



De Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Advies, Regie en  
Centrale autoriteit

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Verzoek instemming verzending Kamerbrief inzake de afdoening van twee Woo-verzoeken aangaande interlandelijke adoptie en de landenanalyse

**Datum**  
12 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4910284

**Bijlagen**  
4

## 1. Aanleiding

Met deze nota wordt u geïnformeerd over de ambtelijke afdoening van twee Woo-verzoeken over interlandelijke adoptie en communicatie rond de landenanalyse. Tevens wordt u verzocht in te stemmen met de verzending van een brief hierover aan de Tweede Kamer, omdat het een politiek-gevoelige zaak betreft die bijzondere aandacht van de Kamer heeft. Het eerste Woo-verzoek komt van een (aspirant-)adoptiefouder. Het tweede verzoek komt van een journalist van Zembla (BNNVARA).

De behandeling van deze Woo-verzoeken heeft lang geduurd. Verschillende factoren hebben hieraan bijgedragen. Ten eerste worden over interlandelijke adoptie veelvuldig Woo-verzoeken ingediend. Deze zijn veelal complex en vergen veel tijd qua behandeling. Tevens is geruime tijd sprake geweest van een gebrek aan personele capaciteit. Dit laatste is ook aanleiding geweest voor het formeren van de nieuwe Directie Openbaarheid die binnen afzienbare tijd zal starten.

## 2. Geadviseerd besluit

Beide Woo-verzoeken worden afgedaan door de beslissingsbevoegde leidinggevende bij DGSenB met het advies om in te stemmen met de inhoud van de conceptbesluiten. Deze strekken tot (gedeeltelijke) openbaarmaking van de documenten die zijn opgenomen in de bijlage genaamd 'Documentenbundel'. In de bijlage genaamd 'Documenten bij nota' zitten kopieën van documenten die in deze nota specifiek worden genoemd en die aan de hand van het bijbehorende documentnummer snel zijn terug te vinden in die bijlage.

## 3. Kernpunten

De documenten betreffen onder meer mailwisselingen en daarbij uitgewisselde concepten, waaronder conceptversies van de landenanalyse en van kamerbrieven over ontwikkelingen rond interlandelijke adoptie. Tussen de documenten zit ook correspondentie met landen uit de landenanalyse, waaronder brieven waarmee de uitkomsten van de landenanalyse met deze landen zijn gedeeld.

Een aantal documenten bevat informatie -zoals tekstvoorstellen en uitlatingen- die bij openbaarmaking de relatie van Nederland met sommige landen uit de landenanalyse negatief kan beïnvloeden. Deze informatie wordt daarom op grond van de Woo niet openbaar gemaakt. De openbaarmaking van concepten wordt integraal geweigerd. De definitieve versies van brieven en e-mails die naar het

buitenland zijn verstuurd over de toekomst van de adoptierelatie met Nederland, worden wel openbaar gemaakt.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Advies, Regie en  
Centrale autoriteit

## **4. Toelichting**

### **4.1 Politieke context**

U heeft de Kamer op 2 november 2022 geïnformeerd over de uitkomst van de landenselectie. In de documenten is terug te lezen hoe de landenanalyse is verricht. Daarin is ook te lezen dat vooral het besluit om de adoptierelatie met de VS af te bouwen, gevoelig ligt. Voorts bevatten sommige documenten vroege gedachtenvorming over de adoptierelatie met bepaalde landen die afwijkt van de uiteindelijk daarover genomen besluiten. Zo wordt er in sommige vroege mailwisselingen nog vanuit gegaan dat de adoptierelatie met bepaalde landen wordt voortgezet, terwijl uiteindelijk is besloten om die relatie af te bouwen (of omgekeerd). Vroege gedachtenvorming die afwijkt van het uiteindelijke besluit en waarvan aannemelijk is dat deze door andere landen als aanstootgevend kan worden ervaren, wordt met een beroep op de Woo niet openbaar gemaakt.

**Datum**  
12 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4910284

Onder de documenten bevindt zich verder een conceptversie van een 'scoretabel' voor de landenanalyse (Documentnummer 0032). Deze scoretabel is gebaseerd op een idee van uw ambtsvoorganger om de kwaliteit van adoptierelaties een waarde toe te kennen. Uit mailwisselingen die met weglating van persoonsgegevens wel openbaar worden gemaakt, blijkt dat de betrokken ambtenaren kritisch waren over het gebruik van zo'n scoretabel en dat hebben afgeraden aan de toenmalig minister. Deze scoretabel is niet gebruikt in de definitieve versie van de landenanalyse die is uitgevoerd na het vertrek van uw voorganger. De scores die in deze conceptversie staan zullen -met het oog op het behoud van goede internationale betrekkingen- niet openbaar worden gemaakt.

### **4.2 Juridische overwegingen**

Bij de inventarisatie zijn 231 documenten gevonden die vallen onder de reikwijdte van beide Woo-verzoeken.

#### *Beoordeling*

De aangetroffen documenten zijn beoordeeld aan de hand van de toepasselijke weigeringsgronden uit artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. De Woo biedt vrijwel geen beoordelingsruimte om andere afwegingen te maken dan thans verwerkt in de voorgenomen besluiten. Aangezien het een politiek-bestuurlijk (hoog)gevoelige zaak betreft en interlandelijke adoptie bijzondere aandacht heeft van de Tweede kamer, worden ook persoonlijke beleidsopvattingen openbaar gemaakt.

Concepten (en conceptteksten in bijvoorbeeld e-mails) worden niet openbaar gemaakt op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo. Dat is in overeenstemming met de rijksbrede lijn dat het niet in het belang van een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is als een publiek debat ontstaat over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming.

#### *Afdoening*

Beide Woo-verzoeken worden conform het mandaatbesluit van JenV afgedaan op het niveau van het MT-lid Juridische en Internationale Zaken van het DGSenB die – op het moment dat u deze nota ontvangt – reeds akkoord daarmee is gegaan. Op deze wijze kan een eventuele (inhoudelijke) bezwaar- en beroepsprocedure worden afgedaan door de Secretaris-Generaal of op lager niveau.

### **4.3 Krachtenveld**

De betrokkenheid van stakeholders bij interlandelijke adoptie is groot. De transitie is in volle gang. Er worden gesprekken gevoerd over de afbouw van huidige vergunninghouders en opbouw van de nieuwe centrale bemiddelingsorganisatie (CBO). Zowel vanuit de politiek als vanuit enkele vergunninghouders worden vraagtekens gezet bij de wijze waarop de landenselectie tot stand is gekomen. Een aantal vergunninghouders vindt de selectie niet navolgbaar. Er is goed zichtbaar dat diverse stakeholders vanuit een andere rol en een ander perspectief aankijken tegen de landenselectie. Zowel met de landen waarmee wordt afgebouwd als de landen waarmee de adoptierelatie wordt voortgezet, is verdere communicatie nodig over de stand van zaken en ontwikkelingen.

Ten aanzien van de landenanalyse is van belang dat naar verwachting binnen enkele weken een besluit zal worden genomen over het voortzetten van de adoptierelatie met Bulgarije. Mogelijk zal er dan opnieuw publieke aandacht voor de landenanalyse komen.

### **4.4 Communicatie**

Het besluit wordt -zoals gebruikelijk- gepubliceerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl). Derde belanghebbenden ontvangen een geanonimiseerd afschrift van het besluit. Met uw instemming wordt voorts de Tweede Kamer geïnformeerd over het besluit middels bijgevoegde kale doorzendbrief (inclusief deze beslisnota).

Het conceptbesluit en deze nota zijn op ambtelijk niveau afgestemd met beleidsteam Familie, de Centrale Autoriteit Internationale Kinderaangelegenheden (IKA) en voorgelegd aan de Woo-coördinatiedesk.

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1 Toelichting**

Persoonsgegevens van verzoeker, ambtenaren en andere personen worden niet openbaar gemaakt ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Ten aanzien van enkele documenten is hieronder nog een extra toelichting voor u opgenomen. Het gaat om informatie die zich niet leent voor gelijktijdige openbaarmaking met de rest van deze nota en die niet op andere wijze aan u kan worden voorgelegd. Dit geldt voor alle documenten die in deze nota bij nummer worden genoemd.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Advies, Regie en  
Centrale autoriteit

**Datum**  
12 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4910284