden vermeld.

De matching gebeurt middels een inzet van een commissie die in principe ouders zoekt bij de behoeften van het kind. Bij special needs krijgen de adoptiebureaus een lijst met kinderen om te bezien of er wel ouders zijn die geschikt/bereid zijn om een kind op te voeden (ISS).

Afstammingsinformatie

Elke adoptiefouder kan 15 jaar na de adoptie verzoeken om een onderzoek naar de herkomst van het geadopteerde kind. Elke geadopteerde kan vanaf de leeftijd van 18 jaar een onderzoek naar zijn afkomst aanvragen. De biologische ouders en de adoptiefouders kunnen beiden inzage krijgen in de gegevens met betrekking tot de adoptie. Na onderzoek door het ministerie, wordt een onderzoeksrapport opgesteld en naar de aanvrager gestuurd. De sociale diensten zijn verplicht het kind en het adoptiegezin voor te bereiden en te ondersteunen op de ontmoeting met het biologische gezin (ISS).

Transparantie

Er is soms weinig informatie over een kind. Burkina Faso kent geen ontwikkelingsrapportages zoals wij die in Nederland kennen. Doordat kindertehuizen soms erg afgelegen zijn, kan het kind niet altijd gezien worden door een arts of professional. Er is dan beperkte medische informatie. Het gebrek aan informatie belemmert een goede matching. Als het kindertehuis niet afgelegen ligt, is er over het algemeen voldoende informatie.

Wanneer er nadere vragen worden gesteld, duurt het soms heel erg lang (langer dan 4 maanden) voordat er antwoord komt. Dit is niet in het belang van het kind. (CA)

Risico op corruptie

ISS beschrijft in zijn algemeenheid de mogelijkheid van toenemende risico's op corruptie en valse documenten als gevolg van de humanitaire crisis en vraagt zowel de Ca van Burkina Faso als ontvangende landen hier aandacht voor te hebben (ISS).

Kosten

De kosten zijn vastgelegd in regelgeving in Burkina Faso (ISS).

Onderbouwing Haïti

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS – Februari 2019 (ISS), Factsheet Ca IKA 2016 (FCA), werkbezoek Ca IKA 2019 (WCA), Transparency Corruption index 2020 (TCI), Resolutie van het Europees Parlement van 20 mei 2021 over de situatie in Haïti ([2021/2694\(RSP\)](#)) (EP), Presidentiële verklaring VN (VN), Reisadvies Ministerie van Buitenlandse Zaken, oktober 2021 (BuZa) Site/gesprek Nederlandse Adoptie Stichting (NAS), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), Site Haagse Conferentie (HCCH), informatie en ervaringen Ca IKA (CA)

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR en HCCH)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2019 (HCCH)	Kosten (NAS)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index) ¹⁶ (TCI)
HAV: 2013 IVRK: 1995 Facultatief Protocol: 2014	2017: 14 2018: 2 2019: 7 2020: 6 2021: 0	Nationaal: niet bekend Interlandelijk: 600	€24.000	Score 18 van 100 Op 170 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

Institut du Bien Etre Social et des Recherches (IBESR) is de Centrale Autoriteit in Haïti. IBESR is doordrongen van het subsidiariteitsbeginsel en hecht hier belang aan. De social workers plegen onderzoek naar de achtergrond van het kind, interviewen de ouders om te bezien of zij niet alsnog zelf voor hun kind kunnen zorgen. De IBESR is wel bezig om binnenlandse adoptie te promoten en werkt aan pleeggezinnen in Haïti. Helaas is dit nog niet toereikend voor de nood waar een groot aantal kinderen zich in bevindt. De IBESR geeft hierover aan dat zij altijd zullen proberen een kind te plaatsen in gezinsverband. De rechtbank heeft ook als taak te onderzoeken of er voldoende mogelijkheden zijn onderzocht om een kind te plaatsen binnen Haïti. Als de rechter van mening is dat hier niet aan voldaan wordt, dan zal de zaak terugverwezen worden naar de IBESR met de opdracht hier meer werk van te maken (WCA).

ISS geeft aan dat interlandelijke adoptie de enige mogelijkheid is om kinderen langdurig in gezinsverband te laten opgroeien door het beperkte aanbod van gezinsgerichte opvang in Haïti. ISS beschouwt dit beperkte aanbod als belemmering voor het subsidiariteitsbeginsel (ISS).

Maatschappelijke aandachtspunten

In juni 2022 heeft de Ca IKA besloten de adoptieprocedures uit Haïti op te schorten vanwege de verslechterde veiligheidssituatie in het land. Vanwege de veiligheidssituatie lukt het moeizaam om in contact te komen met IBESR. Het is daardoor onvoldoende in te schatten of procedures nog met voldoende waarborg plaatsvinden. (CA) Op dit moment is het niet veilig om naar Haïti af te reizen. Door de moordaanslag op president Moïse is er op verschillende plaatsen in het land onrust ontstaan. De interim-president heeft tijdelijk de noodtoestand afgekondigd. Door de politieke onrust in het land, waarbij geweld gebruikt wordt, is de veiligheidssituatie verder verslechterd (BuZa). Door de IBESR wordt constructief samengewerkt met haar partners om van dag tot dag te beoordelen op welke wijze de kinderen voor wie de adoptieprocedure is afgerond, het land kunnen verlaten. Hierbij zijn de veiligheid van het kind, de Haïtiaanse medewerkers en de adoptieouders eerste prioriteit (NAS). De informatie in deze analyse is gebaseerd op de situatie voor de verslechterde veiligheidssituatie in 2022.

De sociaal economische situatie waar de meeste Haïtianen zich in bevinden maakt het vrij gecompliceerd om kinderen binnen de familie terug te plaatsen. Ook komen vaak situaties voor waarbij de nieuwe partner van een ouder niet voor de reeds bestaande kinderen wil zorgen waardoor terugplaatsing niet tot de mogelijkheden behoort (WCA).

¹⁶ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

Haïti kent twee soorten adoptie: adoption plénière (sterke adoptie) en adoption simple (zwakke adoptie). Voor buitenlandse adoptie komt alleen adoption plénière in aanmerking. Vanwege het risico op Restavek (kindsavernij) kiezen afstandsouders bewust voor adoption plénière en niet voor adoption simple (NAS).

Restavek

In Haïti leven 300.000 kinderen in Restavek (kindsavernij). Dit is 1 op de 15 kinderen, 60% hiervan zijn meisjes. Deze kinderen gaan niet naar school, worden ingezet al manusje van alles in het 'gastgezin' en worden op alle manieren, inclusief seksueel, uitgebuit. (NAS)

De infrastructuur rondom adoptie leek in 2019 op orde maar er is sprake van een kwetsbare overheidsstructuur. Wanneer de top van IBESR vervangen zou worden, kan de infrastructuur van adoptie weer verslechteren. De kwaliteit werd in 2019 geborgd door de personen die verantwoordelijk zijn. Het perspectief van kinderen die niet geadopteerd worden is slecht, zij lopen een reëel risico om als kindslaaf te worden ingezet (WCA). De NAS ziet in de gehele IBESR een stabiele en professionele organisatie en schat in dat de stabiliteit niet afhankelijk is van de top van de organisatie (NAS).

Op 24 maart 2021 bracht VN Veiligheidsraad een Presidentiële Verklaring uit, waarin een oproep wordt gedaan aan de Haïtiaanse autoriteiten om parlementaire en presidentiële verkiezingen te organiseren. Verder wordt het belang van onafhankelijke rechtspraak en de rechtsstaat onderstreept en bezorgdheid geuit over de mensenrechten- en humanitaire situatie (VN).¹⁷ Het Europees Parlement ziet in mei 2021 een toename van de politieke en sociale instabiliteit in Haïti en heeft in een resolutie het belang van een onafhankelijke en toegankelijke rechterlijke macht benadrukt en verzocht de Haïtiaanse regering de Haïtiaanse grondwet te eerbiedigen, de grondbeginselen van de democratie te eerbiedigen en de rechtsstaat te versterken (EP).

Jeugdbeschermingsstelsel

De IBESR is verantwoordelijk voor het hele jeugdbeschermingsstelsel. Echter gelet op de middelen die beschikbaar zijn is dit een grote uitdaging. Het jeugdstelsel is minimaal. Veel andere mogelijkheden dan plaatsing in een tehuis lijken er niet te zijn. Er lijkt geen sprake te zijn van gespecialiseerde jeugdzorg. Wel streeft IBESR ernaar om kinderen in gezinsverband te laten opgroeien. Interlandelijke adoptie is daar een groot onderdeel van. NGO's zijn bezig met de werving van pleeggezinnen. Er is in Haïti sprake van veel ongeregistreerde kindertehuizen. Hoewel de IBESR ernaar streeft om al deze tehuizen te monitoren en te accrediteren (of niet) blijkt dit een ingewikkeld proces en nog niet aan de orde.

De IBESR is ook hard bezig met het sluiten van een groot aantal kindertehuizen. Enerzijds is dit toe te juichen, anderzijds kleven hier ook risico's aan vast. Immers, de kinderen in die tehuizen moeten namelijk een plek gaan krijgen binnen de maatschappij. De vraag is of er voldoende zorg en aandacht voor de kinderen is die niet meer in dat betreffende tehuis kunnen verblijven.

Er is een groot aantal NGO's actief in Haïti om het welzijn van kinderen te verbeteren. Een aantal NGO's hebben nauwe contacten met de IBESR. Veel van deze NGO's worden gefinancierd door Unicef. Tijdens het werkbezoek in 2019 is gesproken met LUMOS en Terres des Hommes. LUMOS houdt zich bezig met het 'sluiten' van kindertehuizen. LUMOS geeft aan dat zij in staat zijn geweest om de meeste kinderen terug te plaatsen bij hun familie en tracht tevens om de kindertehuizen die zij sluiten een andere functie te geven (bijvoorbeeld voorlichtingshuizen). Terres des Hommes zet zich vooral in om pleeggezinnen te werven die kinderen willen opvangen als tijdelijke oplossing en zodoende de tijd te hebben de kinderen uiteindelijk weer terug te plaatsen wanneer de biologische ouders weer alles op de rit hebben.

NGO's geven aan dat interlandelijke adoptie in een land als Haïti een voorstelbaar middel is om kwetsbare kinderen te helpen. Wel moet goed gekeken worden of er echt geen andere mogelijkheden zijn (WCA).

¹⁷ <https://undocs.org/S/PRST/2021/7>

Er is beperkt aanbod van programma's die scheiding tussen ouder en kind zouden kunnen voorkomen (ISS).

Gelet op de beperkte middelen en de instabiele situatie in Haïti is het niet te verwachten dat het jeugdbeschermingsstelsel op korte termijn adequaat zal functioneren. Ondanks dat het gehele jeugdbeschermingssysteem niet goed op orde lijkt (wat met het beschikbare aantal mensen ook lastig voor elkaar te krijgen is), lijkt er wel voldoende aandacht uit te gaan naar het onderwerp adoptie (WCA).

Armoede is een groot probleem in Haïti waardoor een groot aantal kinderen van zijn familie wordt gescheiden. Zorgpunten zijn kinderhandel, kinderarbeid en kindhuwelijken. Veel kinderen leven op straat (ISS). Er is sprake van Restavek (kindsclaven). Voor kinderen die in tehuizen zitten en niet geadopteerd kunnen worden is het perspectief somber vanwege Restavek en kinderarbeid (WCA). De NAS geeft aan dat het voorkomen van Restavek voor biologische ouders reden kan zijn om afstand ter adoptie te doen (NAS).

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

De IBESR is laagdrempelig voor ouders (NAS). Zodra ouders zich melden bij de IBESR (al dan niet via een kindertehuis) dan zal een social worker aan de slag gaan met de biologische ouders. Als eerst zal er (option)counseling geboden worden. Tijdens deze counseling komt uitvoerig aan de orde wat de mogelijkheden zijn voor het gezin. Als de biologische ouders bij het besluit blijven om het kind af te staan, zal de social worker onderzoek doen naar de mogelijkheden om het kind binnen Haïti zelf te plaatsen.

Wanneer het gaat om kinderen waarvan ouders afstand wensen te doen dan zal de afstand voor de rechtbank formeel bekrachtigd moeten worden. De rechtbank ontvangt hiertoe de documenten van de IBESR. De rechter controleert de documenten en besluit vervolgens op basis van de documenten en de verklaringen van de biologische ouders of de afstand bekrachtigd kan worden. Als de rechter twijfels heeft of de documentatie onvoldoende acht, dan zal nader onderzoek bevolen worden.

In de rapportage die wordt opgesteld en naar de rechtbank moet (via de IBESR), staat omschreven op welke wijze de ouders geïnformeerd zijn over de consequenties van het afstand doen. De rechtbank doet een finale check en ziet de biologische ouders ook tijdens de rechtszitting en interviewt hen. Vanaf dat een kind acht jaar is wordt ook de mening van het kind gevraagd.

De identiteit vaststellen van personen is in Haïti ingewikkeld. De basisadministratie is niet zoals die in Nederland is geregeld. Door interviews van de social workers, de IBESR en de rechtbank met de persoon die een kind wil afstaan, wordt afgeleid of het daadwerkelijk de ouder van het kind betreft. Daarnaast wordt gekeken naar de identiteitspapieren. Echter, zoals bekend is dit in Haïti een zwakke schakel en is ieder document op aanvraag (en betaling) te verkrijgen. De mogelijkheden moeten onderzocht worden of afname van DNA standaard ingevoerd kan worden. Op die wijze is in ieder geval vastgesteld dat de afstand die van het kind is gedaan daadwerkelijk gedaan is door de biologische ouders. Dit biedt meer zekerheid dan de huidige werkwijze (WCA).

De NAS wijst erop dat zij (voordat de zorgvuldige afstandsprocedure aan Haïtiaanse kant sinds 2013 is ingevoerd), een sterke controle hadden door het HAV op de procedure naar Nederland toe te passen en door de DNA test als extra check (NAS).

Er is een reëel risico dat kinderen die met het oogmerk *tijdelijk* worden gescheiden van hun familie, op termijn verlaten worden verklaard en weer later in aanmerking komen voor adoptie (ISS). De NAS herkent dit beeld niet. Er is een strikt onderscheid tussen tehuizen waaruit kinderen worden geadopteerd en de kindertehuizen waar kinderen tijdelijk verblijven (NAS).

Toetsing en overheidsbemoedening

Sinds de inwerkingtreding van het Haags Adoptieverdrag voor Haïti, zijn enorme stappen voorwaarts gemaakt om de kwaliteit van de adoptieprocedures te verhogen. De wetgeving is op orde en sluit aan bij de uitgangspunten van het Haags Adoptieverdrag. De IBESR heeft een centrale positie ingenomen binnen de adoptieketen. De IBESR houdt toezicht op de betrokken partijen, personen en organisaties en streeft ernaar alles te laten verlopen naar de uitgangspunten van het verdrag. De IBESR heeft kennis van zaken, begrijpen de kwetsbaarheden van het

adoptiestelsel en werken er hard aan om foute procedures zoveel als mogelijk te elimineren. (WCA)

De omstandigheden waarbinnen de rechtbank haar werk moet verrichten zijn slecht te noemen. Door de slechte huisvesting, het beperkt aantal rechters dat beschikbaar is en de beperkte beschikbare middelen is het voorstelbaar dat er sprake is van achterstanden in het werk. Echter, er werd tijdens het werkbezoek een geloofwaardig beeld geschetst van de zorgvuldigheid waarmee adoptieprocedures worden beoordeeld door de rechtbank. Indien nodig worden zaken terugverwezen naar de IBESR alwaar zij opnieuw onderzoek moeten verrichten (WCA).

Als een kind in aanmerking komt voor adoptie dan wordt het dossier behandeld in het matching comité wat onder de verantwoordelijkheid valt van de IBESR. Dit comité bestaat uit een multidisciplinair team. Er is een pedagogische, juridische, sociaal maatschappelijke, medische vertegenwoordiging in dit comité. Tijdens deze bijeenkomsten wordt gekeken welke ouders een geschikt gezin kunnen vormen voor een kind dat een bepaalde behoefte heeft. Als het comité is gekomen tot een bepaalde matching dan wordt dit ter goedkeuring aan de IBESR voorgelegd. Zodra deze matching door IBESR is geaccordeerd, pas dan zal het voorstel in Nederland worden voorgelegd en gaat de procedure aan Nederlandse zijde verlopen. (WCA) Er volgt een proefperiode van minimaal twee weken waarna bekeken wordt of adoptie voortgang mag vinden (ISS)

Afstammingsinformatie

De IBESR is verantwoordelijk voor rootsvragen. De IBESR geeft aan dat zij de schakel wil zijn tussen de rootszoeker en de biologische familie. Dit om te voorkomen dat er tussenpersonen misbruik maken van de situatie en geld vragen voor diensten die zij niet kunnen leveren. Geadopteerden die hun dossier willen inzien worden ontvangen door de IBESR. Hierover geeft IBESR wel aan dat dossiers van vóór 2013/2014 moeilijker te traceren zijn dan de periode ná de inwerkingtreding van het verdrag. De IBESR geeft aan dat geadopteerden altijd kunnen achterhalen van wie zij afstammen. Ook zal dit eenvoudiger zijn voor dossiers ná de inwerkingtreding van het verdrag (WCA). Hierin is onderscheid tussen verschillende vergunninghouders en periode (NAS).

Transparantie

Met IBESR is de samenwerking goed verlopen. IBESR staat open voor kritische reflectie over het belang van het kind. Het kinddossier wordt samengesteld door het kindertehuis. Dossiers zijn voldoende inzichtelijk. Echter, sinds de hevige onrusten in Haïti is het moeizamer om in contact te komen met IBESR. (CA)

Kosten

Tijdens het werkbezoek is niet de indruk ontstaan dat het systeem rondom interlandelijke adoptie corrupt is en er onevenredig geld aan wordt verdiend. Wel is het zo dat bepaalde personen/organisaties geld verdienen aan de services die zij bieden. Kindertehuizen ontvangen, zodra een matching is geaccepteerd door beide Centrale autoriteiten en de aspirant-adoptiefouders, 600 USD per maand. Dit wordt betaald door adoptiefouders voor de periode tussen matching en overbrenging naar Nederland. Deze kosten worden gebruikt voor verzorgingskosten, medische kosten etc. Deze bedragen zouden een mogelijke prikkel kunnen zijn voor de kindertehuizen om kinderen in aanmerking te laten komen voor adoptie. Gelet op de inkomens in Haïti is 600 USD per maand een hoog bedrag. Echter, het verschil in kwaliteit van opvang en de wijze waarop de tehuizen functioneren, is zichtbaar. Tehuizen die geld ontvangen omwille van interlandelijke adoptie (de 600 USD) functioneren aanzienlijk beter. Tehuizen die minder middelen hebben, zijn nauwelijks in staat om op adequate wijze te voldoen aan de vereisten die gesteld worden aan interlandelijke adoptieprocedures (denk hierbij aan observatierapportages, maar ook de wijze waarop de kinderen begeleid worden) (WCA).

De NAS wijst erop dat deze verzorgingskosten gemaximeerd en voorgeschreven zijn door de IBESR. Op basis van de door de IBESR voorgeschreven fee, zijn de tehuizen in staat om redelijke salarissen uit te betalen waardoor personeel in staat is om hun gezin te onderhouden. Verder zijn de kosten voor levensonderhoud in Haïti zeer hoog. Het land produceert vrijwel niets zelf, alles moet geïmporteerd worden, van melkpoeder t/m luiers en medicijnen. Die 600 dollar per kind is zeker niet ruim gerekend (NAS).

De IBESR heeft een overzicht opgesteld met kosten die betaald moeten worden gedurende de adoptieprocedure. De IBESR is er goed van doordrongen dat er geen onevenredig hoge kosten gevraagd mogen worden voor een adoptie. Doordat de IBESR deze kosten reguleert, is er minder kans op betalingen aan personen of organisaties die er onevenredig veel geld aan verdienen.

De kosten in Nederland bedragen 11.810 euro. De kosten in Haïti bedragen 14.365 US Dollar (NAS). Omgerekend (November 2021) is dit totaal 24.243 euro.

Onderbouwing Colombia

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS, augustus 2017 update juli 2020 (ISS), Site Wereldkinderen (WK), Concrete casus Ca IKA (CCA), Transparency Corruption Index 2020 (TCI), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), Site Haagse Conferentie (HCCH) informatie en ervaring Ca IKA (CA).

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR en HAV)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2021 (HCCH)	Kosten (WK)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index) ¹⁸ (TCI)
HAV: 1998 IVRK: 1991 Facultatief Protocol: 2003	2017: 3 2018: 1 2019: 0 2020: 0 2021: 2	Nationaal: 569 Interlandelijk: 485	€24.000	Score 39 van 100 Op 92 ^e plaats van 180

In Colombia wordt de functie van Centrale autoriteit vervuld door het Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). Dit instituut, dat onderdeel is van het Ministerie van Sociale Zaken, is in algemene zin verantwoordelijk voor de bescherming van minderjarigen en het garanderen van hun rechten (ISS).

Subsidiariteitsbeginsel

Colombia onderzoekt eerst of het kind bij Colombiaanse ouders terecht kan, zowel in binnen- als in buitenland. ISS uit zorgen over de implementatie van het subsidiariteitsbeginsel omdat het aantal interlandelijke adopties hoog is, evenals nationale adopties. Experts in het land hebben de mogelijkheid geopperd dat er geen lijsten van buitenlandse adoptiefouders door Colombia worden ontvangen maar dat als voor een kind interlandelijke adoptie wordt overwogen, eerst wordt gekeken welk land het meest tegemoet kan komen aan de behoefte van een kind en dan pas gekeken wordt, welke ouders beschikbaar zijn. ISS benoemt dat er uitdagingen liggen voor het land ondanks de belangrijke inspanningen die het land de afgelopen jaren al heeft verricht. (ISS)

Maatschappelijke aandachtspunten

Er is sprake van sterke adoptie (ISS).

Jeugdbeschermingsstelsel

ICBF heeft wetgeving ingevoerd die de rechten van kinderen moet waarborgen. Als gevolg daarvan zijn er verschillende programma's ontwikkeld die bijdragen aan het voorkomen van uithuisplaatsing zoals bijvoorbeeld preventie van tienerzwangerschappen en ondersteuning aan families en communities. (ISS). In 2017 heeft Unicef samen met de Intersectoral Commission on Early Childhood beleid ontwikkeld voor ondersteuning van families tijdens 'early childhood', wat onderdeel was van een intersectorale aanpak. In 2015 heeft het Kinderrechtencomité hierover wel opgemerkt dat dit programma opvolging behoeft in de verdere kindertijd omdat anders de inspanning tijdens de vroegkinderlijke fase verloren kan gaan. Ook zijn er in het kader van een opheffing van residentiële opvang voor Hiv-geïnfecteerde kinderen veel jongeren teruggeplaatst bij hun eigen familie, semi-autonome voorzieningen of gezinsvervangende opvang. Ook gezinnen die onvoldoende financiële middelen hebben om te voorzien in de basisbehoeften van het kind worden ondersteund totdat ze wel weer voor het kind kunnen zorgen. Ook andere maatregelen moeten ervoor zorgen dat het kind binnen het kerngezin of binnen de bredere familie kan opgroeien zoals bijvoorbeeld dagopvang, gespecialiseerde psychologische hulp, psychosociale ondersteuning en thuisbegeleiding. Als er geen mogelijkheden zijn om het kind binnen de familie op te vangen, kan de overheid het kind uit huis plaatsen. (ISS)

¹⁸ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

Verdere en grotere inspanningen zijn nodig in Colombia om alternatieve zorgopties in familieverband te ontwikkelen, aangezien institutionalisering de belangrijkste vorm van zorg blijft. Er is wel alternatieve gezinsvervangende opvang ontwikkeld maar onduidelijk is hoe deze in de praktijk worden geïmplementeerd. Ze lijken niet de zichtbaarheid te hebben gekregen die ze verdienen om ze te promoten. Dit is ook zorgwekkend omdat er een gebrek aan controle en follow-up is van het aanbod van residentiële zorg, waardoor de kwaliteit ervan niet kan worden gegarandeerd, en langdurige institutionalisering een impact heeft op het welzijn en de ontwikkeling van kinderen en adolescenten, ook op hun mogelijkheden om in een gezinsvervangende omgeving te worden geplaatst. Tijdelijke opvangmogelijkheden in gezinsvervangende omgevingen (bijvoorbeeld vakantieprogramma's zoals Placement in Colombia en Placement abroad) blijken vooral plaats te vinden binnen het adoptieproces, en niet als een zelfstandige optie, zoals pleegzorg. Deze vorm van tijdelijke zorg moet worden versterkt om gezinszorg te kunnen bieden, maar er is meer informatie nodig over de huidige praktijk. De vakantieprogramma's zijn zorgwekkend in die zin dat er verwachtingen bij de kinderen kunnen ontstaan, die vervolgens niet worden ingelost. (ISS)

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

Toestemming kan door ouders worden gegeven als zij volledig en naar behoren zijn geïnformeerd en adequaat zijn geadviseerd over de juridische en sociale gevolgen van de adoptie. De 'Family Prosecutor' moet de ouders informeren over de ondersteuning die ze kunnen krijgen om afstand te voorkomen, in het bijzonder wanneer de reden voor afstand ligt in hun economische situatie of behoefte aan psychosociale steun. De Family Prosecutor is verantwoordelijk voor het verkrijgen van hun toestemming. De toestemming wordt getoetst op afwezigheid van fouten, dwang en de intentie op misbruik en moet zien op het beoogde doel. Het moet zijn verleend op basis van voorafgaande informatie en begeleiding over de psychosociale en juridische gevolgen van de beslissing. Er mogen geen adoptieprogramma's worden gestart als er nog ondersteuningsprogramma's voor moeders of kindbeschermingsprogramma's actief zijn. De mogelijkheid om toestemming te geven begint een maand na de bevalling en de toestemming die voorafgaand aan de geboorte van het kind is gegeven, is niet geldig. De instemming met betrekking tot specifieke adoptanten - behalve wanneer de adoptant een familielid is of bij een stiefouderadoptie - is niet geldig. Ouders kunnen de toestemming binnen een maand herroepen. Adolescenten moeten gespecialiseerde psychosociale ondersteuning krijgen van ICBF zodat ze bij hun zoon of dochter kunnen blijven. Als zij vrij en geïnformeerd toestemming geven voor adoptie, worden zij bijgestaan door hun ouders of personen onder wiens hoede zij staan of door de 'Public Prosecutor'. Kinderen hebben het recht om te worden gehoord en met hun mening dient rekening te worden gehouden, waarbij ook rekening wordt gehouden met het ontwikkelingsniveau van het kind. (ISS)

Toetsing en overheidsbemoeienis

ICBF coördineert de administratieve afhandeling van de procedure. Adoptie kan niet plaatsvinden buiten de bevoegde instanties. (ISS) De dossiers vanuit Colombia zijn uitgebreid. De adoptabelverklaring geschiedt bij rechterlijke uitspraak (CCA) en beëindigt het gezag van de biologische ouders. Het kinddossier wordt opgesteld door het psychosociale team van de Family Prosecutor. De matching gebeurt door een onafhankelijke adoptie committee. Voorafgaand aan de adoptiebeslissing is er een proefperiode waarin aspirant adoptiefouders het kind verzorgen. Er is begeleiding vanuit het psychosociale team van ICBF. De daadwerkelijke adoptie wordt getoetst en uitgesproken door de rechtbank in Colombia en er is beroepsmogelijkheid bij een hogere rechter. NB. Adoptieverzoeken betreffende kinderen met special needs krijgen voorrang, die komen niet op een wachtlijst. (ISS)

Afstammingsinformatie

Elke geadopteerde heeft recht om zijn afstammingsgegevens te kennen. Adoptiefouders zijn degenen die het beste kunnen inschatten wanneer en onder welke omstandigheden het kind die informatie kan krijgen. Het psychosociale team biedt hulp en ondersteuning (ISS).

Transparantie

Het adoptiedossier wordt opgesteld door een multidisciplinair team van gekwalificeerde professionals. De dossiers vanuit Colombia zijn uitgebreid. Colombia staat open voor een kritische vragen over een dossier of over het belang van het kind in specifieke zaken. (CA)

Onderbouwing Peru

Opmerking vooraf: Er hebben nauwelijks adopties plaatsgevonden vanuit Peru de afgelopen jaren. Er heeft ook geen recent werkbezoek plaatsgevonden vanuit de Ca-IKA aan Peru.

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS, 2018 en 2021 (ISS), website NAS (NAS), Transparency Corruption Index 2020 (TCI), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), Site Haagse Conferentie (HCCH), Concrete casus Ca IKA (CCA).

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR en HCCH)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2021 (HCCH)	Kosten (NAS)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index)¹⁹ (TCI)
HAV: 1995 IVRK: 1990 Facultatief Protocol: 2002	2017: 0 2018: 0 2019: 0 2020: 0 2021: 0	Nationaal: 111 Interlandelijk: 31	€20.340	Score 38 van 100 Op 94 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

Het subsidiariteitsbeginsel is wettelijk verankerd in Peru. Peru heeft inspanning verricht om nationale adoptie te promoten waardoor het aantal nationale adopties is toegenomen en het aantal interlandelijke adopties is afgenomen. (ISS) Peru ziet adoptie als het laatste middel van kinderbescherming. Peru kijkt eerst of terugplaatsing bij familie een optie is en daarna wordt gekeken naar pleegzorg (HCCH). Vervolgens wordt gekeken naar nationale adoptie en pas als dan geen passend gezin gevonden wordt, wordt er gekeken naar interlandelijke adoptie. (ISS)

Maatschappelijke aandachtspunten

Peru was voor de covid-pandemie bezig de situatie voor kinderen in het land te verbeteren. De situatie van kinderen in Peru is als gevolg van de Covid-pandemie echter weer verslechterd. De armoede in het land is enorm toegenomen waardoor er een risico is dat de progressie die gemaakt is in de jaren ervoor om kinderbewzijn in het land te verbeteren, teniet wordt gedaan als gevolg van de pandemie. Kinderen hebben minder toegang tot gezondheidszorg en onderwijs en lopen meer risico blootgesteld te worden aan geweld. In 2021 is er een nieuw multisectoraal beleidsplan tot 2030 goedgekeurd om de rechten van kinderen en adolescenten te versterken. (ISS) Er is sprake van sterke adoptie (ISS).

Jeugdbeschermingsstelsel

Peru heeft de afgelopen jaren inspanningen verricht om de ondersteuning voor gezinnen met kinderen onder de 5 jaar oud, te versterken. Sinds 2016 heeft Peru zijn wetgeving op orde gebracht conform internationale normen uit het IVRK en de VN Guidelines for the Alternative Care of Children. In die wetgeving is ook permanente pleegzorg geregeld als mogelijkheid voor de opvang van kinderen. Peru heeft inspanning verricht om het jeugdzorgstelsel te verbeteren zodat de rechten van kinderen die niet thuis kunnen wonen, beter zijn geborgd. Deze inspanningen zullen nog verder versterkt moeten worden om het opgroeien in gezinsverband voor deze kinderen mogelijk te maken. (ISS)

Als een gezin in beeld komt voor kinderbewzijn wordt er door een multidisciplinair team een individueel werkplan opgesteld wat met participatie van het gezin wordt uitgevoerd onder begeleiding van dit team. Bevoegde autoriteiten keuren het plan goed en voeren supervisie uit op de implementatie van het plan. Het plan wordt geëvalueerd en aangepast naar de behoeften van het kind. Vorderingen en knelpunten worden met het gezin besproken op een wijze dat ze het ook begrijpen. Het bureau van de 'Public Prosecutor' wordt geïnformeerd in zijn rol als beschermer van

¹⁹ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

rechten. Een rechter kan zo nodig een kindbeschermingsmaatregel uitspreken. Hiertegen staat beroep open. Kinderbeschermingsmaatregelen worden elke 3 maanden geëvalueerd en zo nodig aangepast. Bij een kindbeschermingsmaatregel zijn de volgende rechten gewaarborgd: dat ouders geïnformeerd worden over procedures en beslissingen, om contact met het kind te hebben, recht op een advocaat, het recht op participatie bij het opstellen en de implementatie van het werkplan en het recht om beroep in te stellen bij beslissingen. Uitgangspunten van de maatregelen zijn dat opvang passend is en tegemoet komt aan de behoeften van het kind, pleegzorg de voorkeur heeft boven residentiële zorg, het behoud van de band tussen siblings en de interculturele bescherming waarbij voor bepaalde groepen kinderen de focus ligt op versterking van etnische en linguïstische identiteit. Ten tijde van de rapportage van ISS was er een wetsvoorstel ingediend om anonieme geboorte te reguleren en het kind van onbekende ouders te beschermen, inclusief het creëren van baby boxes. (ISS)

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

Ouders of de wettelijk vertegenwoordiger moeten toestemming geven voor de adoptie. Als ouders hun gezag niet meer uitoefenen is de staat verantwoordelijk om verdere familie te zoeken om die te betrekken bij de beslissing tot adoptie (HCCH). Ook het kind wordt gehoord in alle fasen van het adoptieproces. Dit wordt expliciet getoetst door de National Adoption Council, die belast is met de matching. De adoptiebeslissing staat 5 werkdagen open voor beroep. (ISS)

Toetsing en overheidsbemoedienis

De beslissing om het ouderlijk gezag te beëindigen wordt door de rechtbank genomen. De adoptiebeslissing is een administratieve beslissing die na goed verloop van de proefperiode van verzorging wordt genomen door de Centrale autoriteit van Peru. De Centrale autoriteit is de 'General Direction for Adoptions' van het Ministerie van Vrouwenzaken en Kwetsbare Doelgroepen. De overheid heeft een centrale rol in het adoptieproces. (ISS)

Afstammingsinformatie

Geadopteerde heeft recht op afstammingsgegevens, om zijn naam te behouden (ook als zijn achternaam wijzigt), om zijn nationaliteit te behouden en behoud van daaraan gerelateerde rechten. Het recht op afstammingsgegevens behelst in ieder geval informatie over de identiteit van zijn biologische ouders en hun medische geschiedenis. Toegang tot die gegevens kan alleen worden geweigerd als dat in het belang van het kind is. De minderjarige heeft geen wettelijk vertegenwoordiger nodig om toegang te krijgen tot afstammingsgegevens. De Centrale autoriteit in Peru waarborgt het recht op afstammingsgegevens en de band tussen siblings en biedt nazorg. (ISS)

Transparantie

De adoptiedossiers worden opgesteld door gekwalificeerde professionals. Er wordt multidisciplinair gewerkt. (CCA)

Kosten

Volgens wetgeving uit 2018 is de adoptieprocedure in Peru zelf gratis. Het Ministerie van Vrouwenzaken en Kwetsbare Groepen is verantwoordelijk om ongepaste materiële voordelen te voorkomen bij adoptie, waarvoor diverse regelingen zijn opgesteld. (ISS)

Onderbouwing Slowakije

Gebuurkte bronnen: Rapportage ISS december 2021 (ISS), Transparency Corruption Index 2020 (TCI), Site Haagse Conferentie (HCCH), informatie en ervaringen Ca IKA (CA) Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), Site voormalig vergunninghouder Stichting Kind en Toekomst (SKeT).

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR en HCCH)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties	Kosten (SKeT)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index) ²⁰ (TCI)
HAV: 2001 IVRK: 1993 Facultatief Protocol: 2004	2017: 4 2018: 2 2019: 1 2020: 0 2021: 0	Er zijn geen cijfers bekend over de totale adopties vanuit Slowakije.	€13.855	Score 49 van 100 Op 60 ^e plaats van 180

Opmerking vooraf:

Er hebben geen adopties plaatsgevonden vanuit Slowakije de afgelopen jaren, door het verlopen van een Memorandum of Understanding (MoU) tussen Nederland en Slowakije. Slowakije is nog wel bekeken in de landenanalyse omdat er nog wel overleg heeft plaatsgevonden tussen Slowakije en de Ca IKA over adoptiegerelateerde zaken. (CA)

Subsidiariteitsbeginsel

Binnenlandse adoptie komt vaker voor dan interlandelijke adoptie. Wanneer een kind, na tussenkomst van de Slowaakse rechtbank, in aanmerking komt voor adoptie, wordt het kind opgenomen in het register 'kinderen die alternatieve bescherming nodig hebben'. Daarbij is bij wet geregeld dat een periode van 6 maanden in acht moet worden genomen, waarin instanties (the designated Offices of Labour, Social Affairs and Family and accredited bodies) een poging moeten doen om een passende vervangende familie te vinden voor het kind. Het heeft de voorkeur om in dezelfde administratieve regio als waar het kind verblijft een familie te vinden, en indien dit niet lukt om binnen Slowaakse grenzen een adoptiegezin te vinden. Wanneer dit niet mogelijk blijkt dan zullen de betrokken instanties (the local Offices of Labour, Social Affairs and Family) per individueel geval vaststellen dat dit niet mogelijk is gebleken en dat interlandelijke adoptie het beste het belang van het kind dient. Vervolgens start de procedure voor interlandelijke adoptie (via de CIPC/ the centre for the international legal protection of children and youth). (ISS)

ISS/IRC spreekt zich positief uit over zowel de wet- en regelgeving als de adoptiepraktijk, die in hun ogen tegemoet komt aan de belangrijkste internationale standaarden, in het bijzonder ook die van subsidiariteit. (ISS)

Maatschappelijke aandachtspunten

De Roma-gemeenschap is een etnische minderheid binnen Slowakije (2%). Armoede en sociale uitsluiting speelt voor vele gezinnen in Slowakije, maar in het bijzonder ook binnen deze gemeenschap. Met negatieve gevolgen voor de leefomstandigheden van de Roma-kinderen. Ook is er op verschillende vlakken sprake van discriminatie van deze Roma-gemeenschap. In April 2021 is een lange termijn strategie vastgesteld door de Sloveense overheid om de Roma-gemeenschap beter te laten participeren aan de maatschappij, met speciale aandacht voor onderwijs, huisvesting, arbeidsparticipatie, gezondheidszorg en een aanpak tegen racisme. (ISS)

²⁰ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

Hoewel de Centrale autoriteit in Slowakije bevestigt te werken vanuit een non-discriminatie beginsel, blijkt toch dat het in de praktijk lastig is in Slowakije zelf een familie te vinden en belanden deze kinderen toch vaker in instellingen of komen voor interlandelijke adoptie in aanmerking. (ISS)

Bijna alle kinderen die in aanmerking komen voor interlandelijke adoptie afkomstig zijn uit Roma-gemeenschappen (meestal tussen 3 en 5 jaar oud) dan wel kampen met hun gezondheid of vertraagd zijn in hun psycho-motorische ontwikkeling. (ISS)

De Covid pandemie heeft een negatieve invloed gehad op kwetsbare gezinnen en het aantal kinderen dat zorg nodig heeft. De verwachting is dat het aantal in Slowakije oploopt met 30%. (ISS)

Slowakije vereist een bilaterale overeenkomst met ontvangende landen. Slowakije heeft als gevolg daarvan alleen een adoptierelatie met de volgende landen: Portugal, Malta, Andorra en Nederland (HCCH).

Er is sprake van sterke adoptie (ISS).

Jeugdbeschermingsstelsel

Het ontbreekt al langere tijd aan jeugdzorg in Slowakije, zowel in voorzieningen als in strategie en beleid. Wel zijn er goede ontwikkelingen zichtbaar.

Bij wet (Family act, art. 44) bestaan er drie vormen van alternatieve zorg, als de biologische ouders niet voor een kind kunnen zorgen:

1. plaatsing bij een individu, anders dan de biologische ouders (een derde partij of plaatsvervangend verzorger van het kind)
2. pleegzorg
3. in een instelling.

Ook is bij wet geregeld dat plaatsing bij een individu of pleegzorg de voorkeur heeft boven plaatsing in een instelling. Dit laatste is alleen mogelijk als de ontwikkeling van een kind serieus wordt bedreigd en andere maatregelen hebben gefaald. Kinderen jonger dan 6 kunnen sowieso nog niet in een instelling worden geplaatst. Dit geldt niet voor kinderen met een handicap. (ISS)

Sinds 2018 zijn er verschillende initiatieven gestart en ook op dit moment zijn er goede voorbeelden van hulp aan kwetsbare kinderen en gezinnen, om te voorkomen dat het kind onnodig moet worden gescheiden van het gezin. Het pleegzorg systeem is verbeterd, en er is een extra mogelijkheid gecreëerd om kinderen te plaatsen in 'professional families', totdat er een definitieve oplossing beschikbaar is. Ook is er geïnvesteerd in de kwaliteit van de zorg en de kindvriendelijkheid in kindertehuizen en andere instellingen voor kinderen. En er is sprake van voortgezette inzet om de zorg en het systeem te laten voldoen aan internationale criteria. (ISS)

Toch zijn er nog zorgen dat deze services niet voor iedereen en overal beschikbaar zijn en ziet ISS/IRC verschillende verbeterpunten:

-De beschikbare services zouden actiever breder aangereikt moeten worden in de verschillende regio's en aan de kwetsbare gezinnen.

-Ook zou het aantal programma's gericht op positief ouderschap en opvoeding, de ontwikkeling van familie-netwerken etc moeten worden uitgebreid in het land.

-Er is behoefte aan meerdere preventieve maatregelen om te voorkomen dat kinderen gescheiden moeten worden van hun familie en in het bijzonder terecht komen in tehuizen. Het aantal kinderen dat geplaatst wordt in kindertehuizen is hoog. (ISS)

- In het bijzonder is aandacht nodig om Roma-kinderen en gehandicapte kinderen uit tehuizen de houden/krijgen. Voor Roma-kinderen geldt dat de aanpak van discriminatie kan voorkomen dat gezinnen uit elkaar vallen en dat kinderen terecht komen in kindertehuizen.

- Tot slot is voor daadwerkelijke verbetering in de zorg aan kinderen, naast financiële en infrastructurele investeringen, ook systematische training en professionalisering nodig voor een betere benadering of behandeling van kinderen in tehuizen en in het pleegzorg-systeem. (ISS)

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

De toestemming van de biologische ouders van het kind is verplicht bij het afstaan van een kind voor adoptie. Dat geldt zowel voor een meerderjarige als minderjarige ouder.

De lokale sociale autoriteiten informeren de ouders/begeleiders over de gevolgen van een adoptie. En de toestemming moet voor de rechter worden gegeven. (ISS)

De toestemming van de biologische ouders is in een aantal situaties niet vereist:

- A) als de ouders van het kind gedurende een periode van ten minste zes maanden geen werkelijke interesse in het kind hebben getoond, zij niet regelmatig en vrijwillig hebben voldaan aan de verplichte bijdrage aan het levensonderhoud en geen moeite hebben gedaan om hun gezins- en sociale omstandigheden zodanig aan te passen dat zij de zorg voor het minderjarige kind kunnen overnemen, indien er geen ernstige belemmeringen in de weg stonden;
- B) als de ouders van het kind geen interesse in het kind hebben getoond gedurende een periode van ten minste twee maanden direct na de geboorte van het kind, indien er geen ernstige belemmeringen in de weg stonden dit te doen;
- C) als de moeder heeft verzocht om een geheime bevalling en geen interesse heeft getoond in het kind ten minste twee maanden na de geboorte van het kind;
- D) als de ouders van het kind al eerder toestemming hebben gegeven voor de adoptie zonder zicht op mogelijke specifieke adoptiefouders;
- E) als de ouders zijn overleden, het ouderlijk gezag is beëindigd, ze handelingsonbekwaam zijn of de gevolgen van de adoptie niet kunnen inschatten. Is dit het geval dat wordt toestemming gegeven door de wettelijke voogd van het kind. (ISS)

Als de minderjarige de impact van de adoptie kan inschatten, is ook zijn of haar toestemming vereist (geen leeftijdsgrens). De toestemming van het ministerie van Arbeid, Sociale Zaken en Gezin van de Slowakije of van een door laatstgenoemde aangewezen overheidsinstantie (de CIPC) is ook vereist. (ISS)

Als er geen betrokkenen zijn die toestemming geven voor de adoptabiliteit, neemt de rechtbank hierover een beslissing (HCCH)

Toetsing en overheidsbemoeienis

Het CIPC fungeert als Centrale Autoriteit. Er wordt in Slowakije niet met vergunninghouders gewerkt.

Het Slowaakse districtsgerechtshof beslist of een kind in aanmerking komt voor adoptie.

Deze kinderen komen in een register te staan van de CIPC.

De CIPC beschikt ook over een lijst van aspirant-adoptiefouders. Aspirant-adoptiefouders moeten een volledig dossier aanleveren, dat niet ouder dan 6 maanden mag zijn.

De CIPC verricht de matching in 2 stappen:

- een team van experts selecteert meerdere geschikte aspirant-adoptiefouders bij een kind;
- een commissie bepaalt de volgorde van de geselecteerde aspirant-adoptiefouders.

De CIPC stuurt het dossier van het betreffende kind naar de familie die is geselecteerd.

Aspirant-adoptiefouders moeten binnen 6 weken hebben aangegeven akkoord te gaan, dan wel het voorstel af te slaan. Indien zij akkoord gaan, moeten ze doorgeven wie hun advocaat is, inclusief diens volmacht, die hen zal vertegenwoordigen bij de Slowaakse rechtbank.

Na de matching, de instemming van beide kanten, kan de adoptie voortgezet worden en de aspirant-adoptiefouders ook afreizen naar Slowakije. Dan start de zogenaamde socialisatieperiode (14/21 dgn), vooraf aan de behandeling van de adoptie in de rechtbank. De ouders mogen het land niet verlaten met het kind in die periode. Pas nadat een gerechtelijk bevel voor 'pre-adoptie' is afgegeven, kunnen de aspirant-adoptiefouders het land samen met het kind verlaten.

Niet eerder dan na 9 maanden kan een definitieve rechtelijke beslissing worden genomen ten aanzien van de adoptie. Tussentijds worden sociale rapportages verzonden naar de CIPC over het welzijn van het kind. Aspirant-adoptiefouders mogen niet later dan 18 maanden na de 'pre-adoptie' beslissing een aanvraag indienen voor definitieve adoptie. De definitieve beslissing wordt genomen door een Slowaakse bevoegde rechtbank. (ISS)

De adoptie kan volgens de Slowaakse wetgeving worden herroepen als de geadopteerde of de aspirant-adoptieouders hiervoor een verzoekschrift indienen, en eventueel ook zonder een verzoekschrift, binnen 6 maanden na de inwerkingtreding van de adoptie wanneer de adoptie niet het belang van het kind dient. (ISS)

Na de adoptie wil Slowakije wil langdurig gedetailleerde informatie ontvangen in het kader van post-adoptieverslagen (CA).

Transparantie

De adoptiedossiers worden multidisciplinair opgesteld door gekwalificeerde professionals. Het overleg tussen Ca IKA en Slowakije neemt soms veel tijd in beslag. (CA)

Afstammingsinformatie

De lokale sociale autoriteiten en lokale registratiekantoren zijn de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het bewaren van de adoptiedossiers en documentatie. De documentatie wordt 10 jaar bewaard bij het CIPC en in het Nationaal Archief zonder tijdslimiet. (ISS)

Adoptiefouders hebben altijd toegang tot gegevens over de identiteit van biologisch ouders. Als het kind meerderjarig is krijgt hij toegang tot afstammingsgegevens. (HCCH)

Onderbouwing Tsjechië

Gebruikte bronnen: ISS rapportage december 2018 (ISS), Transparency Corruption Index 2020 (TCI), Site Haagse Conferentie (HCCH), Site NAS (NAS), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), informatie Ca IKA (CA).

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR en HCCH)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2018 (HCCH)	Kosten (NAS)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index)²¹ (TCI)
HAV: 2000 IVRK: 1993 Facultatief Protocol: 2013	2017: 0 2018: 0 2019: 1 2020: 0 2021: 2	Nationaal: 396 Interlandelijk: 32	€13.160	Score 54 van 100 Op 49 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

Regionale autoriteiten moeten maximaal binnen 6 maanden een pleeggezin of adoptiegezin in Tsjechië proberen te vinden. Zodra deze 6 maanden voorbij zijn, zal het kinddossier worden doorgestuurd naar de Centrale autoriteit, die zal gaan bezien of er een adoptiegezin in het buitenland gevonden kan worden. (ISS)

ISS/IRC verwelkomt de wet- en regelgeving rondom interlandelijke adoptieprocedures, waaronder bovenstaande uitgangspunt aangaande subsidiariteit. Tegelijkertijd zien zij dat er financiële uitdagingen zijn in Tsjechië en hoopt ISS-IRC dat er voldoende middelen beschikbaar zijn om de procedures ook conform de wet- en regelgeving uit te voeren. Zo zou het bijvoorbeeld goed zijn als er ook verslag wordt gedaan van de ondernomen activiteiten in de 6 maanden die beschikbaar zijn om een alternatief pleeggezin of adoptiegezin in Tsjechië te vinden. Te meer ook omdat het verminderen van het aantal kinderen dat vanuit Tsjechië in aanmerking komt voor interlandelijke adoptie ook onderdeel uitmaakt van een Actieplan. (ISS)

In het bijzonder wordt ook aandacht gevraagd voor het aandeel Roma-kinderen dat in aanmerking komt voor interlandelijke adoptie. Dit roept de vraag op in hoeverre deze groep te maken heeft met discriminatie en of voor hen in de praktijk het subsidiariteitsbeginsel (voldoende) wordt toegepast. (ISS)

Tsjechië is zowel ontvangend als zendend land. (HCCH)

Maatschappelijke aandachtspunten

De Tsjechische overheid zet zich in om het welzijn van kinderen in het land te verbeteren: in wet- en regelgeving en in beleid. De beschikbaarheid van voldoende, met name financiële, hulpmiddelen voor adequate uitvoering in de praktijk is een aandachtspunt. (ISS)

Ook blijft de discriminatie van Roma-kinderen een probleem, met name op het gebied van onderwijs en alternatieve zorg. Onderzoeken tonen aan dat Romakinderen vaak in school apart worden gezet, relatief veel zitten op praktijkscholen voor kinderen met lichte geestelijke beperkingen, en anders worden behandeld. Zij zijn moeilijker te plaatsen in gezinnen. Dat geldt ook voor zwaar gehandicapte kinderen en kinderen met ontwikkelings- of gedragsstoornissen. Dat betekent dat deze kinderen vaak in tehuizen opgroeien. (ISS)

Er is sprake van sterke adoptie (ISS).

Jeugdbeschermingsstelsel

²¹ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

Het jeugd beleid en jeugdzorg systeem is er sinds 2012, met de inwerkingtreding van de new Civil Code (Burgerlijk wetboek), steeds meer op gericht om kinderrechten te beschermen. Er zijn sindsdien verbeteringen in de pleegzorg doorgevoerd, er is meer ingezet op preventie en familiegerichte ondersteuning om te voorkomen dat kinderen in kindertehuizen terecht komen. En zorg in instellingen is het ultimatum remedium. Alle vormen van alternatieve zorg voor kinderen, dan in het eigen gezin, moet voor een besluit hierover langs de rechter. (ISS)

Toch ziet ISS/IRC ook nog aandachtspunten:

- verdergaande inzet vanuit de overheid wordt belemmerd door gebrek aan coördinatie tussen ministeries;
- er worden nog steeds kinderen jonger dan 3 jaar in residentiele zorg geplaatst. In 2017 heeft een groep NGO's een gezamenlijke klacht ingediend bij de European Committee of Social rights (ECSR) met de oproep om residentiele instellingen voor kinderen jonger dan 3 jaar te sluiten. Tsjechië is nog één van de laatste landen die residentiele zorg biedt aan deze leeftijdscategorie.
- Hoewel het aantal kinderen dat wordt achtergelaten afneemt, bestaan zogenaamde babyboxes nog steeds. Er zijn geen initiatieven genomen om ze op te heffen. En als er een kind is achtergelaten, dan wordt er wel zorg voor het kind geboden, maar geen inzet gepleegd om de biologisch ouders te achterhalen en ondersteunen.
- Meer training en bewustwording is nodig onder professionals om het plaatsen van een kind in de eigen familie te laten prevaleren boven het plaatsen in instellingen. Competente professionals zouden ook nog eens kritisch naar alle plaatsingen moeten kijken.
- Verder is de situatie van gehandicapte kinderen in de zorg nog steeds een aandachtspunt. Er zou uitvoering gegeven moeten worden aan het 'National plan'.
- Ook de situatie van Roma-kinderen is een aandachtspunt.
- Tot slot vraagt ISS/IRC aandacht voor het toenemende aantal minderjarigen dat zonder hun ouders en zonder begeleiding het land in komt. (ISS)

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

Een kind komt alleen in aanmerking voor interlandelijke adoptie als beide biologische ouders, dan wel de ouder die bekend is en/of in leven is, dan wel de voogd, instemmen met het doen van afstand. Een moeder kan dit pas doen 6 weken na de geboorte van het kind. Vader kan het gelijk na de geboorte doen.

Dit geldt ook voor ouders die hier juridisch nog niet toe in staat zijn (bv. minderjarig). Een kind rond 12 moet zelf ook instemmen en wordt indien mogelijk ook gehoord in de rechtbank. (ISS)

Voorafgaand aan het doen van afstand, worden de ouders geïnformeerd over de gevolgen van interlandelijke adoptie. Ze ontvangen begeleiding van lokale sociale autoriteiten en ook de rechtbank wijst de ouders op de gevolgen. (ISS)

Instemming met het doen van afstand moet worden gegeven voor de rechter. Binnen 3 maanden kan de instemming nog worden ingetrokken. (ISS)

In bepaalde gevallen is instemming niet nodig. Bijvoorbeeld wanneer ouders niet beschikken over het ouderlijk gezag, of hier niet toe in staat zijn, dan wel geen belangstelling tonen in het kind. (ISS)

In die gevallen beslist de rechtbank of het kind adoptabel is (HCCH).

Tot slot vraagt ISS aandacht voor het feit dat het erop lijkt dat private adopties in Tsjechië nog mogelijk zijn. Dat is niet wenselijk met het oog op het waarborgen van de kinderrechten. (ISS) In Tsjechië is het mogelijk dat een ouder toestemming geeft voor adoptie door een bekend persoon (HCCH).

Toetsing en overheidsbemoeienis

De Centrale autoriteit is verantwoordelijk voor de matching.

Een adviesraad, een multidisciplinair team bestaande uit verschillende onafhankelijk experts die niet werkzaam zijn bij de Centrale autoriteit, doet een aanbeveling voor de meest geschikte aspirant-adoptiefouder bij een kind. De Centrale autoriteit licht het ontvangende land vervolgens in

over de matching. Dit gebeurt in vertrouwelijkheid, vaak ondersteund met een rechtelijke uitspraak over de vertrouwelijkheid van de plaatsing, zonder betrokkenheid van de biologische ouders. Het ontvangende land heeft 2 maanden om de match al dan niet te accepteren. Bij acceptatie, besluit de Centrale autoriteit dat de adoptieprocedure kan worden voortgezet. Ook geven ze de aspirant-adoptieouders informatie over het kind.(ISS)

De aspirant-adoptief ouders reizen dan af naar het land.

En onder begeleiding van de centrale autoriteit:

- kunnen een aanvraag voor de voogdij indienen bij de rechtbank;
- onder begeleiding van een tolk en psycholoog de verblijfplaats van het kind en het kind zelf ontmoeten.

De psycholoog verricht een interview met de aspirant-adoptief ouders en legt verslag van interactie tussen het kind en de aspirant-adoptief ouders in het eerste bezoek. Ook bezoekt de psycholoog de ouders met het kind 5 en 14 dagen later, waar ook verslag van wordt gedaan. Het proces voor het verlenen van voogdij verloopt vervolgens volgens de Tsjechische voorschriften bij de gemeentelijke rechtbank in Brno (pre-adoption care bevel).

De adoptie kan, om belangrijke redenen, worden geannuleerd binnen 3 jaar na het adoptiebevel. Of later, indien de wet wordt overtreden.

Zes maanden nadat het kind is geplaatst bij de adoptiefouders in het ontvangende land, en na 3 verslagen over de voortgang in het gezin, kunnen aspirant-adoptief ouders bij de Centrale autoriteit een aanvraag indienen voor een instemmingsbesluit voor de interlandelijke adoptie van het kind. (ISS)

De uiteindelijke adoptiebeslissing vindt plaats bij de rechtbank in het ontvangende land (HCCH)

Afstammingsinformatie

Informatie over de afkomst van een kind wordt 30 jaar bewaard bij de Centrale autoriteit en zonder tijdslimiet bij het Nationaal Archief. Alleen de geadopteerde zelf heeft toegang tot die informatie. De Centrale autoriteit biedt hierbij juridische en psychologische ondersteuning. (ISS)

Transparantie

Procedures zijn inzichtelijk. Dossiers worden multidisciplinair opgemaakt door gekwalificeerde professionals. (CA)

Kosten

In Tsjechië is het toegestaan (niet verplicht) dat adoptiefouders of vergunninghouders donaties doen aan weeshuizen, instanties of biologisch ouders (HCCH).

Onderbouwing Bulgarije

Gebruikte bronnen: Rapportage ISS oktober 2020, werkbezoek Ca IKA 2015 (WCA), Informatie van/gesprek met ANW (ANW), Transparency Corruption Index 2020 (TCI), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), Site Haagse conferentie (HCCH), informatie en ervaring Ca IKA (CA).

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR en HCCH)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2021 (HCCH)	Kosten (ANW)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index) ²² (TCI)
HAV: 2002 IVRK: 1991 Facultatief Protocol: 2002	2017: 17 2018: 10 2019: 10 2020: 1 2021: 0	Nationaal: 361 Interlandelijk: 208	€17.300	Score 44 van 100 Op 69 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

Het kind mag pas interlandelijk geadopteerd worden als alle nationale mogelijkheden zijn uitgeput. Het kind wordt eerst in een nationaal adoptieregister geplaatst. Als er na 6 maanden nog geen geschikte adoptieouders zijn of 3 beschikbare gezinnen hebben besloten het kind niet te adopteren, wordt het kind in het interlandelijke adoptieregister geplaatst. Nationale adoptie wordt gepromoot door een jaarlijkse adoptiedag. Een initiatief van de vereniging 'Adopted and Adopters' dat als doel heeft om de maatschappelijke interesse te vergroten voor nationale adoptie en supportgroepen te vormen. De Bulgaarse kindbescherming neemt ook deel aan het evenement. Nationale adoptie is moeilijker voor kinderen met een handicap en Roma kinderen. (ISS) Indien na zes maanden geen lokale adoptiefouders worden gevonden, worden de kinderen eerst op de website geplaatst, zodat lokale adoptiefouders hier alsnog op kunnen reageren (WCA).

Maatschappelijke aandachtspunten

In 2015 vond het Bulgaarse adoptiebureau ANIDO dat het lang duurt voordat kinderen worden ingeschreven in het nationale register. Terwijl al duidelijk is dat de kinderen niet meer terug gaan naar ouders. Er wordt tenminste 6 maanden gezocht naar een oplossing binnen de biologische familie, maar dit kan ook twee à drie jaar duren. De sociale dienst wil alle mogelijkheden bekijken of het kind nationaal kan worden geplaatst. Daarna pas internationaal. ANIDO vindt dat de procedure heel langzaam verloopt en de kinderen hierdoor alleen maar ouder worden voordat ze in aanmerking komen voor adoptie (gesprek adoptiebureau WCA). Vergunninghouder bevestigt anno 2021 dat het lang duurt voordat een kind in aanmerking komt voor adoptie. Een kind is vaak al een jaar tot anderhalf jaar bekend in het kindbeschermingssysteem. Dit maakt dat kinderen al ouder zijn en veel hebben meegemaakt voordat er tot adoptie kan worden overgegaan (ANW). Er is sprake van sterke adoptie (ISS).

Bulgaarse adoptiefouders reageren met name op jonge, gezonde en Bulgaarse kinderen. Oudere kinderen (boven zeven jaar) en kinderen met special need worden over het algemeen niet lokaal geplaatst. Dan wordt het kind aangeboden voor interlandelijke adoptie (gesprek sociale dienst Bulgarije WCA).

Adoptabele kinderen zijn regelmatig Roma-kinderen. De Ca IKA ziet dat siblings apart van elkaar adoptabel worden. Hierdoor worden kinderen niet altijd in hetzelfde gezin geplaatst.

De Ca IKA ziet dat er bij kinderen uit Bulgarije vaker sprake is van Foetaal Alcohol Syndroom (FAS). (CA)

²² De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

Voor een goede matching is veel informatie over het kind en zijn herkomst/omstandigheden nodig (artikel 16 HAV). Bulgarije levert echter beperkte informatie waarbij ze zich beroepen op privacy. (CA)

Jeugdbeschermingsstelsel

Jaarlijks worden 2000 kinderen van hun gezin gescheiden. Totaal zijn er meer dan 11.000 kinderen die gescheiden leven van hun gezin in Bulgarije. Tot de meest kwetsbare groepen kinderen (volgens UNICEF), behoren de kinderen van 0 tot 3 jaar, gehandicapte kinderen en adolescenten, achtergelaten kinderen, kinderen die opgroeien in armoede en te maken hebben met sociale uitsluiting, slachtoffers van geweld, kinderen en adolescenten die geen toegang hebben tot onderwijs, kinderen die in aanraking komen met justitie en vluchtelingenkinderen, met name de alleenstaanden. De CIA beschouwt Bulgarije als herkomst- en bestemmingsland voor de sekshandel waar voornamelijk vrouwen en kinderen slachtoffer zijn.

Ondanks de inspanningen van Bulgarije om zijn wetgeving en beleid af te stemmen op het Verdrag inzake de rechten van het kind (IVRK), blijven er nog veel uitdagingen, aangezien er een gebrek is aan een duidelijke verdeling van verantwoordelijkheden, coördinatie van activiteiten, gedetailleerde planning (inclusief monitoring) en overleg. Er is een tekort aan personeel, slechte materiële middelen en een hoog verloop van maatschappelijk werkers die onvoldoende mogelijkheden hebben qua beroepsnormen, opleiding en supervisie (ISS).

Wanneer alle mogelijkheden voor het kind om in een gezinsomgeving op te groeien zijn uitgeput, kan het worden geplaatst in een maatschappelijke opvangvoorziening (groepswoonruimten voor kinderen met of zonder handicap, crisiscentra en transitiehuizen) of in gespecialiseerde instellingen (tehuizen voor kinderen zonder ouderlijke zorg en kindertehuizen voor medische en sociale zorg). Kinderen uit minderheidsgroepen zoals Roma-kinderen en gehandicapte kinderen lopen het grootste risico om uit huis te worden geplaatst. Er is een gebrek aan goede voorzieningen om gezinnen met een gehandicapt kind te ondersteunen. Andere factoren die meespelen bij het risico op uithuisplaatsing zijn stigmatisering of vooroordelen, vroege zwangerschappen en kindhuwelijken in sommige Roma-gemeenschappen. (ISS)

Cijfers van het European Platform for Investing in Children (EPIC) tonen aan dat in de EU Bulgarije het hoogste aantal kinderen heeft dat opgroeit in armoede en te maken heeft met maatschappelijke uitsluiting. Het gaat om meer dan 40% van de kinderen van 0-17 jaar. (ISS).

Vergunninghouder benoemt dat het qua kinderbeschermingswetgeving heel goed is geregeld in Bulgarije. In de praktijk werken administratieve procedures echter vertragend. Een kind is een jaar tot anderhalf jaar bekend in het kinderbeschermingssysteem voordat een kind beschikbaar komt voor interlandelijke adoptie. Dit maakt dat kinderen al ouder zijn en veel hebben meegemaakt voordat er tot adoptie kan worden overgegaan (ANW).

Sinds 2016 zijn er stappen gezet om preventieve programma's te ontwikkelen, het oprichten van gezinsgerichte opvang, het sluiten van instellingen, het omvormen van tehuizen naar zelfstandige woonvoorzieningen voor adolescenten en het ontwikkelen van sociale en medische voorzieningen voor kinderen met een handicap.

De in 2019 aangenomen 'Social Services Act', waar de NGO-sector betrokken is, regelt het aanbod van verschillende vormen van hulpverlening die uithuisplaatsing moeten voorkomen. De wet voorziet in de oprichting van een agentschap, die toezicht houdt op de (uitvoering van) sociale dienstverlening en het monitoren van de prestaties op nationaal niveau. Ook relevant is het vaststellen van een deadline (2021) voor de sluiting van alle medische en sociale verzorgingstehuizen voor kinderen. Voor tehuizen voor kinderen van 0-3 jaar zonder handicap is men daar in 2018 mee begonnen. De 'Social Services Act' is echter vertraagd door haatcampagnes door informele groepen die de noodzaak van maatschappelijke organisaties in twijfel trekken. Uiteindelijk is de wet op 1 juli 2020 in werking getreden (ISS).

In 2019 zijn er amendementen aangenomen bij de 'Child Protection Act' gericht op het bieden van tijdige en gerichte ondersteuning van kinderen en hun ouders door bevoegde autoriteiten, met als uiteindelijk doel te voorkomen dat kinderen worden achtergelaten. Deze amendementen stellen

dat kinderen alleen buiten het gezin mogen worden geplaatst na een rechterlijke beslissing en in zeer extreme gevallen van geweld, verwaarlozing en schending van het belang van het kind. In september 2018 is begonnen met de uitvoering van het tweejarige door de EU gefinancierde project alle ouderwetse instellingen voor kinderen te sluiten en kinderen te voorzien van individuele zorg van betere kwaliteit. Daarvoor wordt een nieuwe -sociale infrastructuur gebouwd, waarin gezinsgerichte zorgalternatieven en community-based diensten centraal staan. Hoewel UNICEF in 2019 meldt dat alle grote instellingen voor kinderen met speciale behoeften al zijn gesloten, zijn sommige instellingen voorzieningen voor volwassenen geworden, aangezien de kinderen die erin werden geplaatst meerderjarig werden. Waar de overige kinderen naartoe zijn verplaatst, is niet altijd duidelijk.

De NGO 'Disability Rights International' (DRI) heeft in 2019 een rapport uitgebracht dat inhumane en gevaarlijke omstandigheden beschrijft van kinderen in Bulgaarse tehuizen. De belangrijkste conclusie van het rapport was dat de tehuizen voor gehandicapte kinderen nog steeds als instituten functioneren in nieuwere en kleinere gebouwen. Zij wijzen erop dat Bulgarije de verplichting heeft om te zorgen dat kinderen in gezinsverband kunnen opgroeien (familie of pleegzorg) en niet in tehuizen (ISS).

In 2019 werd geconstateerd dat er weliswaar een toename was van kinderen die in pleeggezinnen opgroeien in plaats van in tehuizen maar er was ook sprake van een groot aantal pleeggezinnen waar geen kinderen geplaatst waren. Daarnaast was een belemmering in het pleegzorgstelsel dat het niet mogelijk was om pleegouders als zodanig in dienst te nemen; zij moesten via burgerlijke contracten worden aangesteld waardoor ze bepaalde uitkeringen mislopen. Tot slot waren geen gemeenschappelijk financiële normen voor pleegzorg vastgesteld (ISS).

Met betrekking tot de introductie van nieuw beleid ter bevordering van de vooruitgang in sociale voorzieningen en kindbescherming, hebben de verschillende NGO's in het veld herhaaldelijk hun bezorgdheid geuit over het aanhoudende uitstel van de inwerkingtreding en stopzetting van de *Strategy For the Child 2019-2030* en *the National Program for Child Protection*. Er is nog steeds een groot risico dat kinderen worden achtergelaten en in formele zorg worden geplaatst in plaats van dat ze worden ondersteund om in hun gezin te blijven. (ISS)

Er zijn stappen gezet door Bulgarije om de nationale en interlandelijke adoptieprocedures te versterken en in lijn te brengen met het Haags Adoptieverdrag. Er blijven verbeterpunten zoals de wijze van voorbereiden van kinderen op de adoptie; begeleiding tijdens de proefperiode en na de adoptie; reguleren, registreren en toegang tot afstammingsgegevens en het bevorderen van nationale adoptie van Roma kinderen (ISS).

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

Ouders worden goed geïnformeerd. Wanneer een kind uit huis wordt geplaatst wordt eerst onderzocht of het kind bij familie kan opgroeien. Als dat niet kan wordt hij in een pleeggezin, in een kleine woonvoorziening of in een tehuis geplaatst. In principe moet een ouder instemmen met de adoptie. Een kind kan geadopteerd worden zonder toestemming van ouders indien een kind verlaten is of indien een ouder geen goede zorg draagt voor het kind en zijn ouderlijk gezag niet goed uitoefent. Kinderen die niet meer bij hun biologische ouders wonen, kunnen in het adoptieregister worden geplaatst na zes maanden, indien de ouder niet zijn best heeft gedaan om het kind terug te krijgen (WCA).

Wanneer een ouder eenmalig contact zoekt, gaat de termijn van zes maanden opnieuw lopen (ANW).

De rechtbank informeert de ouders over de gevolgen bij de uithuisplaatsing. De betreffende paragraaf uit de 'family code' (wetgeving) wordt voorgedragen. Dus: alle ouders zijn op de hoogte van wat de procedure is. De sociale dienst is verplicht om de uitspraak aan ouders te overhandigen. En ze doen er ook daadwerkelijk alles aan om deze uitspraak te overhandigen. Ouders kunnen in bezwaar tegen deze uitspraak.

Pas wanneer alles is geprobeerd komt het kind in het register voor lokale adoptie. Aan het eind van de zes maanden worden ouders opnieuw geïnformeerd. De maatschappelijk werker gaat

daarvoor naar ouders toe. Wanneer ouders niet meer op het betreffende adres zijn, wordt ook op vorige adressen gezocht. Indien ouders niet gevonden worden, dan wordt het formulier op het laatste adres achtergelaten. (WCA)

Toetsing en overheidsbemoeienis

Bij nationale adoptie wordt een speciale Council betrokken. Er worden ouders voor het kind gezocht en niet andersom. Voor ieder kind worden ongeveer drie à vijf aspirant adoptiefouders bekeken. De beslissing tot adoptie wordt genomen door een stemming, twee derde van de council moet akkoord gaan. Nadat een beslissing is genomen door de council, maar voordat de rechter de adoptie heeft uitgesproken, kan de biologisch familie nog steeds van zich laten horen. De rechter kan altijd beslissen om de adoptie niet uit te spreken, wanneer deze denkt dat er iets mis is gegaan in de procedure.

Indien ouders hun best doen voor re-integratie, kunnen de kinderen terug worden geplaatst, ook wanneer de kinderen al in het adoptieregister staan. Op dat moment worden alle procedures voor adoptie stil gelegd.

Wanneer de interlandelijke procedure al loopt, verlangt het ministerie van de sociale dienst een up-to-date visie over wat het beste is voor het kind. Het is zo dat totdat de rechtbank een definitieve adoptie-uitspraak heeft gedaan, de procedure nog kan worden teruggedraaid. De rechtbank wil alle sociale rapportages in zijn bezit hebben om tot een uitspraak te komen. Hier moet de hele geschiedenis van het kind in staan en heel helder worden dat er geen andere opties zijn dan interlandelijke adoptie.

De adoptiebemiddelingsbureaus (vergunninghouders) krijgen van het ministerie een vergunning voor 5 jaar. Voor het beoordelen van een aanvraag moeten vele documenten worden ingediend en vinden er bezoeken en interviews plaats. Een vergunninghouder is verplicht om specialisten in dienst te hebben, zoals een jurist, psycholoog, kinderarts en vertalers. (gesprek Ministerie Bulgarije WCA).

Siblings moeten samen worden geadopteerd, behalve als ze zes maanden na inschrijving in het register adoptie niet samen konden worden geadopteerd en als hun belang een dergelijke vereiste niet oplegt. Siblings worden samen geadopteerd als er een emotionele relatie tussen hen bestaat (ISS).

Afstammingsinformatie

Een kind kan na zijn 16^e jaar een verzoek indienen bij de rechtbank om toegang te krijgen tot afstammingsinformatie. Dat wordt toegewezen als daar belangrijke redenen voor zijn. In de praktijk blijkt dit een complexe, zo niet onmogelijke procedure. Eind 2020 was er een procedure aanhangig bij de Supreme Court of Cassation om duidelijkheid te krijgen over de uitleg van het begrip belangrijke redenen (ISS). Het is de Ca IKA niet bekend of er al uitspraak is gedaan en zo ja, of de procedure daardoor toegankelijker is geworden.

Transparantie

De procedures zijn inzichtelijk en transparant. De dossiers worden multidisciplinair opgemaakt door gekwalificeerde professionals. Bulgarije staat open voor een kritische vragen over een dossier of over het belang van het kind in specifieke zaken.(CA)

Kosten

Er zijn maximum bedragen vastgelegd. Er hoeft niet aan de staat betaald te worden. Samenwerkingsprojecten en donaties zijn niet toegestaan. (ISS)
De kosten bedragen ongeveer €8000 (2017). Dit zijn alleen de buitenlandkosten.

Onderbouwing Portugal

Gebruikte bronnen: Werkbezoek Ca-IKA 2019 (WCA), Site Haagse conferentie (HCCH), website NAS (NAS), Site OHCHR Dashboard (OHCHR), Adoptiecijfers Ca IKA (ACA), informatie en ervaring Ca IKA (CA).

NB. De laatste rapportage van ISS is van 2007. Dat is te verouderd om te gebruiken in deze landenanalyse.

Ratificatie / toetreding HAV, IVRK, Facultatief Protocol (OHCHR en HCCH)	Aantal adopties naar NL 2017-2021 (ACA)	Totaal aantal adopties in 2020 (HCCH)	Kosten (NAS)	Risico op corruptie (score/ranglijst Transparency Corruption Index)²³ (TCI)
HAV: 2004 IVRK: 1990 Facultatief Protocol: 2003	2017: 9 2018: 3 2019: 0 2020: 0 2021: 0	Nationaal: 172 Interlandelijk: 8 Interlandelijk naar Portugal: 0	€13.620	Score 61 van 100 Op 33 ^e plaats van 180

Subsidiariteitsbeginsel

De Ca in Portugal is verantwoordelijk voor zowel de nationale adoptie procedure als de interlandelijke adoptie procedure. Voordat een kind adoptabel wordt, moet eerst duidelijk zijn dat het kind niet in het eigen gezin of bij familie kan opgroeien. Vervolgens wordt bezien of het kind nationaal geadopteerd kan worden. Gedurende de hiervoor genoemde periode van 6 dagen wordt lokaal gekeken naar geschikte ouders voor het kind. Dit wordt gedaan door middel van het raadplegen van een nationaal systeem waarin veel aspirant adoptief ouders beschikbaar zijn. De wachtlijst voor nationale adoptie is 6 tot 7 jaar. Voor Portugezen die in een ander land wonen geldt de nationale adoptieprocedure van Portugal. Voorwaarde is dan wel dat zij eerst de procedure in hun woonland moeten hebben gevolgd. Het subsidiariteitsbeginsel wordt in dat geval dus anders toegepast. (WCA) Portugal is zowel ontvangend als zendend land. In de periode 2014-2020 is er echter maar 1 adoptie geweest als zendend land (HCCH)

Maatschappelijke aandachtspunten

In Portugal vindt veel nationale adoptie plaats. De belangstelling van Portugese aspirant adoptiefouders gaat hierbij voornamelijk uit naar jonge gezonde kinderen, waardoor kinderen met een bijzondere zorgbehoefte, wat oudere kinderen en sibilings vaak interlandelijk worden geadopteerd. In 2019 werd gesteld dat dit beeld wel aan verandering onderhevig was. Oudere kinderen en special needs worden steeds breder geaccepteerd. Er is sprake van sterke adoptie (HCCH).

Jeugdbeschermingsstelsel

Portugal heeft een sterk kindbeschermingssysteem dat werkt met regionale commissies voor kindbescherming en waarbij een gedetailleerd stappenplan bestaat voor ondersteuning van de ouders bij de opvoeding van hun kind. Het stappenplan is erop gericht om het kind in het eigen gezin of familie te laten opgroeien.

Dit stappenplan wordt per regio gemonitord door een lokale commissie voor kindbescherming. Wanneer zich in een gezin problemen voordoen is het in eerste instantie aan de lokale commissie om ondersteuning te bieden aan het gezin. Levert dat niet het gewenste resultaat op, dan kan, als tweede stap, een vertrouwenspersoon worden ingezet om problemen te inventariseren en te bespreken en toe te werken naar een oplossing. Wanneer ook dat niet tot een oplossing leidt, kan een kind (tijdelijk) onder worden gebracht bij familie, waarna ondersteuning aan de ouders kan worden geboden. De ultieme maatregel is dat de rechter kan worden gevraagd het kind uit huis te plaatsen in hetzij een pleeggezin, dan wel in een tehuis. Wanneer een kind gevaar

²³ De Transparency Corruption Index loopt van 0 tot 100 waarbij 0 staat voor heel erg corrupt en 100 voor helemaal niet corrupt. Ter vergelijking: Nederland scoort 82/100 en staat 8^e op de lijst van 180. Nederland is 2 plaatsen gedaald sinds 2012.

loopt (bijvoorbeeld bij mishandeling of misbruik) kunnen de voorgaande stappen worden overgeslagen en kan een kind met een besluit van de rechter direct uit huis worden geplaatst.

Adoptie komt pas aan de orde wanneer de inspanningen m.b.t. ondersteuning van de ouders geen effect hebben gehad en de ouders afstand hebben gedaan van het kind of als hun ouderlijk gezag is beëindigd. De in het werkbezoek in 2019 bezochte tehuizen geven blijk van een sterke drijfveer om kinderen bij hun ouders terug te plaatsen.

In 2011 is er een wetswijziging geweest dat pleegzorg heeft doen afnemen, vanwege het terugdringen van financiële ondersteuning voor pleeggezinnen. In 2019 is er een wet in werking getreden die verbetering van pleegzorg beoogt. De verbetering zal veel tijd en inspanning vragen waardoor in 2019 nog werd gesteld dat er kinderen nog met name in tehuizen terecht komen.(WCA)

Procedures

Afstand en rechtsbescherming

Het komt niet of nauwelijks voor dat ouders vrijwillig afstand doen ten behoeve van adoptie. Kinderen komen in aanmerking voor adoptie wanneer de rechter hen adoptabel verklaart nadat het gezag van ouders is beëindigd als alle stappen in het kindbeschermingssysteem hebben gefaald of wanneer ouders geen blijk geven van interesse in het kind.(WCA)

Toetsing en overheidsbemoediging

Bij iedere juridische procedure in het kindbeschermingssysteem is van begin tot eind het OM betrokken. Op het gebied van kindbescherming heeft de officier tot taak het belang van het kind te behartigen en te vertegenwoordigen, er op toe te zien dat de procedures juist worden gevolgd en dat de benodigde documenten aanwezig zijn. Dit zodat de rechter in het belang van het kind een juiste beslissing kan nemen. De officier heeft een adviserende rol.

Op het moment dat besloten is dat het kind adoptabel is, zal een lokaal adoptieteam tezamen met de Centrale autoriteit criteria voor de matching bepalen. Wanneer de matching met aspirant-adoptiefouders heeft plaats gevonden wordt de zitting voor de voorgedij door het adoptieteam voorbereid. Het adoptieteam doet ook het verzoek aan de rechter. De officier is altijd bij de zitting aanwezig en kan door de rechter om advies worden gevraagd. Het kind kan vanaf vier jaar ook om zijn mening worden gevraagd. De zitting verloopt geheel schriftelijk. Derhalve worden de biologische ouders en adoptiefouders niet gezien. (WCA)

Afstammingsinformatie

De lokale adoptie commissie is verantwoordelijk voor het verlenen van inzage in het dossier en heeft tot taak vragen van de geadopteerde over zijn of haar afstandsouders zo veel mogelijk te beantwoorden. De dossiers moeten tenminste 50 jaar worden bewaard. In dit verband kan worden gemeld dat anoniem bevallen in Portugal niet is toegestaan. Vrijwel alle bevallingen vinden plaats in het ziekenhuis, waar de gegevens van de ouder(s) worden geregistreerd.(WCA)

Transparantie

De adoptieprocedure is inzichtelijk. De dossiers worden multidisciplinair opgesteld door gekwalificeerde professionals. Portugal staat open voor kritische reflectie op het belang van het kind. (CA)